

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind transporturile rutiere

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În prezent, domeniul transporturilor rutiere este reglementat în principal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată prin Legea nr.102/2006, cu modificările și completările ulterioare. În contextul procesului de aderare a României la structurile europene, legislația națională a fost armonizată cu legislația comunitară. Astfel, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere au fost stabilite în vederea transpunerii Directivei Consiliului nr.96/26/CE privind accesul la ocupația de operator de transport rutier de marfă și operator de transport rutier de călători și recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și a altor titluri oficiale de calificare, pentru a facilita acestor operatori de transport dreptul la libera stabilire pentru operațiuni de transport național și internațional. Hotărârea Guvernului nr. 1373/2008 privind reglementarea furnizării și transportului rutier de bunuri divizibile pe drumurile publice din România, cu modificările și completările ulterioare, stabilește, printre altele, obligativitatea prezenței unui mijloc de cântărire a bunurilor divizibile și/sau a mijloacelor de transport la punctul de încărcare a recoltei din câmp, capabil să emită automat tichete de cântar. Conform prevederilor art.3 alin 1 din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, cu modificările și completările ulterioare, instituții din sistemul național de apărare sunt exceptate de la plata tarifului de utilizare a drumurilor naționale. În contextul actual, de austeritate bugetară, Serviciul de Protecție și Pază suportă anual surse importante pentru plata tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, cu toate că este un organ de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale. Un alt aspect important îl constituie faptul că autovehiculele din dotarea serviciului sunt folosite pentru protecția demnitarilor români și străini, pe timpul șederii acestora în România, precum și a familiilor acestora, fiind alocate fonduri din bugetul de stat pentru achitarea taxei de drumuri, cu toate că rulajul anual de parcurs pe drumurile naționale deține o pondere nesemnificativă față de rulajul efectuat în raza perimetrală a municipiului București.
--	--

2. Schimbări preconizate	Începând cu data de 4 decembrie 2011, vor fi aplicabile dispozițiile celor 3 Regulamente europene care reglementează activitatea de transport rutier la nivelul U.E., respectiv Regulamentul (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, Regulamentul (CE) nr.1072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri și Regulamentul (CE) nr.1073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006. Prin prezentul act normativ se creează cadrul legal necesar în vederea aplicării directe începând cu data de 4 decembrie 2011 a noilor dispoziții europene stabilite prin cele trei Regulamente sus-menționate. Având în vedere că amplasarea instalațiilor de cântărire deplasabile la locul de recoltare este foarte dificilă, dotarea cu astfel de instalații presupune costuri considerabile, majoritatea exploatațiilor agricole sunt de dimensiuni mici și decapitalizate, prin prezentul act normativ se stabilește că Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu avizul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, elaborează norme tranzitorii, cu caracter de excepție, privind transportul rutier de bunuri divizibile provenite din exploatarea agricolă pe perioada cuprinsă între 1 septembrie – 30 noiembrie 2011, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Prin exceptarea Serviciului de Protecție și Pază de la plata tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România se creează premisele pentru reducerea cheltuielilor de la bugetul de stat prin scăderea costurilor de administrare a tehnicii auto din dotarea serviciului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	▪ Se asigură aplicabilitatea noilor dispoziții ale Uniunii Europene care reglementează domeniul transporturilor rutiere. ▪ Se asigură aplicabilitatea condițiilor privind accesul la ocupația de operator de transport și accesul la piața transporturilor rutiere. ▪ Se stabilește cadrul aferent organizării și efectuării transporturilor rutiere pe teritoriul României. ▪ Se stabilește cadrul necesar sancționării nerespectării dispozițiilor Uniunii Europene stabilite prin cele 3 Regulamente.
---------------------------	---

2. Impactul asupra mediului de afaceri	▪ Asigură stabilitatea mediului de afaceri pe piața transporturilor rutiere, condițiile de acces la ocupația de operator de transport fiind aceleași în statele membre U.E. ▪ Asigură eficientizarea operatorilor de transport prin posibilitatea obținerii licenței comunitare cu perioada de valabilitate de 10 ani. ▪ Asigură crearea unui sistem informatic general prin realizarea Registrului electronic național al operatorilor de transport/întreprinderilor. ▪ Creează cadrul necesar schimbului de informații cu statele membre, inclusiv în privința interconectării și accesului la nivelul Uniunii Europene la evidențele corespunzătoare registrelor electronice naționale. ▪ Creează cadrul necesar aplicării sancțiunilor aferente pentru nerespectarea dispozițiilor Uniunii Europene stabilite prin cele 3 Regulamente.
3. Implicații sociale	▪ Se creează aceleași condiții pentru accesul la ocupația de operator de transport rutier, operatorii de transport români îndeplinind practic condiții similare cu operatorii de transport din statele membre U.E. ▪ Se asigură o evidență uniformă cu statele membre U.E. în privința datelor privind operatorii de transport. ▪ Asigură aceleași condiții între operatorii de transport pe piața transportului rutier de mărfuri și persoane. ▪ Stabilește aceleași reguli prin crearea cadrului de aplicare a dispozițiilor Uniunii Europene, inclusiv sub aspectul sancționării nerespectării prevederilor legale.
4. Impactul asupra mediului	Acest proiect nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe cinci ani
- mii lei -							
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurarilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiectele de acte normative suplimentare	În termen de 60 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe, se elaborează normele pentru aplicarea prevederilor acesteia, care se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii. Încălcările prevederilor Regulamentului (CE) nr.1071/2009, ale Regulamentului (CE) nr. 1072/2009 și ale Regulamentului (CE) nr. 1073/2009, ale prezentei ordonanțe, precum și ale normelor de aplicare a acesteia, cu caracter contravențional și sancțiunile aplicabile în cazul constatării acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a normelor.
--	--

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în materie	Prezenta ordonanță creează cadrul pentru aplicarea directă a prevederilor Regulamentului (CE) nr.1071/2009, ale Regulamentului (CE) nr. 1072/2009 și ale Regulamentului (CE) nr. 1073/2009 și transpune prevederile art. 6 alin. (1) lit. c), alin. (2), (3) și (4) din Directiva Consiliului 96/53/CE de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, ale art. 9 din Directiva Consiliului 92/106/CEE privind stabilirea de norme comune pentru anumite tipuri de transporturi combinate de mărfuri între state membre, precum și ale art. 9, 10 și art. 14 alin. (2) din Directiva 2003/59/CE privind pregătirea inițială și periodică a conducătorilor auto care efectuează transport de marfă și călători, ce amendează Regulamentul nr. 3.820/85/CE și Directiva 91/439/CEE și abrogă Directiva 76/914/CEE.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest domeniu	
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest domeniu	
Denumirea actului sau documentului Uniunii Europene, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații	Nu au fost identificate	

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost supus prevederilor în vigoare privind transparența decizională și consultarea publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile	Au fost consultate structurile asociative ale

administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 937/30.08.2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-au întreprins demersurile prevăzute de reglementările în vigoare privind procedurile de elaborare, avizare și prezentare a proiectelor de acte normative.
2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu produce impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind transporturile rutiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 pct. III poz.1 din Legea nr.131/2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC