

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

Pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind exceptarea de la plata taxelor și a celorlalte obligații prevăzute de Legea fondului funciar nr. 18/1991, Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicate, cu modificările și completările ulterioare, pentru terenurile necesare realizării, extinderii și supraînălțării depozitelor de zgură și cenușă aferente activităților nucleare desfășurate de către societăți sau regii autonome ce au ca obiect principal de activitate producerea apei grele

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Regia Autonomă pentru Activități Nucleare (R.A.A.N.) a fost înființată prin Hotărârea Guvernului României nr. 365 din 02 iulie 1998 privind înființarea Companiei Naționale de Electricitate - S.A., a Societății Naționale "Nuclearelectrica" - S.A. și a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare prin reorganizarea Regiei Autonome de Electricitate "Renel", moment de la care a devenit o verigă importantă în cadrul sistemului energetic național, respectiv în cercetarea nucleară. În structura sa, R.A.A.N. are în subordine patru sucursale fără personalitate juridică:

- Sucursala ROMAG-PROD, Drobeta-Turnu Severin, Calea Târgu Jiului, km 7;
- Sucursala ROMAG-TERMO, Com. Izvoru Bârzii, satul Halânga, jud. Mehedinți;
- Sucursala de Inginerie Tehnologică Nucleare Obiective, București-Măgurele, Str. Atomistilor, nr. 1, sectorul 5;
- Sucursala Cercetări Nucleare Pitești - Mioveni, Str. Câmpului nr. 1, județul Argeș;

Obiectul principal de activitate al regiei constă în:

- producerea și comercializarea apei grele și a derivatelor



acesteia;

- producerea și comercializarea energiei electrice și termice pentru uz industrial și casnic.

În vederea îndeplinirii obiectului de activitate, Regia Autonomă pentru Activități Nucleare — Sucursala ROMAG - TERMO Halânga, prin echipamentele și instalațiile specifice termocentralelor, respectiv 7 cazane de abur energetic de 420 t/h, utilizând cărbune lignit, livrat de S.N.L. Oltenia și păcură ca suport, asigură aburul tehnologic necesar producerii apei grele de către sucursala ROMAG - PROD, produce energie electrică și energie termică pentru asigurarea necesarului consumului industrial și casnic.

R.A.A.N. are ca obiective imediate și de perspectivă ale managementului, în speță pentru sucursala ROMAG-TERMO, următoarele:

- Reducerea emisiilor poluante sub pragurile maxime admise de legislația europeană;
- Înlocuirea actualului sistem de evacuare hidraulică a șlamului (zgură și cenușă) cu sistemul de evacuare în șlam dens a zgurei și cenușii;
- Funcționarea eficientă – realizarea unui preț de cost per megawatt care să permită vânzarea energiei pe piața concurențială de energie;
- Funcționarea în cogenerare care permite menținerea costului gigacaloriei în termoficare urbană, la un nivel situat sub nivelul național de referință.

Astfel, funcționarea centralei este condiționată de asigurarea spațiului de depozitare a zgurei și cenușei rezultată în urma arderii cărbunelui. La acest moment zgura și cenușa este depusă în depozitul special amenajat în extravilanul comunei Izvoru Bârzii, pe Valea pâraului Trestelnic, depozit care la acest moment se află la capacitatea maximă de depozitare.

În aceste condiții, pentru extinderea depozitului actual au fost întreprinse măsurile prevăzute de legislația în vigoare, în speță Legea nr.33 / 1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, pentru obținerea prin expropriere a terenurilor necesare extinderii depozitului actual. Urmare acțiunilor întreprinse, prin Hotărârea Guvernului nr. 586/2007, lucrarea de interes național "Extindere și supraînălțare depozit zgură și cenușă la ROMAG – TERMO. Etapa a II-a", a fost declarată de utilitate publică, expropriator fiind statul român prin Regia

Autonomă pentru Activități Nucleare. După parcurgerea pașilor procedurali, Statul Român prin Regia Autonomă pentru Activități Nucleare, a intrat în posesia terenurilor necesare realizării noii investiții, drepturile reale aferente fiind intabulate în Registrul de Carte Funciară a Comunei Izvoru Bârzii, jud. Mehedinți.

Totodată, prin H.G. nr.845/2008, au fost aprobați indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiție "Extindere și supraînaltare depozit de zgură și cenușă la CET Drobeta Turnu Severin, etapa a-II-a" din cadrul R.A.A.N. – Sucursala "ROMAG-TERMO". În conformitate cu actul normativ mai sus evidențiat, finanțarea obiectivului de investiție în cauză, se asigură din surse proprii ale R.A.A.N. și de la bugetul de stat, din bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor, actual Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri. În contextul general al politicii Guvernului, în speță, politica în domeniul energiei constă în principal în obținerea unei competitivități reale în domeniul energetic, îmbunătățirea cadrului instituțional și eliminarea distorsiunilor care afectează concurența pe piață.

Concretizarea acestor obiective se poate realiza prin susținerea unei infrastructuri adecvate, dezvoltării obiectivelor socio-economice, prin modernizarea, dezvoltarea și administrarea eficientă a sectorului energetic, cu accent pe extinderea capacităților de producție, modernizarea celor existente și a tuturor facilităților aferente.

În aceste condiții, realizarea investițiilor ce fac parte din program, privind începerea, realizarea, finalizarea lucrărilor declarate ca fiind de interes național la termenele stabilite, respectiv termene care să asigure îndeplinirea standardelor de mediu și funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor, este condiționată de predarea terenurilor necesare execuției lucrărilor, către constructori. În cazul terenurilor, în speță terenurile agricole/forestiere, este necesară scoaterea definitivă din circuitul agricol/forestier, Regia Autonomă pentru Activități Nucleare fiind obligată să achite anticipat, din bugetul de stat alocat, taxele aferente către Ministerul Apelor și Dezvoltării Rurale, Ministerul Mediului și Pădurilor și instituțiile aflate în subordinea acestora. Datorită procedurii greoaie, cu privire la obținerea avizelor necesare de scoatere din circuitul agricol/forestier și plata anticipată a taxelor care se realizează de la bugetul de stat,

	se produc întârzieri majore în începerea/derularea execuției lucrărilor, ce conduc, inerent, la imposibilitatea asigurării spațiului de depozitare al zgurei și cenușei. Acest aspect este vital pentru funcționarea centralei, centrală care în lipsa spațiului de depozitare a zgurei și cenușei este supusă opririi (opțiune ce nu poate fi luată în calcul datorită faptului că centrala produce aburul pentru R.A.A.N. – Sucursala ROMAG- PROD), ori poate produce daune mediului, prin distrugerea terenurilor agricole sau a terenurilor forestiere. Funcționarea pe pacură nu poate fi luată în calcul, datorită costurilor de producție uriașe, nesustenabile de consumatori. Astfel că, exceptarea de la plata acestor taxe, constituie o măsură de accelerare a procesului de extindere și suprainălțare depozit de zgură și cenușă la ROMAG - TERMO, etapa a II-a, și duce, totodată, la eliminarea întârzierilor majore în realizarea acestei investiții, la eliminarea posibilității de afectare a mediului și a costurilor suplimentare, respectiv la asigurarea producției de apă grea, de energie și funcționarea întregii platforme în condiții de siguranță. Începerea lucrărilor la investiția în cauză este mai mult decât urgentă, întrucât depozitul actual este la limita maximă, neînceperea acestora conducând la oprirea instalațiilor (variantă practic imposibilă - în condițiile obligativității asigurării aburului pentru Sucursala ROMAG-TERMO), ori efecte ecologice și economice, cum ar fi: - deversarea hidroamestecului peste coronamentul digurilor; - inundarea terenurilor adiacente și a riveranilor situați în aval de diguri; - afectarea stabilității și siguranței în exploatarea depozitului în cazul ploilor de durată sau cu intensitate mare datorită lipsei volumului de atenuare, fenomene ce pot avea efecte dezastruoase pentru toată zona din aval de digul de bază până la fluviul Dunărea, inclusiv acesta.
2. Schimbări preconizate	Una din necesitățile promovării proiectului de act normativ a apărut ca urmare a faptului că Ministerul Mediului și Pădurilor, respectiv Inspectoratele Teritoriale de Regim Silvic nu eliberează avizele decât după efectuarea de către Regia Autonomă pentru Activități Nucleare a plății taxelor aferente scoaterii din circuitul agricol/forestier. În acest caz, Ministerul Agriculturii și

	Dezvoltării Rurale și Ministerul Mediului și Pădurilor tratează situația lucrărilor de interes public național, cum este lucrarea “Extindere și supraînălțare depozit zgură și cenușă la ROMAG-TERMO. Etapa a II-a”, ca pe orice alte lucrări, iar în cazul pădurilor, numai prin prisma Codului Silvic și a legislației silvice. Astfel, prin promovarea prezentului act normativ se intenționează a se supune aprobării Guvernului exceptarea de la plata taxelor și a altor sume prevăzute de lege pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol/forestier, prevăzute de Legea fondului funciar nr. 18/1991, de Codul silvic, pentru terenurile necesare executării lucrării de interes național “Extindere și supraînălțare depozit zgură și cenușă la ROMAG-TERMO. Etapa a II-a”. Având în vedere că taxele se decontează din sume provenite de la bugetul de stat, exceptarea de la plată se constituie într-o diminuare a cheltuielilor bugetare.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de ordonanță de urgență are ca scop accelerarea procesului de începere/executare a lucrării de interes național “Extinderea și supraînălțarea depozitului de zgură și cenușă la ROMAG-TERMO. Etapa a II-a” prin scutirea de la plata taxelor de scoatere definitivă din circuitul agricol/forestier, aceasta conducând la funcționarea în continuare a centralei și la nevicierea mediului înconjurător, precum și la asigurarea, în continuare, a locurilor de muncă pentru salariații ce își desfășoară activitatea pe această platformă industrială.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus	3.100	-	-	-	-	620
3. Impact financiar, plus/minus	Nu se vor mai alocă sume de bani în vederea obținerii avizelor de scoatere din circuitul agricol/forestier.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a	-	-	-	-	-	-

compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 683/2011.

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea 52/2003. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind exceptarea de la plata taxelor și a celorlalte obligații prevăzute de Legea fondului funciar nr. 18/1991, Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, pentru terenurile necesare realizării, extinderii și supraînălțării depozitelor de zgură și cenușă aferente activităților nucleare desfășurate de către societăți sau regii autonome ce au ca obiect principal de activitate producerea apei grele, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC