



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind reorganizarea
terenurilor agricole prin comasare**

Analizând propunerea legislativă privind reorganizarea
terenurilor agricole prin comasare, transmisă de Secretarul General
al Senatului cu adresa nr.B182 din 5.04.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea unei proceduri de reorganizare a terenurilor agricole prin comasare, în scopul realizării unei agriculturi performante și competitive pe suprafețe mari.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată. În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că trei propuneri legislative, având același obiect de reglementare, au fost transmise de Secretarul General al Senatului cu adresele nr.BP244 din 12.05.2004, nr.BP34 din 10.02.2005, respectiv nr.Bp414 din 30.08.2006. Menționăm că acestea au fost respinse de ambele Camere ale Parlamentului, motivându-se că procedura administrativă introdusă este în contradicție cu dispozițiile constituționale referitoare la restrângerea exercițiului dreptului de proprietate, iar unele dispoziții nu sunt corelate cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile atât dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului, cât și dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, potrivit cărora inițiatorii trebuie să prevadă mijloacele acoperirii golului de venituri.

4. În ceea ce privește asocierea proprietarilor de terenuri agricole, precizăm că, în prezent, sunt aplicabile atât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.108/2001 privind exploatațile agricole, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.166/2002, cu modificările și completările ulterioare, cât și Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările ulterioare, care reglementează asocierea liberă a proprietarilor de terenuri agricole.

Totodată, precizăm că reorganizarea terenurilor agricole prin comasare, poate duce la situația în care, între parcelele comasate se intercalează parcele ale unor proprietari care nu doresc această formă de asociere. Pentru a asigura unitatea parcelelor din exploatarea agricolă, va trebui să se recurgă la procedura schimbului de terenuri cu respectivele persoane. Menționăm că **schimbul de terenuri** se realizează printr-un contract de schimb care, potrivit prevederilor art.1405 și următoarele din Codul civil, este un contract sinalagmatic, cu titlu oneros, comutativ, consensual și translativ de proprietate. De asemenea, potrivit prevederilor art.2 alin.(1) din Titlul X - Circulația juridică a terenurilor din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, *„terenurile cu sau fără construcții, situate în intravilan sau extravilan, indiferent de destinația sau de întinderea lor, pot fi înstrăinate și dobândite prin acte între vii, încheiate în formă autentică, sub sancțiunea nulității absolute”*.

Ca urmare, menționăm că normele propuse de inițiatori *de lege ferenda* trebuie corelate cu dispozițiile *de lege lata*.

5. Deși procedura stabilită pentru reorganizarea terenurilor agricole prin comasare nu poate fi realizată decât prin acordul liber de voință al proprietarilor de terenuri care fac obiectul comasării, orice încercare de procedură administrativă sau de altă natură, cu aprobări sau autorizări, poate fi susceptibilă de a îngreuna liberul exercițiu al

dreptului de proprietate, iar o decizie care ar impune comasarea ar afecta grav dreptul de proprietate, garantat prin Constituție.

Totodată, semnalăm că în proiect nu se precizează titularul dreptului de proprietate asupra terenurilor comasate și nu este prevăzută o structură organizatorică prin care să se administreze terenurile comasate.

De asemenea, semnalăm că nu sunt incluse dispoziții privind înscrierea în cartea funciară a înțelegerilor părților referitoare la comasarea terenurilor, sistem obligatoriu de evidență tehnică, economică și juridică a bunurilor imobile, conform Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, cu modificările și completările ulterioare, iar la **art.8 alin.(1)**, pentru a se asigura eficiența normei, ar fi fost necesar să se precizeze frecvența adunărilor generale, precum și modul de luare a deciziilor.

Ca urmare, apreciem că prezenta propunere legislativă ar trebui reamenajată, astfel încât să vizeze doar realizarea unor formule de asociere a proprietarilor sau amenajarea unor modalități de exploatare agricolă performantă și rentabilă care, în nici un caz, nu ar trebui să afecteze drepturile proprietarilor printr-o înstrăinare forțată a terenurilor acestora.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 508 / 4.05.2011.

Ordonanță de urgență privind exploatațile agricole
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2002

M. Of. nr. 256/16 apr. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 166/2002 M. Of. nr. 256/16 apr. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2001 privind exploatațile agricole
modifică art.2-4, titlul cap.II, art.5 partea introductivă a alin.(1) și lit.A și B, art.5 alin.(2), titlul cap.III, art.7, art.9 alin.(1), art.12, art.17, art.19, art.21 alin.(1), art.23, art.24, art.25 alin.(1); introduce art.3_1, lit.D la art.5 alin.(1), alin.(1_1) la art.5, lit.i la art.6, art.6_1, lit.d la art.15 alin.(3); abrogă art.10, art.11, cap.IV (cu art.13-14)
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2002 M. Of. nr. 256/16 apr. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2001 privind exploatațile agricole
- 3 completat prin L. nr. 137/2004 M. Of. nr. 394/4 mai 2004
Lege pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2001 privind exploatațile agricole
introduce lit. j) la art.6
- 4 modificări prin L. nr. 320/2006 M. Of. nr. 626/20 iul. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2001 privind exploatațile agricole
modifică art.1, art.5 alin.(1) pct.A lit.a); introduce art.1_1; abrogă cap.V cu art.15-21
- 5 modificări prin O.G. nr. 14/2010 M. Of. nr. 71/30 ian. 2010
Ordonanță privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 74/2010 M. Of. nr. 268/26 apr. 2010
abrogă art. 7, art.8 alin. (1), art.9
- 6 modificări prin L. nr. 74/2010 M. Of. nr. 268/26 apr. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010
aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 14/2010

Lege privind finanțele publice

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor *(3)*

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale *42 alin. (1)*
obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe *aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen *42 alin. (1)*
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale
obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța *introduce alin. (7_1) la art. 52*
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte
normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice

Lege privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

1 modificări prin O.U.G. nr. 125/2006 M. Of. nr. 1043/29 dec. 2006 *modifică art. 2*

Ordonanță de urgență pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

aprobată cu modificări și L. nr. 139/2007 M. Of. nr. 352/23 mai 2007
completări prin

2 modificări prin L. nr. 139/2007 M. Of. nr. 352/23 mai 2007 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 125/2006 și modifică art. 2*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2006 pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Legea fondului funciar

(v. D.C.C. nr. 342/1997 (art. 47 alin. (1), (2), (3), care au devenit art.68 după republicarea L. nr.18/1991) - M. Of. nr. 333/27 nov. 1997; D.C.C. nr.392/1997 (art.26 alin.(5) și art.II din L. nr.169/1997) - M. Of. nr.299/4 nov.1997; D.C.S.J. nr. 1/2000 (art.53 alin.(2) - M. Of. nr. 493/9 oct.2000); D.I.C.C.J. nr. XI/2007 (art.8 , 13 alin. (2), - M.Of. nr. 733/30 oct. 2007)

1 republicare M. Of. nr. 1/5 ian. 1998

Legea fondului funciar *)*) Republicată

2 modificări prin O.U.G. nr. 1/1998 M. Of. nr. 26/26 ian. 1998

modifică art. 9 alin. (3), (8) și (10)

Ordonanță de urgență privind modificarea articolului 9 din
Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată

aprobată cu modificări prin L. nr. 218/1998 M. Of. nr. 453/26 nov. 1998

3 modificări prin L. nr. 54/1998 M. Of. nr. 102/4 mar. 1998

abrogă cap.V art. 66 - 73

Lege privind circulația juridică a terenurilor

4 modificări prin O.G. nr. 90/1998 M. Of. nr. 316/27 aug. 1998

*prelungeste termenul de aplicare și finanț
are până la 31 decembrie 1999*

Măsurile pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr.18/1991

aprobată cu modificări prin L. nr. 209/1998 M. Of. nr. 432/16 nov. 1998

5 modificări prin L. nr. 218/1998 M. Of. nr. 453/26 nov. 1998

modifică art. 9 alin. (3), (8), (10)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.1/1998 pentru modificarea articolului 9 din Legea fondului
funciar nr.18/1991, republicată

6 modificări prin O.U.G. nr. 168/1999 M. Of. nr. 536/3 nov. 1999

*prelungeste termenul de finalizare și finanț
are până la 31 decembrie 2000*

Măsurile pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991

aprobată prin L. nr. 224/2001 M. Of. nr. 229/4 mai 2001

7 modificări prin L. nr. 1/2000 M. Of. nr. 8/12 ian. 2000

modifică în mod corespunzător

Lege pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra
terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit
prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr.
169/1997

Notă: v. D.C.C. nr. 602/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9)); D.C.C. nr.
603/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 26 alin. (2_4); D.C.C. nr. 605/2009 - M. Of. nr. 415/17 iun. 2009
(art. 24 alin. (1_2), (1_4) și (3) în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei
suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat); D.C.C. nr. 652/2009 - M. Of. nr. 415/17 iun. 2009
(art. 24 alin. (1_2), (1_4) și (3) în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei
suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat);

8 modificări prin O.G. nr. 69/2000 M. Of. nr. 407/29 aug. 2000

*prelungeste termenul de finanțare a act
iunilor de punere în aplicare, până la 31
dec. 2001 inclusiv*

Ordonanță pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a
Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate
asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit
prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și
ale Legii nr. 169/1997

aprobată prin L. nr. 228/2001 M. Of. nr. 230/7 mai 2001

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 102/2001 M. Of. nr. 350/29 iun. 2001 *modifică art. 109; introduce alin. (8) la art.92; înlocuiește anexa nr. 1*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată
- aprobată cu modificări și L. nr. 400/2002 M. Of. nr. 492/9 iul. 2002 completări prin
- Notă: v. D.C.C. nr. 603/2008 - M. Of. nr. 533/15 iul. 2008 (art. I pct. 39_1);
- 10 modificări prin L. nr. 545/2001 M. Of. nr. 659/19 oct. 2001 *introduce alin. (5_1) la art. 36*
Lege pentru completarea art. 36 din Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 11 modificări prin L. nr. 389/2002 M. Of. nr. 469/1 iul. 2002 *prorogă termenul prevăzut la art.4 până la 30 iunie 2004*
Lege pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 69/2000 pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și ale Legii nr. 169/1997
- 12 modificări prin L. nr. 400/2002 M. Of. nr. 492/9 iul. 2002 *modifică art.109*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2001 privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată
- Notă: v. D.C.C. nr. 603/2008 - M. Of. nr. 533/15 iul. 2008 (art. I pct. 13);
- 13 modificări prin L. nr. 247/2005 M. Of. nr. 653/22 iul. 2005 *modifică art.11 alin. (2), art.18 alin. (3), art.24 alin. (2), art.27 alin. (2), art.92 alin. (3); introduce alin. (2_1) la art.11, alin. (2_1) la art.23, alin. (1_1) la art.24, alin. (2_1), (2_2) și (4_1) la art. 27, alin.(3) la art.52, art.110_1, art.110_2, art.110_3; abrogă art.60, art.92 alin. (5), art.108, art.109*
Lege privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente
- Notă: înlocuiește în cuprinsul actelor normative denumirea de "procuror consilier" cu cea de "consilier"; (V. Decizia nr.LII (52)/2007 - M. Of. nr. 140/22 feb. 2008 (art.16)); D.C.C. nr. 830/2008 - M. Of. nr. 559 din 24 iul. 2008 (art. I pct. 60 din titlul I);
- 14 modificări prin L. nr. 358/2005 M. Of. nr. 1106/7 dec. 2005 *modifică anexa nr. 1*
Lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 15 completat prin O.U.G. nr. 209/2005 M. Of. nr. 1194/30 dec. 2005 *introduce alin. (4) la art. 12, lit. d), e), f) și g) la art. 110_1, lit. c), d) și e) la art. 110_2, alin. (2) la art. 110_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul proprietății
- aprobată cu modificări prin L. nr. 263/2006 M. Of. nr. 572/3 iul. 2006

16 modificări prin	L. nr. 263/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 209/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul proprietății	M. Of. nr. 572/3 iul. 2006	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 209/2005 ; i modifică art. 110_1 lit. e), art. 110_3 alin. (2)</i>
17 modificări prin	L. nr. 341/2006 Lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea fondului funciar nr. 18/19901	M. Of. nr. 626/20 iul. 2006	<i>modifică anexa nr. 1</i>
18 completat prin	L. nr. 47/2007 Lege pentru completarea art. 5 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 194/21 mar. 2007	<i>introduce alin. (3) la art. 5</i>
19 modificări prin	L. nr. 340/2007 Lege pentru modificarea alin. (6) al art. 92 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 846/10 dec. 2007	<i>modifică art. 92 alin. (6)</i>
20 modificări prin	L. nr. 67/2010 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 18 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 215/6 apr. 2010	<i>modifică art. 18 alin. (3)</i>
21 modificări prin	L. nr. 71/2010 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 12 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 258/21 apr. 2010	<i>modifică art. 12 alin. (3)</i>
22 modificări prin	L. nr. 158/2010 Lege pentru modificarea art. 26 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 496/19 iul. 2010	<i>modifică art. 26</i>

H.G. nr. 725/2010

M. Of. nr. 548/4 aug. 2010

Hotărâre privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia

1 modificări prin

H.G. nr. 6/2011

M. Of. nr. 32/13 ian. 2011

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii
Guvernului nr. 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea
Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor
structuri aflate în subordinea acestuia

modifică art. 23, anexa nr. 2;

introduce art. 6_1 și anexa nr. 3_1;

înlocuiește anexa nr. 1