



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1870 /DP...
DATA 01.06.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 254 / 12.07.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
538/6.07.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România”, inițiată de un grup de deputați – PSD (Bp. 254/2011).*

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativa legislativă se propune modificarea art. 12 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât din sumele încasate în urma aplicării tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri

Naționale din România – SA, o cotă parte de 25% să fie alocată pentru drumurile județene, direct către autoritățile administrației publice locale.

II. Observații

1. În calitatea sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii elaborează și supune spre aprobare cadrul legislativ privind domeniul transporturilor, administrarea și utilizarea infrastructurii de transport și punerea acestei infrastructuri la dispoziția utilizatorilor, potrivit legii.

În ceea ce privește infrastructura rutieră, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este administratorul *drumurilor de interes național* și își exercită anumite atribuții referitoare la administrarea și utilizarea infrastructurii de transport rutier, în condițiile unui contract de concesiune încheiat în acest scop, prin organismul tehnic specializat, și anume Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – SA (CNADNR), care desfășoară în principal activități de interes public național în domeniul administrării *drumurilor naționale și autostrăzilor*.

În contextul celor menționate, la propunerea și fundamentarea acesteia de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Guvernul a adoptat *Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România* tuturor utilizatorilor români și străini pentru toate vehiculele înmatriculate care sunt folosite pe *rețeaua de drumuri naționale din România*, aflată în administrarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – SA.

Din categoria drumurilor de interes național, fac parte, conform art. 6 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, autostrăzile, drumurile exprese, drumurile naționale europene (E), drumuri naționale principale și drumuri naționale secundare.

În aceste condiții, strict formal intervenția legislativă propusă de inițiatori nu se circumscrie obiectului de reglementare al *Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Referitor la introducerea în legislație ca sumele încasate de la utilizatori, urmare a aplicării tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale în România, în condițiile prezente prevăzute legal, să fie structurate la nivel de cote părți de 75% și de 25% ca bază la stabilirea

modului de finanțare a infrastructurii rutiere de interes național, respectiv județean, precizăm că nu suntem de acord cu această propunere de alocare, deoarece:

- conform accepiunilor prezentate mai sus, tariful de utilizare și tariful de trecere pe rețeaua de drumuri naționale a fost fundamentat de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și aprobat de către Guvernul României în mod expres pentru drumurile naționale;

- sumele încasate în urma aplicării tarifelor de utilizare constituie venit la dispoziția Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – SA și conform prevederilor legale sunt utilizate în exclusivitate pentru finanțarea lucrărilor de construcție, modernizare, întreținere și reparație a drumurilor naționale, precum și pentru garantarea și rambursarea creditelor externe și interne contractate în acest scop. Pentru exemplificarea celor menționate, menționăm faptul că CNADNR are de rambursat credite contractate, după cum urmează:

- rambursarea împrumutului în valoare de 199,9 milioane lei, începând cu luna decembrie 2011, în 4 tranșe semestriale egale în conformitate cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 14/2009 privind acordarea unui împrumut Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – SA în scopul refinanțării împrumutului acordat de Trezoreria Statului în anul 2004*;

- rambursarea în perioada 2011-2016 a creditului bancar acordat CNADNR în anul 2009 în valoare de 187.500.000 EUR;

- este necesară asigurarea finanțării activității de întreținere de la bugetul de stat, ca urmare a veniturilor proprii insuficiente. Astfel, pentru realizarea acestor lucrări sunt alocate anual de la bugetul de stat transferuri pentru finanțarea acestei activități, și anume: în anul 2008: 567.122 mii lei, în anul 2009: 456.702 mii lei, în anul 2010: 872.744 mii lei, în anul 2011: 390.000 mii lei (6,4% față de necesarul de execuție lucrări întreținere). Potrivit indicatorilor monitorizați de Fondul Monetar Internațional, aceste transferuri sunt reprezentate ca pierderi operaționale. În vederea creșterii gradului de colectare a veniturilor proprii și implicit a reducerii pierderilor operaționale începând cu data de 1 octombrie 2010, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii prin CNADNR a implementat Sistemul Informatic de Emitere, Gestiune, Monitorizare și Control al Rovinietei;

- începând cu anul 2004, s-au alocat bugetelor locale sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru finanțarea drumurilor județene, în conformitate cu prevederile *Ordonanței Guvernului*

nr. 3/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2001 privind regimul accizelor și pentru instituirea unor măsuri de îmbunătățire a colectării unor venituri bugetare. Totodată, începând cu același an, pentru drumurile naționale nu a mai fost alocată nicio cotă din accizele încasate la bugetul de stat pentru uleiuri minerale;

- în cazul în care s-ar lua în considerare o majorare a tarifului de utilizare și tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale, aceasta ar duce la depășirea tarifelor maxime prevăzute de Directiva 62/1999/CE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 7 iunie 1999 privind taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri.

3. Totodată, precizăm că, în conformitate cu prevederile cadrului legislativ actual, administratorul drumului județean poate stabili tarife suplimentare de utilizare și/sau pentru ocuparea zonei drumului județean în vederea constituirii ca venituri proprii pentru finanțarea lucrărilor de administrare, exploatare, întreținere, consolidare, reparații și modernizare a drumurilor aflate în administrarea sa (conferite prin prevederile art. 41 alin. (13) și alin. (14), art. 47 alin. (7) lit. b) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată*), precum și posibilitatea instituirii unor taxe speciale de utilizare a drumurilor județene, cu aprobarea Regulamentelor pentru aplicarea acestora, în temeiul art. 282 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, art. 27 și art. 30 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, art. 91 alin. (3) lit. c) din *Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, fundamentate pe necesitatea asigurării siguranței în trafic pe rețeaua de drumuri județene aflate în proprietate, iar veniturile obținute să fie utilizate în scopul în care au fost instituite, și anume finanțarea lucrărilor și serviciilor de administrare a drumurilor județene.

4. Referitor la „*Principiul recuperării costurilor de construcție, de operare și de întreținere*” – preluat din textul art. 1¹ alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 15/2002*, învederăm următoarele:

În conformitate cu art. 3 alin. (2) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, coroborat cu pct. I.12 din Anexa din acest act normativ, „*drumurile naționale – autostrăzi, drumuri expres, drumuri*

naționale europene, principale, secundare” fac parte – în mod exclusiv – din domeniul public al statului, în vreme ce, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, coroborat cu pct. II.1 și pct. III.1 din Anexă, drumurile județene fac parte din domeniul public județean, iar drumurile comunale, vicinale și străzile, fac parte din domeniul public local al comunelor, orașelor și municipiilor.

În mod corespunzător – în raport cu dreptul de proprietate asupra drumurilor publice, cu drepturile și obligațiile aferente – se exercită și dreptul de administrare, în condiții de eficiență și siguranță în exploatare, a acestora. Astfel, potrivit art. 20 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este organul administrației publice centrale care exercită prerogativele dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale fiind *„administratorul drumurilor de interes național, direct sau prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România SA”*.

De asemenea, potrivit art. 22 alin. (1) teza întâi din același act normativ, administrarea drumurilor județene *„se asigură de către consiliile județene”*. Astfel fiind, nici în prezent nu există vreun impediment ca și proprietarii/administratorii drumurilor județene să aplice, în mod corespunzător, în activitatea de administrare a acestora, potrivit legislației în vigoare, principiul recuperării costurilor de construcție, de operare și de întreținere a drumurilor județene, însă, nu pe seama administrării/exploatării drumurilor naționale, proprietate publică a statului.

Așa fiind, soluția legislativă a diminuării sumelor încasate în urma aplicării tarifelor de utilizare a drumurilor naționale, destinate administrării acestor drumuri naționale – aflate în domeniul public al statului – și respectiv, alocarea cotei de 25% din aceste sume pentru administrarea drumurilor județene – aflate în domeniul public al județelor - nu s-ar putea considera ca fiind justificată pe *„principiul recuperării costurilor de construcție, de operare și întreținere”* a drumurilor județene (precum și asigurarea plății obligațiilor asumate pentru drumurile respective) pe seama drumurilor naționale, acestea din urmă necesitând recuperarea propriilor costuri de construcție, operare și întreținere, respectiv, de administrare, potrivit legii.

De altfel, nici costurile de construcție, operare și întreținere a drumurilor naționale nu ar putea fi suportate, respectiv, recuperate din activitatea de administrare/exploatarea drumurilor județene, administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale întemeindu-se pe *principiile*

descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice, consacrate la art. 120 din Constituția României, republicată și reiterate în conținutul Legii nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, autoritățile publice beneficiază de diverse modalități de finanțare de la bugetul de stat – inclusiv pentru drumurile județene – în condițiile și în conformitate cu legislația în vigoare. Mai mult, învederăm că, potrivit art. 22¹ alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, *„Pentru realizarea proiectelor prioritare de interes național și european, cu acordul autorităților publice locale, se preiau de către administratorul drumurilor naționale sectoare de drum de interes național, județean sau local situate în intravilanul/extravilanul unor localități, în vederea realizării lucrărilor respective”*. Or, astfel de lucrări se finanțează chiar din sumele încasate în urma tarifelor de utilizare a drumurilor naționale, prevăzute la art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002, iar după finalizarea lucrărilor, *„sectoarele de drum se retransmit autorităților administrației publice locale de care au aparținut”* (art. 22¹ alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997).

5. Reducerea cu 25% a veniturilor realizate de către CNADNR în urma aplicării tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale ar conduce la reducerea veniturilor proprii ale companiei și în consecință, pentru finanțarea activității de întreținere care se realiza, în principal, din această categorie de venituri, ar trebui alocate suplimentar fonduri sub formă de transferuri din bugetul de stat și implicit la neîncadrarea în deficitul bugetar stabilit cu instituțiile finanțatoare internaționale.

Precizăm că, veniturile proprii în sumă de 724,3 milioane lei, încasate în anul 2010 din aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, sunt insuficiente pentru finanțarea activității de întreținere. Din acest motiv, în anul 2010 s-a transferat de la bugetul de stat suma de 872,7 milioane lei.

Având în vedere această insuficiență a veniturilor proprii ale CNADNR pentru asigurarea finanțării activității de întreținere, considerăm că alocarea unei cote de 25% din sumele încasate către consiliile județene, determină creșterea subvenționării de la bugetul de stat.

6. În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare

atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată precum și o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului