



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1335 /DPSS
DATA 03062011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
462 1506 2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de 8 deputați – PD-L, PSD, PC, independenți (Bp. 207/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 62 alin. (3) și art. 65 alin. (3) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât, la acordarea pensiei anticipate și pensiei anticipate parțiale, să se ia în considerare, la stabilirea stagiului de cotizare necesar, stagiul militar și perioada în care asiguratul a urmat cursurile de zi ale învățământului universitar.

II. Observații

1. Sistemul de pensii din România se află în fața unei etape noi de reformă, determinată de o serie de factori macro-economici și sociali care au impus schimbări atât în ceea ce privește sistemul public de pensii (elementele parametrice, condițiile de eligibilitate pentru diferitele categorii de pensie, creșterea gradului de responsabilitate și control etc.), cât și în ceea ce privește sistemele neintegrate acestuia.

Principalele direcții ale reformei vizează:

- lărgirea sferei de cuprindere a asigurării obligatorii, prin integrarea în sistemul unitar de pensii publice a persoanelor care aparțineau unor sisteme speciale (pensiile militare), precum și a persoanelor care realizează venituri din profesii liberale;

- îmbunătățirea sustenabilității financiare a sistemului de pensii, prin introducerea unor condiții mai restrictive privind accesul la pensia anticipată parțială și la pensia de invaliditate;

- menținerea standardului de viață al pensionarilor în plată, prin corelarea puterii de cumpărare a pensionarilor în raport cu rata inflației;

- asigurarea unui tratament corect al persoanelor asigurate, viitori pensionari, prin reglementarea modului de stabilire a pensiei în directă corelație cu nivelul veniturilor asigurate pentru care s-au achitat contribuțiile de asigurări sociale;

- descurajarea pensionărilor anticipate, prin majorarea coeficientului de penalizare a pensiei;

- implementarea unor criterii mai stricte în ceea ce privește accesul la pensia de invaliditate și intensificarea controalelor ulterioare;

- creșterea vârstelor de pensionare ca urmare a creșterii speranței de viață a populației și egalizarea graduală, până în anul 2030, a stagiului de cotizare pentru femei și bărbați.

Trebuie menționat că aceste direcții de acțiune se circumscriu preocupărilor generale manifestate în domeniul pensiilor de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită, va fi din ce în ce mai greu să se asigure sustenabilitatea financiară a sistemelor de pensii.

În final, este demn de menționat faptul că, în anul 2003, Comisia Europeană a elaborat *Raportul privind pensiile sigure și adecvate*, document în care a fost subliniată următoarea idee „cheia succesului reformelor rezidă în echilibrul între preocupările sociale și cele financiare”.

2. Prin urmare, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită și al necesității asigurării unui raport adecvat între populația activă și populația retrasă la pensie, una dintre măsurile luate prin noua legislație a fost de *descurajare a pensionării anticipate parțiale*, prin majorarea coeficientului de penalizare.

Potrivit prevederilor *Legii nr. 263/2010*, pensia anticipată se cuvine cu cel mult 5 ani înaintea împlinirii vârstei standard de pensionare, persoanelor care au realizat un stagiul de cotizare cu cel puțin 8 ani mai mare decât stagiul complet de cotizare prevăzut de lege, iar pensia anticipată parțială se cuvine cu cel mult

5 ani înainte de împlinirii vârstei standard de pensionare, persoanelor care au realizat stagiul complet de cotizare, precum și celor care au depășit stagiul complet de cotizare cu până la 8 ani.

La stabilirea acestei categorii de pensii nu sunt luate în considerare perioadele asimilate stagiului de cotizare (stagiul militar obligatoriu, perioada studiilor superioare absolvite la zi, pensionarea de invaliditate, concediile de creștere a copilului etc.). Perioadele asimilate stagiului de cotizare se vor valorifica la trecerea la pensia pentru limită de vârstă.

Trecerea de la pensia anticipată/pensia anticipată parțială la pensia pentru limită de vârstă se face din oficiu, spre deosebire de legislația anterioară, care condiționa această trecere de depunerea unei cereri de către pensionar.

Reducerea vârstei standard de pensionare prevăzută pentru pensia anticipată/pensia anticipată parțială nu poate fi cumulată cu nicio altă reducere prevăzută de lege sau de alte acte normative.

Procentul de penalizare a cuantumului pensiei anticipate parțiale este fix 0,75% pentru fiecare lună de anticipare, ceea ce poate conduce la o penalizare maximă de 45% din cuantumul pensiei pentru limită de vârstă. Legislația anterioară prevedea procente diferențiate, cuprinse între 0,5% și 0,05%, iar penalizarea maximă ajungea la 30%. Penalizarea se aplică până la îndeplinirea condițiilor pentru obținerea pensiei pentru limită de vârstă.

De asemenea, ca noutate absolută, *Legea nr. 263/2010* introduce posibilitatea pensionării anticipate parțiale (prin reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani) fără penalizare pentru persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluarea remanentă din cauza extracției și prelucrării minereurilor neferoase cu conținut de cupru, plumb, sulf, cadmiu, arseniu, zinc, mangan, fluor, clor, respectiv Baia Mare, Copșa Mică și Zlatna, pe o rază de 8 km în jurul acestor localități.

3. Aplicarea prevederilor propuse ar avea implicații asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și, implicit, asupra bugetului general consolidat.

Astfel, inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate

prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară".

Totodată, la elaborarea actelor normative ce implică un efect negativ asupra încasărilor veniturilor bugetare trebuie să se țină cont de condițiile angajamentului asumat prin acordul de împrumut semnat cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, în ceea ce privește procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului