



Plx 661/2011

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.96/2006 – privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată în M.Of. nr.763/12 noiembrie 2008, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în M.Of. nr.196/13 Martie 2008, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.96/2006 - privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată în M.Of. nr.763/12 noiembrie 2008, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în M.Of. nr.196/13 Martie 2008, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B577 din 23.11.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările ulterioare, și a Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și

pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca o persoană să nu poată avea calitatea de parlamentar decât pentru cel mult două mandate.

Prezentul demers legislativ este motivat, potrivit Expunerii de motive, de „necesitatea întineririi clasei politice, prin promovarea tinerilor cu înaltă pregătire, capabili să intervină și, totodată, să susțină reformarea sistemului legislativ românesc, precum și prin extinderea acestui privilegiu către persoane noi, ce pot veni cu un „suflu” nou la îmbunătățirea sistemului”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) și c) din Constituția României, republicată. Deoarece prin art.I se aduc intervenții legislative asupra Legii nr.96/2006, în aplicarea dispozițiilor art.65 alin.(2) lit.j) din Legea fundamentală, competența revine Camerelor reunite.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că singura limită constituțională în ceea ce privește numărul de mandate o reprezintă prevederile art.81 alin.(4) cu privire la *Alegerea Președintelui*, potrivit căroră „Nicio persoană nu poate îndeplini funcția de Președinte al României decât pentru cel mult două mandate. Acestea pot fi și succesive”.

În ceea ce privește mandatul deputaților și al senatorilor, Legea fundamentală prevede, prin art.69 alin.(2) referitor la *Mandatul reprezentativ*, doar că „Orice mandat imperativ este nul”, nefăcând nicio referire la numărul mandatelor.

De altfel, norma constituțională este reluată și în legea organică, respectiv prin art.1 alin.(3) din Legea nr.96/2006.

Față de cele de mai sus, limitarea numărului de mandate pentru senatori și deputați la maximum două, ar putea fi interpretată ca o îngrădire a *dreptului de a fi ales*, consacrat de art.37 din Constituție.

Soluția legislativă preconizată ar putea însă reprezenta o condiție constituțională în sensul ca o persoană să nu poată avea calitatea de parlamentar decât pentru cel mult două mandate, alături de condiția de vârstă prevăzută de art.37 alin.(2), potrivit căruia candidații trebuie să fi împlinit, până în ziua alegerilor inclusiv, vârsta de cel puțin 23 de ani pentru a fi aleși în Camera Deputaților sau în organele

administrației publice locale, vârsta de cel puțin 33 de ani pentru a fi aleși în Senat și vârsta de cel puțin 35 de ani pentru a fi aleși în funcția de Președinte al României.

3. Sub rezerva celor de mai sus, la forma actuală, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) Pentru redarea exactă a intervențiilor legislative preconizate asupra celor două acte normative și având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, evenimentele suferite de acestea trebuie redată în partea introductivă a art.I și II, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru completarea art.1 din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor și a art.29 din Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali”.

b) Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, marcarea celor două articole ale proiectului trebuie făcută folosind abrevierea „Art.” în locul termenului „Articolul”.

c) La **partea dispozitivă a art.I**, potrivit rigorilor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Art.I.** – După alineatul (3) al articolului 1 din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.763 din 12 noiembrie 2008, cu modificările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”.

În continuare, trebuie redat textul propus pentru alin.(4), încadrat între ghilimele, urmând ca sintagma „1. La Art.1, după alineatul 3) se introduce alineatul 3¹), cu următorul cuprins:” să fie eliminată.

Totodată, abrevierea „Art.1” din debutul textului propus trebuie eliminată, iar cifra „(3¹)” trebuie înlocuită cu cifra „(4)”.

d) Din rațiuni de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive a **art.II**, astfel :

„**Art.II.** – După alineatul (16) al articolului 29 din Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul

aleşilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.196 din 13 martie 2008, cu modificările şi completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(17), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru alin.(17), încadrat între ghilimele, urmând ca sintagma „1. La Art.29, după alineatul 16) se introduce alineatul 16¹) cu următorul cuprins:” să fie eliminată.

Totodată, abrevierea „Art.29” din debutul textului propus trebuie eliminată, iar cifra „(16¹)” trebuie înlocuită cu cifra „(17)”.

PREŞEDINTE
dr. Dragoş ILIESCU



Bucureşti
Nr.1368/20.12.2011

L. nr. 96/2006

M. Of. nr. 380/3 mai 2006

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 763/12 nov. 2008

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

2 modificări prin

L. nr. 118/2010

M. Of. nr. 441/30 iun. 2010

Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

se reduce cu 25% suma forfetară prevăzută la art. 38 alin. (1)

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salariale de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora: d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

3 modificări prin

L. nr. 263/2010

M. Of. nr. 852/20 dec. 2010

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

abrogă, la 1 ianuarie 2011, art. 49-51

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice

4 modificări prin

L. nr. 284/2010

M. Of. nr. 877/28 dec. 2010

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

abrogă art. 41 alin. (6)

1968

L. nr. 35/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Lege pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

1 promulgată prin D. nr. 364/2008

M. Of. nr. 196/13 mar. 2008

Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

2 modificări prin

O.U.G. nr. 66/2008

M. Of. nr. 409/30 mai 2008

modifică art. 11 alin. (2) lit. e) și g)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări prin

L. nr. 50/2009

M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

3 modificări prin O.U.G. nr. 97/2008 M. Of. nr. 630/29 aug. 2008

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 323/2009 M. Of. nr. 708/21 oct. 2009

modifică art. 2 pct. 1, 6, 7, 9, 25, 26, 28, 30, 31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art. 8, art. 9 alin. (3), art. 10, art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a), c) și f), art. 15 alin. (4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10), art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2), art. 17 alin. (3) lit. c), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin. (1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit. a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9), art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (6), (10) și (16), art. 30 alin. (4), art. 31 alin. (2) și (4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și (3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și (4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin. (3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3), (5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15), (16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3), (5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48 alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49 alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1), art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin. (2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73 alin. (6);

introduce pct. 6_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, art. 9_1, art. 13_1 - 13_3, alin. (11) și (12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18, art. 19_1, art. 26_1, alin. (7_1) la art. 29, art. 29_1, alin. (1_1) la art. 30, art. 30_1, alin. (5) - (7) la art. 31, alin. (2_1) și (2_2) la art. 32, alin. (8_1) la art. 35, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, art. 38_1 și 38_2, alin. (22_1) - (22_3) la art. 42, art. 42_1, alin. (23) și (24) la art. 45, , alin. (2_1) la art. 46, alin. (3_1) la art. 46, alin. (12_1) la art. 48, alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, lit. a_1) - a_4) la art. 50, lit. h_1) - h_4) la art. 50, lit. m_1) și m_2) la art. 50, lit. r) la art. 50, lit. f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art. 70, art. 71_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2_1) la art. 73, alin. (4_1) la art. 73;
abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art. 17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30 alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13), art. 47 alin. (1), art. 66

4 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobă O.U.G. nr. 66/2008

5 modificări prin	L. nr. 323/2009	M. Of. nr. 708/21 oct. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 97/2008 și modifică art. 2 pct. 34, art. 29 alin. (16) și art. 48 alin. (17)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
6 modificări prin	D.C.C. nr. 503/2010	M. Of. nr. 353/28 mai 2010	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 48 alin. (17) (termenul se împlinește la data de 12 iulie 2010) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
	Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
7 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 503/2010	M. Of. nr. 353/28 mai 2010	<i>art. 48 alin. (17)</i>
	Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		