

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul prezentului act normativ***

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind stocarea geologică a dioxidului de carbon.

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

**1. Descrierea situației
actuale**

Directiva 2009/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon și de modificare a Directivei 85/337/CEE a Consiliului, precum și a Directivelor 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 140/114 din 05 iunie 2009, denumită în continuare Directiva CCS, face parte din pachetul legislativ "Energie - Schimbări Climatice" și a intrat în vigoare la data de 25 iunie 2009.

Scopul Directivei CCS este de a stabili cadrul legal pentru stocarea geologică, sigură din punct de vedere al protecției mediului, a dioxidului de carbon în două tipuri de formațiuni geologice: zăcăminte de hidrocarburi epuizate și respectiv acvifere saline. Stocarea geologică are drept scop reținerea permanentă a CO₂, și este supusă procedurii de autorizare, în scopul prevenirii efectelor negative asupra mediului și a riscurilor pentru sănătatea umană. Autorizația de stocare reprezintă instrumentul de bază pentru garantarea îndeplinirii cerințelor privind situl de stocare, eliminând astfel posibilele daune asupra mediului. Directiva CCS cuprinde prevederi detaliate privind selecția sitului de stocare, operarea sitului de stocare și monitorizarea acestuia, precum și condiții clare pentru închiderea sitului de stocare și transferul de responsabilitate de la operatorul economic către

autoritatea competentă, inclusiv obligația constituirii unor garanții financiare.

Stocarea geologică este una din cele trei componente ale tehnologiei CCS care constă în captarea fluxului de dioxid de carbon emis de instalațiile industriale, comprimarea și transportarea la un sit de stocare și injectarea acestuia într-o formațiune geologică subterană adecvată, în scopul stocării permanente. Captarea și stocarea dioxidului de carbon constituie tehnologii cu un potențial semnificativ de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, contribuind astfel la limitarea schimbărilor climatice.

Prezentul act normativ reglementează în principal stocarea geologică a CO₂, etapele de captare și transport fiind supuse prevederilor OUG nr.152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, cu modificările și completările ulterioare și respectiv a Hotărârii Guvernului nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului. Proiectul de act normativ prevede interdicții și limitări în ceea ce privește domeniul de aplicare fiind interzisă stocarea în coloana de apă sau stocarea geologică a CO₂ într-o cantitate totală prevăzută de stocare mai mică de 100 de kilotone, în scopuri de cercetare, dezvoltare sau testare de noi produse.

Din pachetul legislativ "Energie - Schimbări Climatice" face parte și Directiva 2009/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră.

Această Directivă la Art. 10a, alin. (8) prevede că până la 31 decembrie 2015, sunt disponibile maximum 300 de milioane de certificate CO₂ din rezerva instalațiilor nou intrate, pentru a contribui la stimularea elaborării și funcționării unui număr de până la 12 proiecte demonstrative comerciale care vizează captarea și stocarea geologică a CO₂ (CCS).

Comisia a lansat un Program de finanțare a acestor proiecte demonstrative denumit *NER Pool - EUA 300*.

Prin Decizia 2010/670/UE, se stabilesc criteriile și măsurile pentru finanțarea proiectelor demonstrative comerciale care vizează captarea și stocarea geologică a CO₂ în condiții de siguranță din punct de vedere al mediului, precum și a proiectelor demonstrative de tehnologii inovatoare în domeniul energiei din surse regenerabile, în cadrul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în Comunitate, stabilit prin Directiva 2003/87/CE. Statele membre trebuie să transmită propunerile de proiecte demonstrative CCS în vederea finanțării prin Programul *NER Pool - EUA 300* de Comisie până la data de 9 mai 2011.

Programul demonstrativ pentru 12 proiecte CCS propus de Comisie va conduce la dezvoltarea cunoștințelor tehnice privind întregul lanț al acestor tehnologii: captare, transport și stocare a dioxidului de carbon și reducerea costurilor tehnologice aferente.

Costul Programului demonstrativ CCS la nivelul UE a fost estimat între 7-12 miliarde Euro, iar pentru acoperirea acestor costuri, s-au prevăzut mai multe mecanisme financiare de susținere, printre care și *fonduri prevăzute de noua Directivă EU ETS - NER Pool - EUA 300*.

România și-a propus să elaboreze o propunere de proiect demonstrativ în vederea obținerii finanțării de către COM prin Programul UE demonstrativ CCS, și în acest sens, a fost adoptat în ședința Guvernului din 17.02.2010 Memorandumul cu tema „*Plan de acțiune pentru implementarea unui proiect demonstrativ privind captarea și stocarea carbonului (Carbon Capture and Storage – CCS) în România*” (inițiator MECMA), și prin Ordinul ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri nr. 1508 din 17.08.2010 privind unele măsuri pentru elaborarea și promovarea „Proiectului demonstrativ privind captarea și stocarea carbonului (Carbon Capture and Storage – CCS în România, au fost aprobate măsurile necesare elaborării și promovării documentației aplicației pentru „*Proiectul demonstrativ privind captarea și stocarea carbonului (Carbon Capture and Storage – CCS) în*”

România pentru blocul nr. 6 de 330MW, bloc existent, reabilitat, cu funcționare pe lignit, la SC COMPLEXUL ENERGETIC TURCENI SA”.

Implementarea în sectorul energetic a Proiectului demonstrativ CCS în România va duce la menținerea în exploatare a centralelor termoelectrice cu funcționare pe lignit autohton, inclusiv a minelor de cărbune aferente; crearea de noi locuri de muncă; posibilitatea extinderii implementării tehnologiilor CCS la alți operatori generatori de emisii de gaze cu efect de seră; posibilitatea integrării României în infrastructura de transport CO₂ europeană; potențial de creștere a duratei de viață și a capacității de exploatare a rezervelor de țiței și gaze naturale prin injectarea CO₂ în zăcămintele epuizate.

Netranspunerea Directivei CCS ar însemna că România, ca stat membru al Uniunii Europene, nu ar putea promova documentația aplicației pentru un proiect demonstrativ CCS coroborat cu prevederile Deciziei 2010/670/UE anexa IB – Cerințe privind proiectele, partea I Cerințe comune, paragraful (3): „toate autorizațiile naționale pertinente pentru proiect trebuie să existe deja și să fie în concordanță cu cerințele relevante în temeiul legislației Uniunii sau cu procedurile privind autorizațiile pertinente trebuie să fie în curs și suficient de avansate pentru a asigura faptul că începerea exploatarei comerciale poate avea loc până la 31 decembrie 2015 pentru prima rundă în baza adoptării respectivei decizii de atribuire până la 31 decembrie 2011”.

Nerespectarea condițiilor impuse documentațiilor aplicației proiectului demonstrativ CCS conduce la imposibilitatea atingerii țintelor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și în mod special pentru centralele termoelectrice cu funcționare pe lignit autohton, exploatarea acestora necesitând achiziționarea de certificate de gaze cu efect de sera , fapt ce ar conduce la mărirea costurilor pe unitatea de energie precum și la reducerea substanțială a sustenabilității funcționării acestora, implicit asupra securității sistemului energetic național. (centralele termoelectrice cu funcționare pe lignit autohton produc cca. 35 % din

		producția națională de energie electrică). Orice întârziere a îndeplinirii obligației României de transpunere a prevederilor Directivei CCS poate provoca prejudicii importante țării noastre, prin posibilitatea declanșării din partea Comisiei Europene a procedurii de infringement. Considerăm că sunt întrunite condițiile prevăzute de art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată, pentru a putea fi adoptat prezentul proiect de act normativ.
2.	Schimbări preconizate	Prezentul act normativ transpune în legislația națională prevederile Directivei CCS și asigură cadrul juridic și instituțional necesar pentru stocarea geologică în siguranță din punct al mediului a dioxidului de carbon, în scopul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră, contribuind astfel la combaterea schimbărilor climatice. Având în vedere că stocarea geologică a dioxidului de carbon reprezintă o activitate nouă, dar care se bazează pe similitudini și experiența dobândită în reglementarea activităților geologice și petroliere, este necesară lărgirea atribuțiilor Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, ca Autoritate Competentă. Punerea în aplicare a prevederilor prezentului act normativ se va realiza și prin intermediul altor autorități și instituții publice, care vor asigura suportul necesar autorităților publice centrale responsabile.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Prin prezentul act normativ se asigură premisele unei dezvoltări durabile la nivel național.
1.1	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.	Impactul social	Nu este cazul.

4.	Impactul asupra mediului	În vederea implementării Directivei CCS, Comisia Europeană a elaborat instrucțiuni precise cuprinse în ghidurile privind evaluarea riscului compoziției fluxului de dioxid de carbon, securitatea financiară, monitorizarea sitului de stocare a dioxidului de carbon, selectarea și caracterizarea sitului, transferul responsabilității de la operatorul sitului de stocare la autoritatea competentă. Punerea în practică a ghidurilor va asigura un standard ridicat de protecție a mediului.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	-					

(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetar	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Sumele menționate mai sus se asigură din bugetul aprobat anual de către ANRM. Neînființarea unei structuri de specialitate în cadrul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale conduce la imposibilitatea dezvoltării proiectelor CCS în România ca parte a implementării Directivei CCS. Pentru celelalte autorități implicate nu se prevăd modificări în ceea ce privește alocările bugetare suplimentare.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	În vederea înlăturării barierelor legislative existente la nivel european, o serie de acte normative comunitare au fost modificate, ceea ce implică modificarea actelor normative prin care s-au transpus prevederile acestora la nivel național: - Hotărârea Guvernului nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 481 din 13 iulie 2009; - Legea apelor nr. 107/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 244 din 8 octombrie 1996, cu modificările și completările ulterioare;
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	

	b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- Hotărârea Guvernului nr. 440/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru limitarea emisiilor în aer ale anumitor poluanți proveniți de la instalațiile mari de ardere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.352 din 27 mai 2010; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007, privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 29 iunie 2007, aprobată prin Legea nr. 19/2008, cu modificările și completările ulterioare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 283 din 22 iunie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 426/2001, cu modificările și completările ulterioare. În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, elaborează o Hotărâre a Guvernului privind stabilirea schemelor de sprijin pentru dezvoltarea tehnologiilor privind captarea, transportul și stocarea dioxidului de carbon.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta Ordonanță de urgență transpune în legislația națională prevederile Directivei 2009/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon și de modificare a Directivei 85/337/CEE a Consiliului, precum și a Directivelor 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 140 din 05 iunie 2009.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.	Alte acte normative	Nu este cazul.

	și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea elaborării prezentului act normativ s-a organizat un grup de lucru constituit din reprezentanți ai ministerelor și instituțiilor cu responsabilități în aplicarea prevederilor acestui act normativ și anume: Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, Departamentul pentru Afaceri Europene.

		La elaborarea prezentului act normativ s-a ținut seama și de observațiile transmise de instituțiile menționate anterior.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.728/2011.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

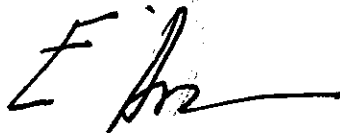
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea prezentului act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de Ordonanță de urgență a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor (www.mmediu.ro).
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Informarea societății civile s-a realizat prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor a proiectului de act normativ.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către	Punerea în aplicare a prevederilor prezentului act normativ revine următoarelor autorități publice: Ministerul Mediului și Pădurilor și autoritățile subordonate și în coordonarea sa, Ministerul Economiei,

autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Autoritatea Națională pentru Reglementare în domeniul Energiei. Pentru implementarea prevederilor actului normativ elaborat, în sensul dezvoltării de proiecte CCS, fără de care România nu-și poate atinge ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de sera, având în vedere mixul energetic estimat până în anul 2020, se apreciază ca abordare optimă dezvoltarea unei structuri de specialitate în cadrul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale. Astfel, este necesară înființarea unei structuri în cadrul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, întrucât proiectul de Ordonanță de urgență stabilește lărgirea responsabilităților Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, în calitate de autoritate competentă pentru acordarea, modificarea, actualizarea și retragerea autorizațiilor de explorare și stocare, coordonarea evaluării capacității geologice de stocare, urmărirea aplicării prevederilor legale de către operatorul sitului de stocare pe tot parcursul fazelor de operare, închidere și post-inchidere, elaborarea de rapoarte și notificări pentru Comisia Europeană, înființarea și menținerea registrelor siturilor de stocare, cooperare transfrontalieră, emiterea unor proceduri și reglementări privind activitatea de stocare a dioxidului de carbon, aprobarea rapoartelor transmise de operator, aprobarea transferului de responsabilitate și preluarea responsabilității sitului post-inchidere, verificarea constituirii garanției financiare și a contribuției financiare și utilizarea acesteia în anumite situații. Implementarea obligațiilor acestei legi va contribui la evitarea suprapunerii atribuțiilor și responsabilităților autorităților publice centrale și va facilita coordonarea între instituțiile administrației publice centrale și locale.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stocarea geologică a dioxidului de carbon, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC