



Biroul permanent al Senatului
Bp 217 19.05.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
470 20.06.2011

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind aplicarea unor
drepturi ale personalului diplomatic și consular**

Analizând propunerea legislativă privind aplicarea unor drepturi ale personalului diplomatic și consular, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B217 din 20.04.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunere legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei derogări de la aplicarea prevederilor art.1 alin (1) lit.d) din Legea nr.119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, în sensul ca plățile pensiilor de serviciu ale personalului diplomatic și consular să fie făcute în cuantumul stabilit la data de 31 august 2010, adică înainte de recalcularea acestora potrivit Hotărârii Guvernului nr.737/2010 privind metodologia de recalculare a categoriilor de pensii de serviciu prevăzute la art.1 lit.c) - h) din Legea nr.119/2010.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De asemenea, ținând seama de dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă **sursele de acoperire a diminuării veniturilor bugetare.**

Totodată, trebuie respectate atât prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și dispozițiile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității propunerii legislative, semnalăm că, după adoptarea legii de Camera Deputaților în calitate de Cameră decizională, a fost sesizată Curtea Constituțională privind neconstituționalitatea, printre altele și a art.1 din Legea nr.119/2010.

Prin două Decizii succesive, respectiv nr.871 din 25 iunie 2010 și 873 din 25 iunie 2010, Curtea Constituțională a constatat că dispozițiile Legii privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor sunt constituționale, cu excepția prevederilor art.1 lit.c) din același act normativ care sunt neconstituționale.

În consecință, în opinia Curții Constituționale, norma de la art.1 lit.d) este constituțională.

De reținut că, în susținerea soluțiilor adoptate, Curtea Constituțională a avut în vedere atât prevederile art.1 din Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale cât și prevederile din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, considerând că dispozițiile cuprinse în aceste documente nu au fost încălcate prin Legea nr.119/2010.

4. Cu privire la soluția legislativă adoptată, semnalăm că instituirea unei excepții de la Legea nr.119/2010, la acest moment, capătă un caracter retroactiv în condițiile în care actul normativ asupra căruia se intervine și-a epuizat efectele prin emiterea, de către casele de pensii, a deciziilor individuale de pensionare. În aceste condiții, deciziile de pensionare pot fi contestate la instanțele judecătorești competente și nu pe calea modificării actului normativ în baza căruia au fost emise.

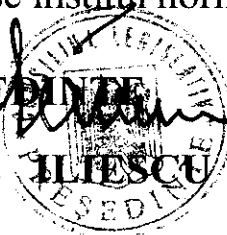
5. Față de forma prezentată, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm că, potrivit art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul instituirii unei norme derogatorii față de o normă dintr-un alt act normativ, se va utiliza formula „prin derogare de la”.

În consecință, în locul sintagmei din articolul unic „Prin excepție de la prevederile ...” trebuia folosită expresia „Prin derogare de la prevederile ...”.

Totodată, având în vedere caracterul general al normei, era necesar să se precizeze în mod expres elementele de structură din Legea nr.119/2010 de la care se dorește a se institui norma derogatorie.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 557/18.05.2011

L. nr. 119/2010

M. Of. nr. 441/30 iun. 2010

Lege privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor

1 promulgată prin D. nr. 604/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010

Decret pentru promulgarea Legii privind stabilirea unor măsuri
în domeniul pensiilor

H.G. nr. 737/2010

M. Of. nr. 528/29 iul. 2010

Hotărâre privind metodologia de recalculare a categoriilor de pensii de serviciu prevăzute la art. 1 lit. c)-h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor

H.G. nr. 735/2010

M. Of. nr. 527/28 iul. 2010

Hotărâre pentru recalcularea pensiilor stabilite potrivit legislației privind pensiile militare de stat, a pensiilor de stat ale polițiștilor și ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor, conform Legii nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor

1 abrogat prin

O.U.G. nr. 1/2011

M. Of. nr. 81/31 ian. 2011

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională