

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ**

#### **LEGE**

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local

### **Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ**

#### **1.Descrierea situației actuale**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 398/1997 unele regii autonome aeroportuare au trecut de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene. În conformitate cu prevederile art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 398/1997 cheltuielile de administrare și de întreținere, precum și cele de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din veniturile proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.

Finanțarea aeroporturilor regionale trebuie să respecte principiile prevăzute în „Orientările comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturi regionale” precum și în “Decizia Comisiei 2005/842/CE privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general”. (Decizia)

Subliniem faptul că activitățile ce pot face parte din serviciul de interes economic general, activități prevăzute la art.3 din Anexa la prezentul act normativ, se regăsesc în liniile directoare trasate de Comisia Europeană. În acest sens, facem trimitere și la prevederile lit.d) a alin.(2) al art.5 din Decizie. Totodată, subliniem faptul că prezentul act normativ creează cadrul legal necesar desemnării, de către consiliile județene a întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general, urmând ca desemnarea să se facă cu respectarea condițiilor impuse prin Decizie, așa cum reiese și din art.3 și 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art.4 din Decizie, este necesar să existe unul sau mai multe acte oficiale, a căror formă poate fi stabilită de către fiecare stat membru, acte prin care trebuie să se specifice elementele prevăzute în cuprinsul articolului anterior menționat.

Prezentul act normativ reprezintă modalitatea prin care statul român înțelege să stabilească forma actului oficial la care face trimitere Decizia, concretizat în hotărârea Consiliului Județean.

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          | <p>Având în vedere prevederile Deciziei Comisiei nr. 2005/842/CE din 28 noiembrie 2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general și din Orientările comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturi regionale, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 312/67 din 29.11.2005 și ținând cont de măsurile prioritare elaborate cu Comisia Europeană, DG Regio, privind creșterea gradului de absorbție și implementare a POS-T precum și calendarul asumat de Autoritatea de Management POS-T privind deschiderea finanțărilor pentru infrastructura de transport aerian, trebuie asigurat cadrul legislativ național necesar conformării față de cerințele Uniunii Europene până la sfârșitul lunii iunie 2011 întrucât neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la nerespectarea obligațiilor asumate față de Comisia Europeană, ceea ce ar avea ca rezultat blocarea finanțării regiilor aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, și pe cale de consecință închiderea respectivelor regii, având în vedere faptul că acestea se vor afla în imposibilitatea de a asigura condițiile caracteristice desfășurării activității aeroportuare în condiții de siguranță și securitate.</p>                                                       |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prin prezentul act normativ se extind posibilitățile de finanțare a anumitor cheltuieli ale aeroporturilor regionale, respectiv cheltuielile de investiții aferente suprafețelor de mișcare aeronave și echipamentelor conexe, permițându-se acestor aeroporturi accesarea fondurilor externe nerambursabile disponibile pentru acest sector.</p> <p>De asemenea, se introduc clauze care să asigure respectarea de către autoritățile locale, sub autoritatea cărora funcționează administrațiile aeroporturilor regionale, a reglementărilor europene în domeniul ajutorului de stat atunci când alocă fonduri de la bugetele locale pentru finanțarea funcționării respectivelor aeroporturi. În acest fel, sunt prevăzute cerințele care trebuie îndeplinite atunci când unei administrații aeroportuare i se încredințează prestarea unui serviciu de interes economic general, cerințe regăsite în "Decizia Comisiei 2005/842/CE privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general".</p> <p>Totodată, actul normativ prevede că administrațiile aeroportuare care beneficiază de finanțare din fonduri publice pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public trebuie să aplice tarife aprobate de către autoritatea locală competentă, tarife pe care să le aplice în mod transparent și nediscriminatoriu tuturor utilizatorilor infrastructurii aeroportuare.</p> |
| 3. Alte informații       | Nu au fost identificate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic**

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic              | Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.                                                                                                                                                                                                                   |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Prin extinderea posibilităților de finanțare a aeroporturilor regionale se creează oportunități de dezvoltare a investițiilor pe aceste aeroporturi, cu implicații pozitive și asupra activităților economice derulate în aria de deservire a respectivelor aeroporturi. |
| 3. Impactul social                     | Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.                                                                                                                                                                                                                   |
| 4. Impactul asupra mediului            | Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.                                                                                                                                                                                                                   |
| 5. Alte informații                     | Nu au fost identificate                                                                                                                                                                                                                                                  |

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

|                                                                                                    |                                                        |      |      |      |      |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------|------|------|------|----------------|
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare                                                             | Nu este cazul.                                         |      |      |      |      |                |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare                                                           | Nu este cazul.                                         |      |      |      |      |                |
| <b>INDICATORI</b>                                                                                  | <b>- Mii lei -</b>                                     |      |      |      |      |                |
| 3. Impact financiar, plus sau minus, din care:                                                     | 2011                                                   | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | Media pe 5 ani |
| Buget de stat                                                                                      |                                                        | -    | -    | -    | -    | -              |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                    | Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu. |      |      |      |      |                |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                      | Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu. |      |      |      |      |                |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu. |      |      |      |      |                |
| 7. Alte informații                                                                                 | Nu au fost identificate                                |      |      |      |      |                |

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Proiecte de acte normative suplimentare                                          | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie | Actul normativ este compatibil cu prevederile „Deciziei Comisiei nr. 2005/842/CE din 28 noiembrie 2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general” și ale „Orientărilor comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturi regionale”. |
| 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente                        | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 4. Evaluarea conformității                                                          | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente  | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 6. Alte informații                                                                  | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

|                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate                                                                                | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.                       | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. | Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și a fost transmis spre consultare administrației publice locale conform Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a |

|                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.                                      | structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.<br>Prin actul nr.25244/2.06.2011, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a transmis spre consultare proiectul de act normativ tuturor regiilor aeroportuare. |
| 4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente   | Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.                                                                                                                                                                                                                                   |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi | Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 726/29.06.2011.<br>Nu este cazul                                                                                                                                                                      |
| 6.Alte informații                                                                                                                                                                                    | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                 |

#### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Menționez că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.<br>Conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerul Transporturilor și Infrastructurii. |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                              |                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                           | <i>Nu au fost identificate.</i>                        |

### Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

|                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ, consiliile județene care au sub autoritate regii autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local și care au încredințat acestora prestarea unei obligații serviciu public, trebuie să verifice și să asigure respectarea legislației comunitare din domeniul ajutorului de stat, în cazul finanțării de la bugetul local a acestora. |
| 2. Alte informații                                                                                                                                                                                                        | <i>Nu au fost identificate.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large capital 'E' followed by a stylized, cursive 'Boc' and a long horizontal stroke extending to the right.

**EMIL BOC**