



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției
financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul
Programului de Cooperare Elvețiano - Român vizând reducerea disparităților
economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției
naționale aferente acestei asistențe**

Având în vedere:

- Hotărârea Guvernului nr.1065/2010 pentru aprobarea Acordului-Cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010;
- alocarea pentru România a sumei de 181 de milioane CHF reprezentând contribuția financiară nerambursabilă elvețiană pentru o perioadă de angajament de 5 ani și o perioadă de plată de până la 10 ani, începând cu data aprobării contribuției de către Parlamentul elvețian, respectiv 7 decembrie 2009;

- necesitatea reglementării cadrului financiar pentru demararea implementării acestui Program de Cooperare Elvețiano-Român care să permită beneficiarilor de proiecte să își asigure contribuția proprie și cofinanțarea aferentă;
 - faptul că neadoptarea unor măsuri în regim de urgență ar conduce la blocarea/ întârzierea implementării proiectelor și, implicit, la pierderea unor sume considerabile din fondurile alocate României prin acest program;
 - obiectivul contribuției financiare nerambursabile elvețiene de a contribui la reducerea disparităților economice și sociale, atât în cadrul Uniunii Europene, cât și între diferitele regiuni de dezvoltare ale statelor beneficiare;
 - impactul pozitiv, atât la nivel macro-economic, la nivel social, cât și asupra mediului de afaceri din România care se poate obține printr-o accesare eficientă a fondurilor din cadrul acestei contribuții financiare nerambursabile;
 - importanța absorbției fondurilor externe nerambursabile, care reprezintă o prioritate absolută pentru România, consecințele negative asupra instituțiilor beneficiare, precum și asupra reformelor planificate, în cazul neutilizării fondurilor acordate de partea elvețiană,
 - impactul negativ economic, social și asupra mediului de afaceri generat de neadoptarea în regim de urgență a prevederilor cuprinse în prezenta ordonanță de urgență, concretizat în nerealizarea unor obiective de investiții în domenii care susțin dezvoltarea energiei durabile (cum ar fi reabilitare termică, iluminat public, transport public) cu beneficii pentru dezvoltarea comunităților locale, în creșterea disparităților sociale în mediul rural, lipsa accesului la instrumentele de finanțare prevăzute în acest Program pentru IMM-uri, și
- întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1. - (1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor aferente acestui program.

(2) Regulile și procedurile stabilite în prezenta ordonanță de urgență sunt aplicabile atât cheltuielilor realizate din contribuția financiară elvețiană nerambursabilă, cât și celor realizate din contribuția națională românească, inclusiv celor reprezentând cofinanțarea asigurată de beneficiari.

Art. 2. – (1) Termenii: „Programul de cooperare elvețiano-român” (denumit în continuare Program)”, „Proiect”, „Fond Tematic”, „Măsură Suport”, „Acord privind proiectul”, „Acord de Implementare”, „Organism Intermediar”, „Unitatea Națională de Coordonare”, „Autoritatea de Plată”, „Autoritatea de Audit”, „SECO”, „SDC”, „Facilitatea de Pregătire a Proiectului” și „Fondul pentru Asistență Tehnică” au înțelesurile din Acordul-Cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la

7 septembrie 2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1065/2010, denumit în continuare „Acord-Cadru”.

(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) **„Beneficiar”** - persoană juridică de drept public sau de drept privat, înregistrată fiscal în România, care semnează Acordul de Implementare în calitate de beneficiar al finanțării externe nerambursabile și își asumă pe deplin responsabilitatea legală privind gestionarea financiară a asistenței externe nerambursabile primite în cadrul Programului, precum și pentru implementarea unui proiect, sau persoana juridică de drept public sau de drept privat beneficiară a asistenței specifice furnizate în cadrul Facilității de Pregătire a Proiectului sau persoana juridică de drept public beneficiară a asistenței specifice furnizate în cadrul Fondului pentru Asistență Tehnică;
- b) **„Măsură”**- asistența specifică furnizată în cadrul Facilității de Pregătire a Proiectului și Fondului pentru Asistență Tehnică;
- c) **„Cheltuieli eligibile”** - cheltuielile efectuate de către beneficiari care pot fi finanțate atât din fondurile externe nerambursabile aferente Programului, cât și din contribuția proprie, conform regulilor de eligibilitate a cheltuielilor aplicabile în cadrul Programului;
- d) **„Cofinanțare”** - orice contribuție a beneficiarului la finanțarea cheltuielilor eligibile aferentă proiectului/măsurii;
- e) **„Contribuție proprie”** - totalul fondurilor cheltuite de beneficiari pentru implementarea proiectelor/ măsurilor proprii finanțate în cadrul Programului, reprezentând sumele aferente cofinanțării, precum și sumele aferente altor cheltuieli decât cele eligibile;
- f) **„Valoarea totală a proiectului/măsurii”** - totalul fondurilor aferente cheltuielilor necesare implementării proiectului/măsurii, la nivelul beneficiarului, format

din contravaloarea contribuției din fondurile externe nerambursabile aferente Programului și contribuția proprie.

(3) Termenii "neregulă", "creanțe bugetare rezultate din nereguli", "autorități competente" au înțelesurile prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr. 529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL II

Managementul financiar al fondurilor externe nerambursabile acordate în cadrul Programului

Art. 3. – (1) Fondurile aferente Programului se alocă și se utilizează potrivit prevederilor Acordului-Cadru și regulilor și procedurilor dezvoltate pe baza acestui acord.

(2) În cadrul Programului sunt cuprinse următoarele tipuri de asistență financiară nerambursabilă:

- a) Asistență în cadrul abordării bazate pe Proiecte;
- b) Asistență în cadrul abordării aferente Fondurilor Tematice;
- c) Asistență prin Facilitatea de Pregătire a Proiectului;
- d) Asistență prin Fondul pentru Asistență Tehnică;

Art. 4. - (1) Ministerul Finanțelor Publice coordonează managementul financiar al fondurilor externe nerambursabile acordate prin Program pentru tipurile de asistență

financiară nerambursabilă prevăzute la art 3, alin. (2) lit. a), c) și d) prin conturi deschise la Banca Națională a României și la Trezoreria Statului.

(2) Conturile deschise în vederea gestionării fondurilor externe nerambursabile acordate prin Program, potrivit prevederilor alin (1), se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 21, alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să efectueze, pe parcursul întregului an, redistribuiri de credite bugetare și credite de angajament între ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și ai bugetelor fondurilor speciale, în funcție de stadiul implementării proiectelor/măsurilor acestora finanțate în cadrul Programului la nivelul fiecărui ordonator de credite, precum și în funcție de modificările determinate de realocările de fonduri externe nerambursabile aferente Programului, efectuate în conformitate cu regulile și procedurile Programului.

(4) Pentru derularea operațiunilor financiare aferente proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului, instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, în calitate de beneficiari de proiecte/măsurii, au obligația să deschidă conturi în sistemul Trezoreriei Statului, potrivit prevederilor legale în vigoare. Celelalte categorii de beneficiari pot opta pentru deschiderea acestor conturi în sistemul Trezoreriei Statului sau în bănci comerciale.

CAPITOLUL III

Fonduri aferente Programului în cadrul abordării bazate pe Proiecte, asistenței prin Facilitatea de Pregătire a Proiectului și prin Fondul pentru Asistență Tehnică

Art. 5. - Proiectele și măsurile din prezentul capitol vizează tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2), lit. a), c) și d).

Art. 6. - (1) Sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului, se cuprind, după caz, în:

a) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsurile, care sunt finanțate integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, cu respectarea prevederilor art.8;

b) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsurile care sunt instituții publice finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale;

c) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsurile care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local, atât pentru proiectele/măsurile proprii, cât și pentru proiectele/măsurile ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora;

d) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsurile care sunt entități publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale;

e) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsurile, alții decât cei prevăzuți la lit. a) - d).

(2) Pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare a proiectelor/măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. c), beneficiarii de proiecte/măsurile, care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local, pot contracta în condițiile legii, finanțări rambursabile sau pot utiliza excedentul anual al bugetului local prin derogare de la prevederile art. 58 alin. (1) și ale art. 61 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În bugetul Ministerului Finanțelor Publice se cuprind:

- a) sumele necesare finanțării valorii totale a măsurilor finanțate din Fondul pentru Asistență Tehnică, pentru Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de beneficiar;
- b) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente rambursării fondurilor din conturile Autorității de Plată în conturile beneficiarilor de proiect sau de măsură;
- c) sumele necesare plății din conturile Autorității de Plată a creanțelor bugetare ale bugetului Programului, ca urmare a unor nereguli sau corecții financiare, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a imposibilității recuperării sau, după caz, a nerecuperării la timp de la beneficiarii de proiecte/măsuri, în cazul tipurilor de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d);

(4) În bugetul Ministerului Finanțelor Publice — Acțiuni generale se cuprind:

- a) sumele necesare pentru finanțarea diferențelor nefavorabile de curs valutar aferente operațiunilor efectuate de Autoritatea de Plată;
- b) sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor declarate eligibile de Autoritatea de Plată și care nu sunt considerate eligibile de SECO, altele decât cele prevăzute la alin (3), lit. c).

Art. 7. - (1) După certificarea cheltuielilor eligibile de către Autoritatea de Plată, potrivit prevederilor legale aplicabile Programului și primirea de la SECO a fondurilor externe nerambursabile, sumele aferente cuvenite a fi rambursate beneficiarilor de proiecte/măsuri prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a) și c), conform Acordurilor privind Proiectele și Acordurilor de Implementare, respectiv prevederilor contractuale stabilite în baza Acordului privind Facilitatea de Pregătire a Proiectului și prevederilor Acordului privind Fondul pentru Asistență Tehnică se virează de către Autoritatea de Plată în

conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele/măsurile respective.

(2) După certificarea cheltuielilor eligibile de către Autoritatea de Plată, potrivit prevederilor legale aplicabile Programului, și primirea de la SECO a fondurilor externe nerambursabile, sumele aferente cuvenite a fi rambursate beneficiarilor de proiecte/măsură prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. b), d), e) conform Acordurilor privind Proiectele și Acordurilor de Implementare, se virează de către Autoritatea de Plată în conturile de disponibilități prin care se gestionează bugetele de venituri și cheltuieli ale acestora.

Art. 8. - (1) Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare pentru asigurarea sumelor necesare implementării corespunzătoare a proiectelor/măsurilor pentru beneficiarii de proiecte/măsură prevăzuți la art. 6 alin.(1) lit. a)-d) se stabilesc de către aceștia pe baza fișelor de fundamentare ale proiectelor/măsurilor propuse la finanțare/finanțate în cadrul Programului.

(2) În cazul beneficiarilor de proiecte sau măsură prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a) și b), fișele de fundamentare prevăzute la alin. (1) trebuie să fie avizate de principiu de către Unitatea Națională de Coordonare, atât pentru propunerile de proiecte/măsură, cât și pentru proiectele/măsurile aflate în implementare.

(3) Avizul de principiu al Unității Naționale de Coordonare se acordă pe baza informațiilor din fișa de fundamentare a proiectului/măsurii propus/e la finanțare și se referă la eligibilitatea activităților din cadrul proiectului/măsurii și la respectarea prevederilor Acordului privind Proiectul și Acordului de Implementare, dacă este cazul, respectiv prevederilor contractuale stabilite în baza Acordului privind Facilitatea de Pregătire a Proiectului și prevederilor Acordului privind Fondul pentru Asistență Tehnică

fără a reprezenta un angajament al acesteia de a accepta la finanțare proiectul/măsura respectiv/respectivă.

(4) Propunerile de credite de angajament și propunerile de credite bugetare prevăzute la alin. (1) se includ la titlul referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare.

(5) Fondurile cuprinse în bugetele ordonatorilor de credite, potrivit prevederilor alin. (4), sunt exclusiv destinate proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului și nu pot fi utilizate pentru finanțarea altor naturi de cheltuieli prin redistribuire cu ocazia rectificărilor bugetare și/sau prin virări de credite, ori prin cedarea la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat.

(6) Din fondurile prevăzute la alin. (4) se pot efectua cheltuieli curente și de capital pentru derularea corespunzătoare a proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului.

(7) Se autorizează ordonatorii de credite prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a) să efectueze, pe parcursul exercițiului bugetar, redistribuiri de fonduri între proiectele/măsurile finanțate/propuse la finanțare în cadrul titlului din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare, precum și virări de credite de la alte titluri ori capitole de cheltuieli, astfel încât să se asigure implementarea corespunzătoare a proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului, cu modificarea corespunzătoare, în cazul în care este necesar, a valorii totale a proiectului/măsurii sau să asigure finanțarea unor proiecte/măsuri noi. Aceste modificări vor fi comunicate lunar Ministerului Finanțelor Publice.

Art. 9. - Disponibilitățile din fondurile externe nerambursabile și fondurile publice naționale destinate finanțării Programului, rămase la sfârșitul anului bugetar în conturile Autorității de Plată, precum și ale beneficiarilor de proiecte/măsurile aprobate spre finanțare în cadrul Programului, se reportează în anul următor, cu aceeași destinație.

CAPITOLUL IV

Angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor efectuate în cadrul Programului în cadrul abordării bazate pe Proiecte, asistenței prin Facilitatea de Pregătire a Proiectului și prin Fondul pentru Asistență Tehnică

Art. 10. - (1) Proiectele/măsurile din prezentul capitol vizează tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2), lit. a), c) și d).

(2) Proiectele/măsurile implementate în cadrul Programului sunt considerate acțiuni multianuale.

(3) Angajamentele legale, inclusiv contractele de achiziții publice aferente proiectelor/măsurilor implementate în cadrul Programului pot fi anuale sau multianuale.

Art. 11. - (1) Ministerul Finanțelor Publice stabilește creditele de angajament și creditele bugetare necesare implementării Programului, având în vedere Acordul-Cadru și acestea se reflectă în anexa la bugetul Ministerului Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de Autoritate de Plată, pentru proiectele și măsurile aferente tipurilor de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d).

(2) Unitatea Națională de Coordonare poate delega angajarea cheltuielilor și o parte din operațiunile specifice fazei de lichidare a acestor cheltuieli Organismelor

intermediare, în limita competențelor reglementate pe baza acordului/ acordurilor de delegare de atribuții încheiat/încheiate între acestea, prin derogarea de la prevederile Legii 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Organismele intermediare/ Unitatea Națională de Coordonare efectuează angajarea cheltuielilor din fonduri externe nerambursabile aferente Programului pentru tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d), în baza creditelor de angajament stabilite conform alin. (1), precum și o parte din operațiunile specifice fazei de lichidare, iar Autoritatea de Plată efectuează înregistrarea în contabilitate (operațiune specifică fazei de lichidare), precum și ordonanțarea și plata acestora în baza creditului bugetar, stabilit conform alin. (1).

(4) Autoritatea de Plată are responsabilitatea efectuării reconcilierii contabile cu beneficiarii de proiecte/măsură privind sumele plătite acestora / restituite de aceștia pentru operațiunile gestionate în cadrul Programului, cel puțin o dată pe an. Modelul de formular de reconciliere va fi prevăzut în Normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

CAPITOLUL V

Păstrarea documentelor, control, audit, nereguli

Art. 12. - Proiectele/măsurile din prezentul capitol vizează tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2), lit. a), c) și d).

Art. 13. - (1) Controlul financiar preventiv și auditul intern ale fondurilor derulate în cadrul Programului se exercită la nivelul beneficiarilor de proiecte/măsură prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a) - d), al Autorității de Plată, în conformitate cu legislația în vigoare.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 2 lit. k) și ale art. 8 alin. (3) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, controlul financiar preventiv delegat nu se exercită prin acordarea de viză asupra proiectelor de operațiuni inițiate la nivelul Autorității de Plată/ Direcției generale pregătire ECOFIN și asistență comunitară în vederea gestionării financiare a proiectelor/ măsurilor, cu excepția proiectelor de operațiuni privind proiectele/măsurile pentru care Ministerul Finanțelor Publice are calitatea de beneficiar de proiecte/ măsuri.

Art. 14. - (1) Beneficiarii de proiecte/măsură au obligația asigurării îndosarierii și păstrării în bune condiții a tuturor documentelor aferente proiectelor/ măsurilor, potrivit legislației în vigoare.

(2) Beneficiarii de proiecte/măsură au obligația de a asigura accesul neîngrădit al autorităților naționale cu atribuții de verificare, control și audit, inclusiv Unității Naționale de Coordonare, Organismului intermediar, Autorității de Plată și Autorității de Audit, și al SECO/SDC sau autorităților mandate de partea elvețiană, în limitele competențelor care le revin, în cazul în care acestea efectuează verificări/controale/audit la fața locului și solicită declarații, documente, informații.

Art. 15. - (1) Autoritatea de Plată este responsabilă pentru constatarea și recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit din asistența financiară nerambursabilă prevăzută la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d).

(2) În scopul realizării activității de constatare, respectiv de recuperare a creanțelor bugetare rezultate din nereguli, Autoritatea de Plată aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 79/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Neregulile identificate în cadrul asistenței financiare nerambursabile prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d) se raportează în conformitate cu regulile de implementare a Programului.

CAPITOLUL VI

Dispoziții finale

Art. 16. - (1) Beneficiarii de proiecte/măsuri au obligația de a transmite documentele aferente proiectului/măsurii solicitate de către Autoritatea de Plată, la termenele și în formatele standard stabilite potrivit prevederilor Acordului privind Proiectul și Acordului de Implementare și, respectiv acordului/acordurilor de delegare, completate cu informații corecte, complete și de calitate corespunzătoare și la termen.

(2) Autoritatea de Plată transferă fondurile externe nerambursabile primite în cadrul Programului către beneficiarii de proiecte/măsuri numai pentru acele proiecte/măsuri pentru care au fost îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (1).

(3) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin al ministrului finanțelor publice, se aprobă normele metodologice de aplicare a

acesteia.

PRIM – MINISTRU


EMIL BOC

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor publice


Gheorghe Ialomițianu

București, 29 iunie 2011
Nr. 62