

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 8 iulie 2011

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea stabilizării economiei românești, atenuării dezechilibrelor economice și creării premiselor pentru creșterea economică durabilă, Guvernul s-a angajat să implementeze un amplu program de reforme, susținut de Fondul Monetar Internațional (FMI), Uniunea Europeană (UE) și Banca Mondială (BM).

Reforma asistenței sociale din România este unul dintre sectoarele de acțiune prioritare ale Guvernului, drept pentru care, în data de 3 martie 2011, a fost aprobată de către acesta Strategia privind reforma sistemului în domeniul asistenței sociale care are în vedere: reducerea sărăciei (cel puțin în cadrul primelor două decile ale populației); promovarea muncii ca cea mai bună formă de protecție pentru cei apti de muncă, în paralel cu protecția veniturilor persoanelor și familiilor cu venituri mici; întreprinderea de măsuri care au drept scop acordarea de oportunități egale pentru persoanele cu handicap și acordarea prestațiilor și serviciilor sociale numai celor îndreptățiți prin limitarea nivelului erorilor sau fraudelor.

Astfel, în vederea sprijinirii implementării strategiei și respectiv a susținerii modernizării sistemului de asistență socială, BIRD și-a manifestat interesul de a acorda României un împrumut în valoare de 500 mil. Euro.

2. Schimbări preconizate

Acordul de împrumut între Romania și BIRD, în valoare de 500 mil EUR, a fost semnat la București, la data de 8 iulie 2011. Împrumutul, are drept scop susținerea procesului de reformă în domeniul asistenței sociale prin întărirea managementului performanței în domeniul asistenței sociale; îmbunătățirea echității prin creșterea ponderii fondurilor de asistență socială destinate celei mai sărace chintile a populației de la 37,7% în 2009 (an considerat ca bază de referință) la 45% în 2013; îmbunătățirea eficienței administrative prin reducerea cu 15% față de valoarea de bază a costurilor de administrare și de participare a beneficiarilor prin utilizarea formularului unic; extinderea programelor bazate

pe testarea mijloacelor; reducerea erorilor și a fraudei prin îmbunătățirea sistemelor informatice și a procedurilor de supraveghere și control, inclusiv detectarea erorilor și a fraudei prin investigații pe bază de risc, verificarea încrucișată a informațiilor prin compararea bazelor de date, auditarea calității datelor și consolidarea programelor pentru familiile cu venituri reduse și persoanele cu dizabilități.

Sumele împrumutului vor fi disponibilizate în baza îndeplinirii a 20 indicatori de rezultat/ indicatori pe baza cărora se efectuează tragerile, identificați în strânsă legătură cu măsurile propuse în Strategia privind reforma sistemului de asistență socială și pe baza prezentării de partea română a unor documente care atestă efectuarea plăților de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale (MMFPS) în cadrul a patru programe de beneficii sociale: alocația de stat pentru copii, indemnizația de creștere a copilului, alocația pentru susținerea familiei și venitul minim garantat. Data limită de tragere a împrumutului este 30 septembrie 2014.

Sumele astfel trase din împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice.

MMFPS, prin direcțiile sale de specialitate, este desemnat agenție de implementare a proiectului, în această calitate revenindu-i întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea obiectivelor proiectului și respectiv în îndeplinirea indicatorilor de rezultat/ indicatorilor pe baza cărora se efectuează tragerile și a efectuării cheltuielilor care stau la baza disponibilizării sumelor din împrumut. Pentru atingerea scopurilor proiectului și îndeplinirea indicatorilor de rezultat/ indicatorilor pe baza cărora se efectuează tragerile stabiliți, acesta va colabora și cu alte entități cum ar fi Agenția Națională de Prestații Sociale (ANPS), Casa Națională de Pensii Publice, Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Institutul Național de Statistică, Direcția de Evidență a Populației/Ministerul Administrației și Internelor.

Împrumutatul, prin MFP, MMFPS și ANPS va asigura implementarea managementului financiar al Proiectului.

Ca urmare, Ministerul Finanțelor Publice (MFP) va încheia cu MMFPS un acord subsidiar, prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în aplicarea prevederilor acordului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Se estimează că implementarea Strategiei pentru perioada 2011-2013, sprijinită prin intermediul acestui Proiect, va duce la reducerea costului cheltuielilor cu protecția socială de la 2,9 % din PIB în 2010 la aproximativ 2,1 % până în 2013. Cheltuielile cu asistența socială, ca procent din venituri, se vor diminua de asemenea de la 8,8 % în 2010 până la 7,5 % în 2011, 6,5 % în 2012 și 6,4 % în 2013. Acest lucru va duce la diminuarea cheltuielilor cu asistența socială până la un nivel mai apropiat de media acestui tip de cheltuieli din UE. Raportat la nivelul din 2010, nivelul cheltuielilor cu protecția socială se va diminua cu aproximativ 0,42 % în 2011, 0,72 % în 2012 și 0,78 % până în 2013.

2. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3. Impact asupra mediului de afaceri

Prin reformele de asistență propuse se urmărește, printre altele, și determinarea persoanelor beneficiare de ajutoare sociale, dar apte, să aplice pentru un loc de muncă, fiind astfel dinamizată piața muncii și dând posibilitatea angajatorilor să selecționeze și să recruteze forță de muncă corespunzătoare.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Implementarea prezentului proiect, care are la bază un împrumut bazat pe rezultate, nu are implicații asupra bugetului de stat, dat fiind faptul că, cheltuielile eligibile în baza cărora sunt disponibilizate tranșele din împrumut, reprezintă plățile efectuate din sumele alocate de la bugetul de stat în bugetul MMFPS pentru alocația de stat pentru copii, indemnizația de creștere a copilului, alocația pentru susținerea familiei și venitul minim garantat, plăți efectuate în mod curent de MMFPS, prin ANPS.

Împrumutul este acordat pe o perioadă de 12 de ani, din care 11,5 ani perioadă de grație, la o dobândă egală cu dobânda: EURIBOR la 6 luni + o marjă fixă (de cca. 0,60%), plătită semianual, pe 1 februarie și 1 august. Banca mai percepe un comision inițial, care reprezintă 0,25% aplicat la suma împrumutului și care se va plăti în termen de maxim 60 de zile de la intrarea în efectivitate a acordului de împrumut, sau anterior efectuării primei trageri din împrumut oricare intervine prima.

Împrumutul se va rambursa într-o singură tranșă (rambursare tip bullet) pe data de 1 februarie 2023.

Serviciul datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, a comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se va plăti

prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice, în conformitate cu legislația în vigoare privind datoria publică.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Obiectul de reglementare al prezentului proiect de act normativ îl constituie ratificarea unui tratat de stat.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1106 din 19 octombrie 2011.

b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

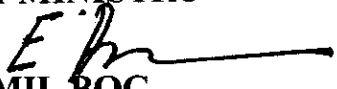
Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezentul act normativ se asigură de MFP, în calitate de Împrumutat și MMFPS, în calitate de agenție de implementare, a proiectului. În acest context, MFP și MMFPS vor încheia un acord subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ceea ce privește aplicarea acordului de împrumut.

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind datoria publică, pentru intrarea în efectivitate a Acordului de împrumut între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, acesta trebuie ratificat prin act normativ cu putere de lege.

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Acordului de împrumut (Proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 8 iulie 2011, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC