

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Rectificarea bugetară pe anul 2011 propusă prin acest proiect de act normativ este determinată de:

- evoluția activității economice din primele nouă luni 2011, relevă continuarea creșterii economice în condiții de stabilitate macroeconomică și financiară, ceea ce susține **creșterea produsului intern brut de 1,5% în anul 2011 față de 2010**, prognozată și avută în vedere la fundamentarea bugetului pe acest an. În măsura în care contextul european dificil nu va avea un impact negativ semnificativ în trimestrul IV, este posibilă depășirea prognozei de 1,5%.

Analiza structurală relevă însă o evoluție diferită față de cadrul macroeconomic avut în vedere la fundamentarea bugetului, evoluție nefavorabilă dinamicii veniturilor bugetare:

- ✓ rezultate peste prognoza inițială s-au înregistrat în agricultură, sector cu o contribuție redusă la buget;
- ✓ consumul populației a fost mai slab decât s-a prognozat, în special ca urmare a cumpărărilor de mărfuri care nu au înregistrat creșteri față de 2010, cu efect asupra veniturilor din TVA;
- ✓ sectorul extern a înregistrat un deficit comercial mai redus, pe fondul unor exporturi de bunuri (cota TVA zero) superioare celor prognozate inițial, a căror dinamică a fost mult mai mare decât cea a importurilor; contribuția exporturilor la creșterea produsului intern brut a fost mai mare decât cea prognozată.

De asemenea, este de subliniat reducerea pronunțată a inflației anuale în semestrul al doilea, de la 7,93% în luna iunie 2011 la 3,55% în luna octombrie.

În anul 2011, rata inflației se apreciază că va ajunge la sfârșitul anului la 3,8%, nivel superior cu 0,6 puncte procentuale față de cel utilizat la elaborarea bugetului pentru anul 2011, dar mai mic cu peste 4 puncte procentuale față de cel înregistrat la sfârșitul anului 2010, de 7,96%.

- analiza rezultatelor bugetare derulată în perioada 1 ianuarie – 30 septembrie

2011, care scoate în evidență faptul că **execuția bugetului general consolidat** s-a încheiat cu un **deficit** de 13,7 miliarde lei, respectiv 2,5% din PIB, fapt ce permite încadrarea în ținta anuală de 4,4% din PIB.

Veniturile bugetului general consolidat în sumă de 131,6 miliarde lei au fost cu 9,3% mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent, în principal, ca urmare a creșterii veniturilor din taxa pe valoarea adăugată, cu 25,4% față de aceeași perioadă din anul precedent, precum și cele din accize, cu 12,9%.

La accize veniturile au fost influențate și de majorarea cotelor de accizare la unele produse: motorină, benzină fără plumb, produse intermediare și țigarete, precum și a măsurilor de combatere a evaziunii fiscale.

Contribuțiile de asigurări sociale au fost cu 8,7% mai mari față de aceeași perioadă din anul precedent.

Impozitul pe profit a continuat să aibă o evoluție descendentă, dar încasările pe perioada 1 ianuarie – 30 septembrie 2011 se mențin la un nivel cu puțin peste cel din aceeași perioadă a anului precedent (1,9%).

Sumele rambursate de Uniunea Europeană au crescut cu 52,5% față de aceeași perioadă a anului precedent.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 145,2 miliarde lei, au înregistrat o creștere în termeni nominali cu 1,1% față de aceeași perioadă a anului precedent, în principal ca urmare a creșterii cheltuielilor pentru proiecte cu finanțare europeană, dar în termeni reali, ca procent în PIB, s-au redus cu 1,2 puncte procentuale.

- continuarea Acordului Stand-by de tip preventiv, dintre România și Fondul Monetar Internațional, intrat în vigoare la sfârșitul lunii martie 2011, care prevede continuarea procesului de consolidare fiscală și a reformelor structurale începute sub anteriorul program, pentru stimularea creșterii economice și a participării sectorului privat în economie.

- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității acestora până la finele anului.

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor menționate mai sus se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2011.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;

- imposibilitatea asigurării de fonduri suplimentare necesare susținerii proiectelor de investiții conduce la un impact negativ asupra locurilor de muncă și creșterii economice din trimestrul IV a.c. făcând imposibilă finanțarea unor proiecte de investiții cu finanțare externă;

- imposibilitatea asigurării fondurilor necesare plății arieratelor în anumite

domenii de activitate. Nerambursarea unor fonduri pentru plata arieratelor ar conduce la blocarea activității unor agenți economici și respectiv, la diminuarea producției acestora cu impact negativ inclusiv asupra realizării veniturilor bugetare curente și viitoare.

În consecință toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor bugetului general consolidat pe anul 2011, pe sold, cu suma de -237,3 milioane lei. Pe categorii de venituri soldul veniturilor bugetului de stat pe anul 2011, se reflectă, în principal, astfel:

- **impozitul pe profit: +380,5 milioane lei**
- **impozit pe venit și salarii: +43,3 milioane lei**
- **taxa pe valoarea adăugată: +715,3 milioane lei**
- **accize: -152,3 milioane lei**
- **venituri nefiscale: -1.019,4 milioane lei**

b) diminuarea cheltuielilor bugetare, pe sold, cu suma de -237,3 milioane lei.

b1) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Sănătății: +1.238,4 milioane lei**, pentru finanțarea programelor naționale de sănătate și pentru acoperirea deficitului bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

- **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii: +772,7 milioane lei** din care:

- ⇒ 500,0 milioane lei pentru plata de arierate ale CNCF – CFR S.A.,
- ⇒ 155,7 milioane lei investiții agenți economici pentru CNADNR și pentru Metrorex, sumă aferentă lucrărilor în continuare,
- ⇒ 82,5 milioane lei cheltuielile aferente facilităților/gratuităților de care beneficiază diferite categorii sociale (veterani, pensionari, elevi și studenți, handicapați, revoluționari) privind transportul pe calea ferată și cu metroul în anul 2011,
- ⇒ 24,5 milioane lei pentru cheltuielile aferente programelor cu finanțare

rambursabilă,

⇒ 10 milioane lei pentru plata mentenanței la materialul rulant.

Totodată în cadrul bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii s-au facut redistribuiri de credite bugetare pentru asigurarea cu prioritate a sumelor aferente întreținerii infrastructurii rutiere, investițiilor agenților economici, precum și a subvențiilor aferente transportului pe apă.

• **Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului: + 430,7 milioane lei, în principal pentru:**

⇒ plata de arierate aferente H.G. nr.577/1994 (pietruirea, reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes local);

⇒ construcții locuințe pentru tineri destinate închirierii

⇒ plata primelor de economisire conform O.U.G. nr. 99/2006

• **Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri: +122,3 milioane lei, pe sold, după cum urmează:**

⇒ +250 milioane lei reprezentând majorarea capitalului social al Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii, în vederea susținerii sectoarelor prioritare;

⇒ -127,7 milioane lei sume disponibilizate de la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare, precum și de la cheltuieli de personal;

• **Ministerul Culturii și Patrimoniului Național: + 53,2 milioane lei, în vederea finalizării lucrărilor la Biblioteca Națională, a susținerii revistelor și publicațiilor, precum și pentru asigurarea sumelor cuvenite Programului Național de Restaurare a Monumentelor Istorice și Fondului cinematografic, potrivit art.13 (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare.**

b2) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

• **Ministerul Finanțelor Publice-Acțiuni Generale: -1.320,4 milioane lei**

• **Ministerul Muncii Familiei și Protecției Sociale: -1.338,1 milioane lei, reprezentând în principal transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru echilibrare.**

• **Ministerul Mediului și Pădurilor: -80,4 milioane lei, în principal de la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare**

• **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale: -145,3 milioane lei, pe sold, în principal de la împrumuturi acordate de MADR fondurilor de garantare pentru asigurarea garanțiilor la creditele contractate de beneficiarii proiectelor din PNDR**

• **Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului: -45,0 milioane lei, ca urmare a gradului redus de utilizare a sumelor prevăzute la titlul „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile(FEN) postaderare” în primele 10 luni ale anului**

• **Secretariatul de Stat pentru Problemele Revoluționarilor din Decembrie 1989: -0,06 milioane lei**

• **Ministerul Finanțelor Publice -14,8 milioane lei**

• **Academia Română: -10,4 milioane lei, ca urmare a identificării unor economii la cheltuielile de personal**

c) **diminuarea cheltuielilor din fondurile provenite din credite externe, pe sold, cu suma de 356,8 milioane lei, influență care se regăsește, la Ministerul Administrației și Internelor -363,3 milioane lei și la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii -2,5 milioane lei și Ministerul Mediului și Pădurilor +9,0 milioane lei;**

d) **În proiectul ordonanței de rectificare sunt incluse și sume pentru stingerea de datorii către bugetul general consolidat, sume care nu vor afecta deficitul bugetului general consolidat pe anul 2011, astfel:**

- 500 milioane lei – Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (majorare capital social la CFR Infrastructură)

- 268 milioane lei - Ministerul Apărării Naționale (contravaloarea TVA și accize aferente combustibilului acordat din rezerva de stat, precum și contravaloarea TVA pentru livrările de bunuri/prestările de servicii efectuate către Ministerul Apărării Naționale de către Compania Națională „Romtehnica” - S.A., pentru care s-a amânat plata acestora)

- 99 milioane lei – Ministerul Administrației și Internelor (contravaloarea TVA și accize aferente combustibilului acordat din rezerva de stat, pentru care s-a amânat plata acestora)

e) **Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează atât la venituri, cât și la cheltuieli cu suma de 483,0 milioane lei necesar ca soldul arieratelor la sfârșitul anului să fie zero, prin majorarea capitolului ”Sănătate” cu suma de 599,1 milioane lei și diminuarea capitolului ”Asigurări și asistență socială” cu 116,1 milioane lei.**

Având în vedere consumul ridicat de medicamente și materiale sanitare specifice programelor naționale de sănătate și pentru asigurarea unui acces neîntrerupt al populației, este necesară majorarea creditelor de angajament alocate pe anul 2011 cu suma de 226,4 milioane lei.

f) Se suplimentează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate bugetelor locale pe anul 2011 cu suma de 91,9 milioane lei, din care pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor Municipiului București suma de 46,9 milioane lei, iar pentru finanțarea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural suma de 45,0 milioane lei.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, pe anul 2011 pentru finanțarea cheltuielilor cu drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare se majorează cu suma de 208,7 milioane lei și se diminuează cu 161,8 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor cu salariile stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, ale instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat.

Economiile înregistrate de către comune, orașe, municipii și sectoarele municipiului București la cheltuielile cu acordarea de produse lactate și de panificație și miere de albine se utilizează de acestea la finanțarea cheltuielilor pentru implementarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli.

g) efectuarea de redistribuiri a unor economii de la anumite naturi de cheltuieli la altele în cadrul fondurilor aprobate în bugetele unor ordonatori principali de credite.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Ordonanța de rectificare are impact macroeconomic favorabil, întrucât sunt alocate fonduri, în principal, pentru continuarea proiectelor de investiții, investiții care au impact asupra creșterii economice.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin proiectul de act normativ se alocă sume pentru continuarea proiectelor de investiții generatoare de locuri de muncă cu impact asupra creșterii economice și cu

influențe asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Redistribuirea de fonduri bugetare de la un ordonator principal de credite la altul, precum și în cadrul anumitor ordonatori de credite, vor asigura desfășurarea normală a activității acestora până la sfârșitul anului, prin furnizarea de servicii publice de calitate către cetățeni.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2011 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții;
- alocarea de fonduri necesare pentru plata de arierate în anumite domenii de activitate;
- alocarea de fonduri necesare susținerii proiectelor de investiții;
- majorarea fondurilor alocate unor ordonatori principali de credite și diminuarea celor alocate altor ordonatori principali de credite, precum și efectuarea unor redistribuiri de sume în cadrul bugetelor aprobate pe anul 2011 unor ordonatori principali de credite pentru asigurarea desfășurării în bune condiții a activității acestora până la finele anului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	- milioane lei -	
		Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-237,3		
a) bugetul de stat	-92,0		
b) bugetul general centralizat al	-90,4		

unităților administrativ teritoriale			
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-11,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-784,2		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+483,0		
f) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-260,2		
g) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+0,2		
h) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-12,6		
i) sume care se consolidează	+530,3		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-237,3		
a) bugetul de stat	-92,0		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-90,4		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-10,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-800,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+483,0		
f) credite externe acordate ministerelor	-356,8		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-58,6		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+0,2		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-12,6		
j) sume care se consolidează	+530,3		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+169,6		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0,0		
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	-1,4		
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+15,8		
c) credite externe acordate ministerelor	+356,8		
d) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-201,6		
e) cheltuieli de natura datoriei publice	-169,6		

incluse în buget			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		-	-
7. Alte informații		-	-

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul

- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.441.814/2011 din data de 15 noiembrie 2011 din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011, potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, conform avizului nr.1208/16.11.2011.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Comisiei de specialitate din cadrul Consiliului Economic și Social din data de 16 noiembrie 2011 care a formulat aviz

favorabil, fără observații.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Leg e pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea Bugetului de stat pe anul 2011, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a long horizontal stroke.

EMIL BOC