



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1334 /DPSPG
DATA 03.06.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
446 15.06.2011

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţii*, iniţiată de domnii deputaţi Liviu-Bogdan Ciucă, Tudor Ciuhodaru şi Mircia Giurgiu din Grupurile parlamentare ale PNL, PSD şi PD-L (Bp. 189/2011).

I. Principalele reglementări

Iniţiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea prevederilor art. 332 şi art. 338 din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţii, cu modificările şi completările ulterioare*, măsurile propuse vizând suportarea tuturor cheltuielilor necesare pentru producerea, personalizarea, editarea, implementarea şi distribuirea cardului naţional de asigurări sociale de sănătate de la bugetul de stat, prin alocarea de sume, cu această destinaţie, în bugetul Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate. (*În prezent, cheltuielile necesare pentru producerea cardului naţional de asigurări sociale de sănătate se suportă atât de Casa Naţională de Asigurări de Sănătate, cât şi de asigurat. Asiguratul suportă cheltuielile reprezentând contravaloarea cardului naţional de asigurări sociale de sănătate, respectiv a documentului propriu-zis prin care se atestă calitatea de asigurat, precum şi costurile aferente distribuţiei acestuia.*)

II. Observații

1. Potrivit art. 266 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS) este instituție publică, autonomă, de interes național, cu personalitate juridică, care administrează și gestionează sistemul de asigurări sociale de sănătate, respectiv Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS), prin casele de asigurări de sănătate subordonate (CAS), în vederea aplicării politicilor și programelor Guvernului în domeniul sanitar.

Potrivit dispozițiilor art. 208 din *Legea nr. 95/2006*, asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați, având ca obiective: protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz de boală sau accident și asigurarea protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu în condițiile utilizării eficiente a FNUASS, având la bază unele principii, dintre care și cel al solidarității și subsidiarității în colectarea și utilizarea FNUASS și participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea acestuia.

În contextul celor mai sus menționate, precizăm faptul că din bugetul FNUASS nu se pot suporta cheltuielile reprezentând contravaloarea cardului național de asigurări sociale de sănătate, respectiv a documentului propriu-zis prin care se atestă calitatea de asigurat, și nici costurile aferente distribuției acestuia, întrucât grevarea FNUASS cu aceste sume ar conduce la diminuarea pachetului de servicii care se acordă asiguraților în mod echitabil și nediscriminatoriu.

2. Aplicarea măsurilor propuse ar avea implicații asupra cheltuielilor bugetului de stat.

Inițiatorii nu au precizat sursele financiare necesare măsurilor propuse, încălcându-se, astfel, dispozițiile art. 138 alin. (5) din Constituție, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*”

În același timp, art. 15 alin. (1) teza întâi din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget,

trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.”

De asemenea, potrivit art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, „(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte (...) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.”

Totodată, precizăm că la adoptarea oricăror măsuri ce presupun influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, trebuie să se țină cont de ținta de deficit bugetar stabilită de FMI, de celelalte angajamente asumate de țara noastră în relația cu organismele internaționale, precum și de presiunile și riscurile determinate de evoluția economică internă și externă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului