



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea OUG nr.86/2006 privind organizarea profesiei de practician în insolvență

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea OUG nr.86/2006 privind organizarea profesiei de practician în insolvență, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B259 din 12.05.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.254/2007, cu modificările și completările ulterioare, în scopul adoptării unor măsuri necesare pentru pregătirea profesională continuă a practicienilor în insolvență și pentru organizarea unui institut propriu de perfecționare a acestora, denumit Institutul Național de Pregătire și Perfecționare a Practicienilor în Insolvență.

2. Referitor la caracterul propunerii legislative, semnalăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2006 cuprinde infracțiuni, astfel încât și Legea nr.254/2007 de aprobare a acestei ordonanțe devine organică, fiind votată cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, precizăm că intervențiile ulterioare care au fost aduse actului de bază prin Legea nr.85/2010 au fost făcute în regim de lege ordinară, întrucât nu se refereau la modificarea prevederilor privind infracțiunile.

Ca urmare, în considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și 786/2009, apreciem că, prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor

ordinare, iar în aplicarea art.75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. La **titlu**, având în vedere că acesta este incorect redat, se impune reformularea, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență”.

4. Semnalăm că din textul propunerii legislative lipsesc elementele de identificare ale actului normativ supus modificării și completării, care trebuie cuprinse într-un **art.I**, iar dispozițiile pct.17 ar trebui să reprezinte un articol distinct, respectiv **art.II**, care să prevadă dispoziția de republicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2006.

Prin urmare, este necesară inserarea **art.I**, cu următoarea parte introductivă:

„Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.944 din 22 noiembrie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.254/2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

5. În ceea ce privește **părțile dispozitive de modificare și completare** din cadrul proiectului, pentru considerente de ordin normativ, se impune reformularea acestora, după următoarele modele:

A. Pentru evidențierea modificărilor:

„a) Alineatul/alineatele ... al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:

b) Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:

c) La articolul ... alineatul (...), litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

B. Pentru evidențierea completărilor:

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”.

C. Pentru evidențierea abrogărilor:

„Alineatul (...) al articolului ... se abrogă”.

6. La **pct.1**, pentru a respecta prevederile art.48 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară inserarea cifrei „(2)” în fața textului.

Reiterăm observația în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La **pct.2**, referitor la modificarea alin.(1) al art.33, subliniem că funcția de **economist**, precizată în text, se referă la orice absolvent de studii superioare economice, fiind necesară înlocuirea expresiei „funcția de avocat, magistrat, notar public, consilier juridic sau economist” cu sintagma corectă **„o profesie juridică sau economică”**.

La același punct, teza finală, semnalăm că persoanele prevăzute la teza a doua a alin.(1) al art.33 nu se pot prevala de calitatea de deputați sau senatori pe care o pot avea în două mandate pentru a fi scutiți de perioada de stagiu în cadrul profesiei de practician în insolvență, ținând cont de experiența acumulată în cei 10 ani în cadrul profesiei juridice sau economice, astfel că se impune reformularea acesteia, după cum urmează: **„Pentru persoanele menționate se va lua în calcul și perioada în care au fost deputați sau senatori, fără ca aceasta să depășească jumătate din durata celor 10 ani”**.

8. La **pct.3**, întrucât intervenția vizează doar modificarea unei litere a alin.(1) al art.52, sintagma „Art.52. - (1) Congresul UNPIR are următoarele atribuții:” din partea introductivă a art.52 se va elimina.

9. La **pct.5**, precizăm că, potrivit prevederilor art.35 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în redactarea textului proiectului este necesar ca ideile să fie grupate în funcție de conexiunile dintre acestea și de raportul firesc dintre ele.

Ca urmare, având în vedere textul propus de inițiator, considerăm că acesta se încadrează tematic la **art.52**, ca **alin.(4)** și nu la art.53, care, oricum, nu este constituit din mai multe ipoteze juridice.

În consecință, pentru rigoarea redactării, propunem ca partea dispozitivă să fie reformulată, astfel:

„5. După alineatul (3) al articolului 52 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”

În continuare, se va reda textul propus, marcat prin cifra „(4)”.

La enunțul propus pentru alin.(4), pentru considerente de ordin normativ, sugerăm introducerea expresiei **„denumit în continuare INPPPI”**, după sintagma „... Practicienilor în Insolvență”.

10. La **pct.6**, la textul propus pentru alin.(3) al art.54, pentru o exprimare gramaticală corectă, recomandăm reformularea tezei a doua și a treia, după cum urmează: **„Acesta poate delega atribuțiile de reprezentare unuia dintre vicepreședinții Consiliului național de conducere al UNPIR, iar celelalte atribuții, prim-vicepreședintelui sau unuia dintre vicepreședinți, pe timp limitat”**.

11. La **pct.7**, semnalăm că **art.54** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2006 cuprinde **4 alineate**, iar nu 3, așa cum greșit se prevede în enunț.

Semnalăm, totodată, că norma propusă de inițiator se regăsește la **alin.(3) al art.55**, impunându-se, prin urmare, eliminarea acestuia și renumerotarea corespunzătoare a punctelor art.I.

12. La **pct.8, 9 și 10**, precizăm că structura Capitolului VII, unde se propune introducerea Secțiunii a 4-a, cuprinde numai **două secțiuni**, fiind inclus și **art.55**, sens în care, pentru a se asigura o succesiune logică a soluțiilor legislative preconizate, sugerăm ca intervenția să vizeze introducerea Secțiunii a 4-a în cadrul **Capitolului VI „Organizarea și funcționarea Uniunii Naționale a Practicienilor în Insolvență din România”**, după **art.61** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2006.

Totodată, referitor la conținutul normelor propuse și pe care inițiatorul le-a încadrat în două ipoteze juridice care prevedeau modificarea **alin.(1) și (2)** ale actualului **art.55**, observăm că acestea, deși sunt prezentate sub forma unor enumerări, cuprind de fapt dispoziții de sine stătătoare referitoare la înființarea Instanței Superioare Disciplinare, a instanțelor locale disciplinare, precum și componența acestora, dispoziții care ar trebui grupate în mai multe ipoteze juridice și nu sub forma enumerărilor.

În considerarea observației de mai sus, apreciem că noua secțiune ar putea să cuprindă nu numai actualul **art.55** (devenit **art.61¹**), ci chiar mai multe articole.

În consecință, pentru încadrarea în exigențele de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **pct.8** trebuie reformulată astfel:

„8. După Secțiunea a 3-a a Capitolului VI se introduce o nouă secțiune, Secțiunea a 4-a, alcătuită din art.61¹ - 61¹ ..., cu următorul cuprins:”.

Se vor reda textele propuse, marcate ca atare și cuprinse între ghilimele, urmând ca părțile dispozitive ale **pct.9 și 10** să se elimine, iar actualul **art.55** să se abroge.

Referitor la **conținutul normelor propuse** prin care se dorește înființarea unor instanțe locale disciplinare, precizăm că în prezent sunt constituite atât comisii de disciplină în cadrul filialelor, cât și Comisia superioară de disciplină.

Chiar dacă instanțele locale disciplinare vor avea mai multe atribuții, unele dintre ele asemănătoare comisiilor de disciplină, acestea își vor desfășura activitatea în paralel cu comisiile de

disciplină, fiind astfel desemnate mai multe entități de disciplină cu aceleași atribuții, sens în care urmează a se aprecia dacă se justifică înființarea acestor instanțe de disciplină. Considerăm că soluția optimă ar fi aceea de a se lărgi sfera atribuțiilor actualelor comisii de disciplină.

În același timp, prin folosirea acestei denumiri se pot face confuzii cu instanțele judecătorești a căror activitate, organizare și funcționare este reglementată de legi speciale, aplicabile numai acestora.

Pentru aceste rațiuni, se impune revederea soluțiilor legislative preconizate și reconsiderarea normelor propuse.

13. La **pct.13**, semnalăm că intervențiile legislative vizează modificarea **art.62** și nu a **art.62¹**, deoarece prin intervențiile legislative ulterioare asupra actului normativ de bază nu a fost introdus acest articol. Menționăm, totodată, că **art.62** cuprinde **5 alineate**, fiind necesară identificarea exactă a elementului structural supus modificării, și anume **alin.(1)**, cu următoarea parte dispozitivă:

„13. Alineatul (1) al articolul 62 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

14. Având în vedere că prin **pct.14-16** se abrogă trei alineate ale aceluiași articol, respectiv **art.69**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, propunem comasarea acestor trei puncte într-unul singur, cu următoarea redactare:

„14. Alineatele (3), (4) și (6) ale articolului 69 se abrogă.”

În continuare, punctele subsecvente se vor numerota.

15. Întrucât **pct.17** cuprinde o dispoziție de republicare, așa cum am propus la **pct.4** din aviz, în acord cu normele de tehnică legislativă privind redactarea actelor normative, acesta va deveni **Art.II**, cu următoarea parte dispozitivă:

„Art.II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.944 din 22 noiembrie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.254/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 627/6.06.2011

Ordonanță de urgență privind organizarea activității practicienilor în insolvență

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 254/2007

M. Of. nr. 507/30 iul. 2007

1 modificări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență

*modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 7 alin. (1) și (3), art. 9, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15 alin. (2), art. 16, art. 17, art. 18 alin. (2), art. 21 alin. (3), art. 22, art. 23 alin. (2), art. 25 lit. c), art. 27 alin. (1) lit. a), art. 29 alin. (3), art. 30 alin. (1), art. 31 lit. a), art. 32 alin. (1), (2) și (4), art. 33 alin. (1), (4) și (8), art. 35 lit. d), art. 37 alin. (3), art. 39, art. 40 alin. (2) și (5), art. 41 alin. (4), art. 42 alin. (1) și (2), art. 43, art. 45 alin. (2), art. 46, art. 48 lit. j) și k), art. 49, art. 50, art. 51 alin. (2), art. 52 alin. (1) lit. b) și j) și alin. (2) și (3), art. 53 lit. d), n), o) și p), art. 57 alin. (3), art. 61 alin. (1) lit. e) și alin. (2), art. 62 alin. (1), art. 66 alin. (1) lit. a) și h), art. 69 alin. (2), (4) și (5), art. 74 alin. (3);
introduce alin. (4) și (5) la art. 29, alin. (4) la art. 52, art. 52_1;
abrogă titlul secț. 1 a cap. II, art. 6, art. 8, titlul secț. a 2-a a cap. II, art. 71*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență

3 rectificare M. Of. nr. 628/13 sep. 2007
RECTIFICARE

rectifică art. 74 alin. (3) teza a doua

4 modificări prin L. nr. 85/2010 M. Of. nr. 327/18 mai 2010
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență

*modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5 alin. (1) și (3), art. 9 alin. (4) și (7), art. 13, art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (2), art. 25, art. 28 alin. (1) lit. d) și alin. (2) lit. b), art. 29, art. 30 alin. (1), art. 31, art. 32 alin. (2), art. 33 alin. (1), art. 35 lit. c), e) și f), art. 37 alin. (3) și (4), art. 39, art. 42 alin. (1) și (2), art. 52 alin. (1) lit. b), art. 53 partea introductivă, art. 54 alin. (1) și (2), art. 54 alin. (4), art. 55 alin. (2), art. 59 alin. (3) și (5), art. 64 alin. (2), cap. VII titlul secț. a 2-a, art. 65, art. 66 alin. (1) partea introductivă și lit. d) și f), art. 66 alin. (2), art. 67 alin. (1), art. 68 lit. k), anexa;
introduce alin. (8) și (9) la art. 9, alin. (3_1) și (3_2) la art. 24, alin. (4_1) și (8) la art. 26, alin. (1_1) și alin. (4) la art. 30, art. 32_1, art. 32_2, art. 34_1, alin. (2_1) la art. 37, alin. (3) la art. 38, alin. (2_1) și (2_2) la art. 41, art. 41_1, lit. h_1 la art. 48, art. 48_1, art. 52_2, alin. (1_1) la art. 66, alin. (7) la art. 69, art. 77_1;
abrogă art. 28 alin. (3)*

Lege privind procedura insolvenței

Notă: În toate actele normative în care figurează termenul "insolvabilitate" în contextul procedurilor de reorganizare și de faliment, cu sau fără referire la Legea nr. 64/1995, se înlocuiește cu termenul "insolvență"; înlocuiește sintagma "Buletinul procedurilor de reorganizare judiciară și faliment" cu sintagma "Buletinul procedurilor de insolvență" din art. II al L. nr. 149/2004 și din toate actele normative subsecvente; D.C.C. nr. 1137/2007 - M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 (art. 7);

1 promulgată prin D. nr. 380/2006 M. Of. nr. 359/21 apr. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind procedura insolvenței

2 modificări prin O.U.G. nr. 86/2006 M. Of. nr. 944/22 nov. 2006
Ordonanță de urgență privind organizarea activității
practicienilor în insolvență
aprobată cu modificări și L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
completări prin

abrogă art. 19 alin. (6) și (7)

3 modificări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență

*aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr. 86/2006*

4 modificări prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția
de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr.
85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanță
a de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea
unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001
privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale
Combinatul Siderurgic "Sidex"-S.A. Galați și a Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor
active ale statului

*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile
prevederile art. 7 (termenul se împlinește la
29 feb. 2008) după care operează dispoziț
iile art. 147 din Constituție*

5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția
de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr.
85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanță
a de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea
unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001
privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale
Combinatul Siderurgic "Sidex"-S.A. Galați și a Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor
active ale statului

*art. 7 în măsura în care se interpretează că
prima comunicare a actelor de procedură c
ătre persoanele împotriva cărora se
promovează o acțiune în temeiul dispoziț
iilor Legii nr. 85/2006, ulterior deschiderii
procedurii insolvenței, se realizează numai
prin Buletinul procedurilor de insolvență,
iar nu și potrivit dispozițiilor Codului de
procedură civilă*

6 modificări prin O.U.G. nr. 173/2008 M. Of. nr. 792/26 nov. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 85/2006 privind procedura insolvenței
aprobată cu modificări și L. nr. 277/2009 M. Of. nr. 486/14 iul. 2009
completări prin

*modifică art. 4 alin. (7), art. 8 alin. (3), art.
10, art. 11 alin. (1) lit. c) și d), art. 14 alin.
(4) și (5), art. 15 alin. (1), art. 16 alin. (1),
art. 17 alin. (6), art. 19 alin. (3) și (4), art.
116 alin. (3) și (4), art. 117, art. 131, art.
138 alin. (1) partea dispozitivă, art. 149;
introduce lit. c) la art. 4 alin. (6), alin.
(3_1) la art. 7, alin. (8) la art. 14, alin.
(2_1) la art. 19, alin. (1_1) la art. 21, alin.
(1_1) și (1_2) la art. 122;
abrogă art. 64 alin. (2), art. 155*

7 modificări prin	L. nr. 277/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței și pentru modificarea lit. c) a art. 6 din Legea nr. 148/1997 privind taxele judiciare de timbru	M. Of. nr. 486/14 iul. 2009	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 173/2008 și modifică art. 1 alin. (2) lit. c) partea introductivă și lit. d), art. 3 pct. 1 partea introductivă, pct. 5, 8, 12, 26, 27, 29 și 30, art. 4 alin. (6) lit. a), b) și c), alin. (7) și alin. (9), art. 6, art. 8 alin. (7), art. 11 alin. (1) lit. c), art. 14 alin. (4) și (5), art. 21 alin. (1), art. 22 alin. (1) și (3), art. 23, art. 28 alin. (2), art. 32 alin. (2), art. 36, art. 44, art. 59 alin. (5), art. 73 alin. (3), art. 76 alin. (1), art. 83 alin. (1), art. 86 alin. (1), (3), (6) și (7), art. 95 alin. (7), art. 100 alin. (3), art. 107 alin. (2) lit. b), art. 115, art. 120 alin. (2), art. 130, art. 131, art. 138 alin. (3); introduce alin. (10) la art. 4, alin. (1_1) la art. 7, alin. (5) la art. 27, alin. (6) la art. 64, alin. (3) la art. 74, alin. (2) la art. 77, art. 93_1, lit. D la art. 101 alin. (1), alin. (4) la art. 112, art. 154_1, art. 154_2; abrogă art. 10, art. 42, art. 50, art. 81 alin. (3), art. 113 alin. (4) și (5)
8 modificări prin	O.G. nr. 1/2010 Ordonanță privind modificarea termenului pentru înființarea secțiilor de insolvență respinsă prin L. nr. 209/2010	M. Of. nr. 54/25 ian. 2010 M. Of. nr. 769/17 nov. 2010	modifică termenul prevăzut la art. 154_1
9 modificări prin	L. nr. 25/2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței	M. Of. nr. 145/5 mar. 2010	modifică art. 45 alin. (3), titlul cap. V; introduce alin. (2_1) la art. 45, art. 148_1
10 modificări prin	L. nr. 169/2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței	M. Of. nr. 505/21 iul. 2010	modifică art. 3 pct. 1 lit. a), pct. 6, 12, 25 și 26, art. 4 alin. (4) și (6) lit. a), art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (3_1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (1) lit. d), art. 16 alin. (4), art. 20 alin. (1) lit. a) și b), art. 21 alin. (3) și (4), art. 25 lit. a), art. 27 alin. (5), art. 32 alin. (2), art. 33 alin. (3), art. 35, art. 36, art. 41 alin. (2), art. 53, art. 54 alin. (1) și (3), art. 59 alin. (1), art. 62 alin. (1) lit. b)-d), art. 64 alin. (5), art. 73 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 95 alin. (3) și (6) lit. E, art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (5), art. 101 alin. (1) partea introductivă și lit. D, art. 107 alin. (2) lit. e), art. 116 alin. (2), art. 121 alin. (1) pct. 2, art. 123 pct. 3, art. 138 alin. (3), art. 139, art. 140; introduce alin. (1_1) și (3) la art. 6, alin. (3) la art. 12, alin. (1_1) și (1_2) la art. 27, alin. (3) la art. 77, alin. (1_1) la art. 80, alin. (1_1) la art. 96, alin. (2_1) la art. 99, lit. E la art. 101 alin. (1), alin. (5) la art. 101, pct. 1_1 la art. 121 alin. (1), alin. (1_1) la art. 138, alin. (5) și (6) la art. 138; abrogă art. 4 alin. (5), art. 4 alin. (6) lit. b), art. 6 alin. (2), art. 74 alin. (3), art. 98 alin. (2) și (3), art. 99 alin. (1), art. 154_1

