

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite.

Dată fiind cota de șapte ori mai mare a accizelor la tutun față de anul 2002, România se confruntă în 2010 cu un nivel alarmant al contrabandei cu produse din tutun. Dacă, în 2009, contrabanda cu țigări atingea procentul de 17.9%, în primul luni din 2010 acesta s-a dublat, reprezentând 36.2% din consumul național. În aceste condiții, volumul producției autohtone a scăzut cu 40% iar bugetul de stat a pierdut circa 700 de milioane de euro.

Provenind, în proporție de 90% din Ucraina și Republica Moldova, țigările de contrabanda sunt achiziționate, conform statisticilor, de consumatori cu vârste cuprinse între 45 și 64 de ani, dar beneficiază de o popularitate crescândă și în rândul tinerilor.

De asemenea, spre deosebire de piața vestică, în România cele mai expuse afluxului sunt sortimentele ieftine, adică cele care aduc maximum de profit celor care le comercializează. Doar în 2009, structurile M.A.I. au confiscat peste 240 milioane de țigări, iar de la începutul anului 2010 au fost confiscate aproape 145 de milioane de țigarete ilegale.

În fața acestei probleme evidente, statul nu prevede o strategie clară de combatere a fenomenului, ca dovadă a incoerențelor legislative și a proastei coordonări a instituțiilor datoare să aplice legea: ANV, Poliția de Frontieră, IGP, DIICOT, Parchetul General. În acest sens, hotărârea Curții de Apel Ploiești de a suspenda executarea Ordinului nr. 202/12.02.2010 al Ministerului

Finanțelor Publice, care interzicea comerțul cu băuturi alcoolice și țigări în magazinele duty-free, este în egală măsură problematică și perdantă.

Mai mult decât atât, din cauza incapacității mecanismelor de reacție ale statului român, reprezentanții industriei tutunului sau alcoolului, direct afectați, recurg la propriile metode de protecție, verificând prin sondaj diverse transporturi sau utilizând tehnologii de urmărire și evidență a produselor. În plus, toate cheltuielile legate de transport, depozitare și distrugere a mărfii confiscate sunt suportate de firmele producătoare de tutun sau alcool. Fără o reală colaborare a Guvernului, însă, reacția lor rămâne fără un impact considerabil.

În procesul traficului cu produse din alcool sau tutun, problema esențială este una de statut juridic, fiindcă cei care comercializează marfa nu sunt considerați contrabandiști ci doar evazioniști sau vânzători neautorizați. Ei comit, așadar, o contravenție, nu o infracțiune și nu riscă închisoarea, ci numai amendă. Încurajați de acest statut confortabil, aceștia sfidează organele legii, întrucât presiunea unei amenzi, oricât de mare, urmează să fie ușor amortizată prin continuarea activităților ilicite.

De aceea, modificarea cadrului legal existent, care încadrează momentan comerțul ilicit cu alcool sau tutun drept contravenție, nu infracțiune, se impune pentru demotivarea acestei activități de economie subterană care prejudiciază anual bugetul de stat. Măsura este cu atât mai adecvată cu cât în această perioadă de criză economică Guvernul recurge la măsuri extreme de obținere și conservare a fondurilor, în timp ce traficul cu produse din tutun sau alcool a adus numai în 2010 pierderi de miliarde de euro.

Față de cele de mai sus vă propunem, spre dezbateră și aprobare, prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI,
DEPUTAT PSD AURELIA VASILE

DEP.

DEP.

SENATOR

DEP.

DEP.

DEP.

SURUFACEANU H

NEACȘU HARIAN

SOVIA IAN

PĂSLARU FLORIN

MIHA ADRIAN