

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței
pentru stabilirea măsurilor privind verificarea și controlul unităților sanitare cu paturi de
către Ministerul Sănătății și instituțiile din subordinea acestuia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În prezent, Ministerul Sănătății, ca autoritate centrală în domeniul asistenței de sănătate publică, are obligația de a asigura garantarea dreptului la ocrotirea sănătății, prevăzut de art. 34 din Constituția României, republicată. Aceasta presupune asigurarea de servicii medicale prin personalul de specialitate medico-sanitar, verificarea și controlul unităților sanitare cu paturi publice sau private fiind o condiție a asigurării calității serviciilor medicale și ocrotirii vieții pacienților indiferent de raportul de subordonare a unităților sanitare sau de persoana juridică care administrează unitatea sanitară cu paturi. Cadrul legal actual permite echipelor de control accesul în unitățile sanitare cu paturi din subordinea Ministerului Sănătății. Activitatea echipelor de control este de multe ori restricționată de personalul medical sau nemedical, această restricționare neputând fi sancționată, și astfel posibilitatea verificării unității sanitare nefiind posibilă. Prin procesul de descentralizare a fost transferat ansamblul competențelor de la Ministerul Sănătății la autoritățile publice locale. În acest sens majoritatea unităților sanitare din subordinea Ministerului Sănătății au trecut în subordinea autorităților publice locale, garantarea dreptului constituțional la ocrotirea sănătății prin verificarea acestor unități fiind astfel limitat. Totodată, există activități specifice în domeniul financiar, în domeniul resurselor umane, normare, organizare și salarizare ale spitalului public cărora nu le sunt stabilite sancțiuni în cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii defectuoase.
--	--

2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ: Se va permite controlul mixt alcătuit din reprezentanți ai Ministerului Sănătății și reprezentanți ai ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie în vederea eficientizării activității de control. Activitățile specifice în domeniul financiar, în domeniul resurselor umane, normare, organizare și salarizare ale spitalului public vor putea fi controlate și vor exista modalități de îndrumare, remediere a eventualelor nereguli constatate precum și sancționarea acestora, după caz. În scopul eficientizării activităților din unitățile sanitare, indiferent de raportul de subordonare al acestora, în proiect a fost introdus un element de noutate, prin faptul că echipele de control pot fi constituite nu numai din persoane cu atribuții în controlul domeniului sănătății publice, ci și din persoane cu atribuții specifice domeniilor financiar, resurse umane, normare, organizare și salarizare. Măsurile propuse în domeniul asistenței medicale, aprobate de ministrul sănătății, vor fi obligatorii pentru unitățile sanitare publice sau private controlate; nerespectarea măsurilor stabilite în calitatea serviciilor de asistență medicală putând duce la ridicarea autorizației de funcționare a unității sanitare controlate, sau aplicarea unor sancțiuni, după caz. Unitățile sanitare din subordinea Ministerului Sănătății vor avea obligația ducerii la îndeplinire a măsurilor aprobate de ministrul sănătății prin raportul de control în domeniile medical, economic, resurse umane, normare, organizare și salarizare. Recomandările din raportul de control efectuat de echipele mixte în cazul unităților sanitare publice altele decât cele din subordinea Ministerului Sănătății precum și unitățile sanitare publice vizează activitatea din domeniile conexe actului medical și pot fi însușite de conducătorii instituțiilor implicate în vederea îmbunătățirii activității unității sanitare, respectiv îmbunătățirea managementului sanitar.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu e cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu e cazul
3. Impactul social	Nu e cazul
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurarilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiectele de acte normative suplimentare	Pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor arătate mai sus, se vor emite norme metodologice de aplicare prin ordin al ministrului sănătății cu avizul ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie. Prin hotărâre de guvern se vor stabili sancțiuni aplicabile în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu se referă la acest domeniu	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest domeniu	
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest domeniu	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații	Nu au fost identificate	

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul este supus prevederilor în vigoare privind transparența decizională și consultarea publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ, cu avizul 922/2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Acest act normativ nu produce impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru stabilirea măsurilor privind verificarea și controlul unităților sanitare cu paturi de către Ministerul Sănătății și instituțiile din subordinea acestuia, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 punctul VII poz.2 din Legea nr.131/2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', followed by a long horizontal line.

EMIL BOC