



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1869 / DP
DATA 01.07.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEAT
496 12.07.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 24 din Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, precum și a Legii poliției locale nr. 155/2010*”, inițiată de domnul deputat Mihai Cristian Apostolache – PD-L (Bp. 234/2011).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice*, precum și a *Legii poliției locale nr. 155/2010*, „în sensul atribuirii către poliția locală a competențelor privind respectarea prevederilor legale privind *contravențiile silvice*”.

II. Observații

1. Principalele domenii de activitate ale Poliției Locale sunt reglementate la art. 1 din *Legea nr. 155/2010*, iar la art. 6-13 din aceeași lege sunt detaliate concret atribuțiile Poliției Locale.

Implementarea unor noi atribuții și dezvoltarea sferei de competență a Poliției Locale implică nu numai simpla modificare a cadrului legislativ, ci și analizarea obiectivă a structurii organizatorice și a posibilităților reale de a desfășura activități în domeniile propuse.

Menționăm că, potrivit art. 2 alin. (4) din actul normativ menționat, *„Poliția locală solicită intervenția unităților/structurilor teritoriale competente ale Poliției Române sau ale Jandarmeriei Române pentru orice alte situații ce excedează atribuțiilor ce îi revin, potrivit prezentei legi”*.

2. Paleta activităților ilegale desfășurate în domeniul forestier este extrem de variată, incluzând un complex de infracțiuni care ar fi dificil de inclus în sfera de constatare a Poliției Locale. În acest sens, avem în vedere următoarele genuri de infracțiuni: tăieri de arbori nepuși în valoare, tăieri de arbori puși în valoare cu încălcarea prevederilor legale.

În cazul tăierilor de arbori puși în valoare cu încălcarea prevederilor legale, se disting următoarele situații:

- furtul de arbori doborâți sau ruși de fenomene naturale ori de arbori, puieți sau lăstari care au fost tăiați sau scoși din rădăcini, din păduri, perdele forestiere de protecție, din terenuri degradate care au fost ameliorate prin lucrări de împădurire și din vegetația forestieră din afara fondului forestier național, precum și al oricăror alte produse specifice ale fondului forestier național;

- distrugerea, degradarea sau aducerea în stare de neîntrebuințare prin incendiere a pădurilor, a perdelelor forestiere de protecție, a vegetației din terenurile degradate ameliorate prin împăduriri, a jnepenișurilor și a vegetației forestiere din afara fondului forestier național de către proprietari, deținători, administratori sau de orice altă persoană;

- folosirea fără drept sau contrar reglementărilor specifice în vigoare a dispozitivelor speciale de marcat;

- falsificarea dispozitivelor speciale de marcat;

- evaziunea fiscală generată de efectuarea de acte de comerț ilegal cu material lemnos;

- falsul și uzul de fals asociat cu activitățile ilegale din domeniul forestier (amenajarea pădurilor, punerea în valoare, tăiere, transport, prelucrare, comercializare);

- munca „*la negru*”;

- transportul materialului lemnos fără documente legale.

Totodată, trebuie avut în vedere și faptul că toate activitățile ilegale menționate se pot asocia cu fapte de corupție.

3. Din analiza datelor referitoare la situația tăierilor ilegale de arbori se observă că, la nivel național, în primul trimestru al anului 2011, comparativ cu aceeași perioadă a anului 2010, volumul de masă lemnoasă tăiată ilegal a scăzut cu 3%, respectiv de la 12.577 m³ material lemnos tăiat ilegal în anul 2010 la 12.218 m³ material lemnos tăiat ilegal în anul 2011.

4. În ceea ce privește modul de abordare a fenomenului infracțional din acest domeniu, la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române, în anul 2008, a fost înființat un birou silvic independent în cadrul Direcției de Ordine Publică, în subordinea conducerii direcției, pentru o gestionare și coordonare unitară, eficientă și reală a activităților specifice în domeniu.

De asemenea, au fost înființate compartimente silvice în cadrul Serviciilor de Ordine Publică din județele cu problematică ridicată în acest domeniu, polițiștii din cadrul acestor servicii relaționând direct cu factorii de răspundere din domeniul silviculturii la nivelul fiecărui județ, astfel încât echipe mixte de polițiști și specialiști silvici să poată acoperi o zonă cât mai mare prin patrulări pe drumurile forestiere și executarea de controale zilnice cu privire la respectarea regimului silvic.

Pentru dezvoltarea pregătirii profesionale în acest domeniu specific, la Institutul de Studii pentru Ordine Publică au fost organizate și desfășurate cursuri de pregătire și perfecționare cu polițiștii din cadrul birourilor/compartimentelor pentru combaterea delictelor silvice. Mai mult, concepția de lucru în acest domeniu presupune realizarea permanentă de activități comune între personalul Ministerului Administrației și Internelor cu atribuții în domeniu (Inspectoratului General al Poliției Române și Inspectoratului General al Jandarmeriei Române) și cel din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor (specialiștii din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor „*Romsilva*”, Direcțiilor Silvice Județene, Ocoalelor Silvice etc.). În acest sens, la nivelul Ministerului Administrației și

Internelor și al Ministerului Mediului și Pădurilor sunt întocmite, anual, planuri de cooperare/colaborare, al căror obiect constă în desfășurarea de acțiuni comune pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor din domeniu. Totodată, în desfășurarea acestor activități complexe, prin planuri de acțiune concrete, sunt atrase și alte instituții cu atribuții în domeniu, pentru suport tehnic, logistic și pentru verificarea unor aspecte incidente infracționalității din domeniu (spre exemplu Inspectoratele Teritoriale de Muncă, Inspectoratul General de Aviație, Garda de Mediu etc.).

În context, precizăm că extinderea atribuțiilor Poliției Locale, în sensul constatării de contravenții și aplicării de sancțiuni în domeniul silvic, necesită o pregătire minimă a polițiștilor locali de către un personal specializat.

5. Trebuie ținut cont și de faptul că Ministerului Administrației și Internelor i se solicită permanent furnizarea de date statistice cu privire la situația operativă înregistrată la nivel național, iar înființarea și funcționarea unor structuri cu atribuții paralele, asupra cărora există posibilități restrânse de evaluare a activității, afectează în mod direct obiectivitatea datelor raportată la realitate.

6. Potrivit *Legii nr. 171/2010*, pentru constatarea unor contravenții precum cele propuse în inițiativa legislativă, ar fi necesară și desfășurarea unor activități de control de către polițiștii locali.

Mai mult, din același act normativ rezultă și complexitatea activității de constatare a contravențiilor silvice, presupunând un mod specific de calcul, stabilirea provenienței materialelor lemnoase sau a altor produse nelemnoase, precum și aplicarea măsurii complementare de confiscare a acestora sau darea în custodie, aspecte ce necesită o pregătire profesională adecvată.

Totodată, precizăm faptul că la întocmirea programei de formare profesională pentru specialitatea de „*polițist local*”, realizată la nivelul Ministerului Administrației și Internelor, obligatorie pentru centrele de pregătire ale ministerului ce vor pregăti personalul Poliției Locale, nu s-a prevăzut și pregătirea pe acest domeniu.

7. De asemenea, ar fi fost necesar să se țină cont și de faptul că, în domeniul rutier, atribuțiile Poliției Locale sunt restrânse, motiv pentru care

considerăm că acordarea dreptului de control al transportului rutier al materialelor lemnoase (ce implică existența dreptului de a efectua semnale regulamentare de oprire a conducătorilor de vehicule care transportă materiale lemnoase) este în contradicție cu reglementările specifice regimului circulației pe drumurile publice.

8. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiator, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului