



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 272 /DP SG
DATA 26.05.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1444 08.06.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 105 din 27 iunie 2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnul deputat Ștefan Seremi – PD-L (Bp. 187/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 70 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul schimbării regimului sancționator pentru

trecerea ilegală a frontierei de stat, propunându-se ca intrarea sau ieșirea din țară prin trecerea ilegală a frontierei de stat să constituie contravenție (nu infracțiune, cum este în prezent) sancționată doar cu amendă contravențională de la 500 la 1000 lei sau 10 zile muncă în folosul comunității (în loc de închisoare de la 3 luni la 2 ani, cum este în prezent).

II. Observații

1. Un astfel de demers legislativ nu este oportun în contextul în care există, în această perioadă, un blocaj la nivelul statelor membre pe tema aderării României la spațiul Schengen, una din temerile statelor care se opun aderării fiind legate tocmai de capacitatea autorităților române de a „păzi” frontierele externe ale Uniunii Europene și de a gestiona migrația cetățenilor statelor terțe. În context, adoptarea inițiativei legislative ar putea crea noi oportunități de contracarare din partea statelor membre a eforturilor depuse de România și confirmate oficial de rapoartele de evaluare pentru asigurarea standardelor Schengen în vederea aderării la spațiul Schengen.

Din punctul de vedere al legislației străine și raportat la acquis-ul comunitar în materie, trebuie luat în considerare faptul că străinii intrați ilegal pe teritoriul României sunt, de regulă, persoane supuse îndepărtării de pe teritoriul național față de care există prezumția de risc privind nerespectarea măsurilor de îndepărtare, neacordându-li-se posibilitatea plecării voluntare într-o perioadă determinată de timp în care sunt cazați, temporar, într-un centru special pentru străinii luați în custodie publică (inclusiv sunt subiectul acordării interdicției de intrare/ședere). Astfel, sancțiunea propusă nu va avea eficiența dorită.

De asemenea, la nivel comunitar, este sancționată ca infracțiune fapta de facilitare a intrării ilegale (*Decizia-cadru a Consiliului UE 946/2002*), faptă care nu poate fi apreciată ca având un pericol social mai mare decât fapta în sine de trecere ilegală a frontierei.

Raportat la politicile unui stat în vederea combaterii fenomenului infracțional, considerăm că acest demers ar trebui să fie concluzia unei analize complexe cu privire la reconsiderarea pericolului social al acestei fapte ilegale, mai ales în contextul în care această infracțiune este prevăzută la art. 262 din *noul Cod penal (Legea nr. 286/2009)*, la Cap. II –

Infracțiuni privind frontiera de stat, alături de alte infracțiuni din același domeniu, respectiv facilitarea șederii ilegale, traficul de migranți etc.

2. Sub aspect redacțional, menționăm că soluțiile pe care le cuprinde demersul legislativ trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și, de asemenea, corelarea dispozițiilor între reglementările actuale și cele propuse.

De asemenea, precizăm că evenimentul legislativ vizat de către inițiator constă doar în modificarea actului normativ, nu și în completarea acestuia.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului