

EXPUNERE DE MOTIVE

Înființarea Centrului Comun de Contact Galați (denumit în continuare CCC Galați) reprezintă o contribuție semnificativă a autorităților guvernamentale române la implementarea Politicii Europene de Vecinătate, în corelare cu eforturile mai ample care se circumscriu securizării și controlului frontierelor externe ale Uniunii Europene.

Inițiativa de înființare a CCC Galați aparține României și datează din anul 2002 atunci când, în consultare cu partenerii germani în cadrul componentei „Promovarea cooperării transfrontaliere” din Convenția de Înfrățire Instituțională cu Germania privind Strategia Managementului Integrat la Frontieră (RO 99/IB/JH-04), a fost elaborată o primă concepție privind organizarea și funcționarea acestuia. CCC Galați urmărește, în principal, modelul Centrului Comun franco-german privind cooperarea vamă-poliție de la Offenburg.

Inițial, în cadrul CCC Galați se urmărea reprezentarea autorităților de resort – poliție, poliție de frontieră și vamă – din România, Republica Moldova și Ucraina.

În acest sens, s-au purtat discuții informale cu partenerii de cooperare moldoveni, care s-au desfășurat în perioada 18-19 octombrie 2005. Ulterior, au fost organizate două runde de consultări, în format trilateral româno-moldo-ucrainean, la Galați, în perioada 27-28 februarie 2007, respectiv la Cahul în perioada 26-27 aprilie 2007, fiind convenită o primă formă a textului tratatului.

La solicitarea partenerilor de cooperare din Ucraina, la începutul anului 2008 s-a procedat la o revedere a textului Acordului. Ulterior, partea română a informat, prin canale diplomatice, autoritățile guvernamentale de la Kiev și Chișinău că este pregătită să procedeze la semnarea tratatului în discuție, însă nu s-a înregistrat nici o reacție din partea acestora.

În luna iunie 2010, partea ucraineană a comunicat faptul că datorită poziției incerte a autorităților competente ale Uniunii Europene cu privire la necesitatea înființării și existenței unor astfel de centre, în special cu participarea statelor terțe, consideră suspendate negocierile asupra acestui document juridic.

CCC Galați este operațional pentru partea română cu începere din anul 2003, iar din anul 2006 sunt prezenți în cadrul Centrului, în calitate de observatori, și doi specialiști ai autorității de frontieră din Republica Moldova, care se familiarizează cu

procedurile de lucru în cadrul acestuia. De asemenea, din anul 2010, tot în calitate de observator, își desfășoară activitatea și un reprezentant al Serviciului Vamal al Republicii Moldova.

În acest context, s-a apreciat utilă încheierea, într-o primă etapă a Acordului în cauză numai în plan bilateral între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, cu posibilitatea aderării ulterioare a părții ucrainene.

Astfel, în urma aprobării Memorandumului cu tema: Modificarea mandatului delegației române pentru finalizarea negocierilor și semnarea, în format bilateral, a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind înființarea și funcționarea Centrului Comun de Contact Galați, documentul de cooperare a fost semnat la Galați la 31 mai 2011 de către ministrul administrației și internelor, dl. Constantin-Traian Igaș, pentru partea română, iar pentru partea moldoveană de către ministrul afacerilor interne, dl. Alexei Roibu.

În principal, Acordul conține dispoziții prin care se reglementează o serie de aspecte referitoare la:

- autoritățile competente;
- regulile generale de funcționare ale CCC Galați;
- atribuțiile coordonatorilor;
- atribuțiile personalului;
- misiunile CCC Galați;
- realizarea schimbului de informații;
- baza tehnico-materială și modul de dotare cu echipamente suplimentare;
- distribuția cheltuielilor de exploatare;
- soluționarea diferendelor, intrarea în vigoare, denunțarea, modificarea/completarea acordului, posibilitatea aderării ulterioare și a altor state interesate etc.

De asemenea, documentul de cooperare stabilește faptul că prin Regulamentul de organizare și funcționare a Centrului Comun de Contact Galați se vor reglementa, printre altele, modalitățile practice de efectuare a serviciului, însemnele comune, modalitățile privind reprezentarea CCC Galați de către coordonatorii acestuia, standardul comun privind analiza și schimbul de informații reciproce. Acest Regulament va fi elaborat de reprezentanții autorităților competente în aplicarea Acordului.

CCC Galați va deveni pe deplin operațional, într-o primă etapă în format bilateral, după intrarea în vigoare a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind înființarea și funcționarea Centrului Comun de Contact Galați, semnat la Galați la 31 mai 2011.

Acordul va rămâne deschis spre aderare și altor state, procedura fiind descrisă în cuprinsul clauzelor finale ale tratatului.

Proiectul de act normativ nu are impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare, circumscrindându-se dispozițiilor art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumntului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1185 din 9 noiembrie 2011.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC