

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale :

Bugetul asigurărilor sociale de stat ca parte componentă a sistemului bugetar se aprobă anual prin lege.

În conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 se prevăd și autorizează, pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementările specifice exercițiului bugetar.

Prin sistemul asigurărilor sociale se asigură finanțarea măsurilor de ocrotire, de protecție și de ajutorare a cetățenilor activi, a pensionarilor și a membrilor de familie și constau în acordarea de către stat de pensii, indemnizații, ajutoare, trimiteri la odihnă, la tratament balnear și alte drepturi, în perioada în care se găsesc, temporar sau definitiv, în incapacitate de muncă din cauză de accident de muncă sau boală profesională sau în alte cazuri când ajutorarea este necesară.

2. Schimbări preconizate :

Propunerile care au stat la baza construcției bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 au în vedere prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2012-2015.

Unul din obiectivele importante ale construcției bugetare pe anul 2012 este continuarea implementării Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice precum și ajustarea deficitului bugetar către niveluri sustenabile din punct de vedere al finanțării.

La construcția bugetară în domeniul asigurărilor sociale de stat și al asigurărilor pentru șomaj pe anul 2012 s-au avut în vedere următoarele:

- menținerea valorii punctului de pensie pentru anul 2012 la valoarea acestuia din anul 2011, respectiv 732,8 lei.
- încadrarea cheltuielilor bugetare în cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal-bugetară a Guvernului pentru perioada 2012-2014;
- creșterea câștigului salarial mediu brut în anul 2012 la 2.117 lei, față de 2.026 lei estimat pentru anul 2011 și 1.902 lei înregistrat în anul 2010;
- scăderea numărului de șomeri înregistrați cu 35 mii persoane, ajungându-se astfel la finele anului 2012 la 410 mii persoane, de la 445 mii persoane estimat pentru finele anului 2011;
- scăderea ratei medii a șomajului la 4,5% în anul 2012 față de 4,9% estimată pentru anul 2011;
- finanțarea cheltuielilor aferente unor proiecte cu finanțare din fonduri externe

nerambursabile postaderare cum ar fi cele pentru: oferirea de servicii participanților la sistemul public de pensii prin implementarea unui sistem informatic integrat (servicii publice electronice destinate cetățenilor, contribuabili și beneficiari ai sistemului public de pensii și din sistemul accidentelor de muncă și bolilor profesionale); analiza deficitului de forță de muncă calificată în domeniul construcțiilor; studii, analize statistice și previziuni asupra pieței muncii, pentru întărirea capacității Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în România, la nivel național și local; model de cooperare transnațională pentru întoarcerea lucrătorilor români; anticiparea schimbărilor pe piața muncii, etc;

Prin proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 s-au propus, pe lângă prevederile și autorizările privind veniturile și cheltuielile pentru bugetele asigurărilor sociale de stat, asigurărilor pentru șomaj, sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale și veniturilor proprii ale instituțiilor publice, și următoarele reglementări specifice exercițiului bugetar al acestui an:

- câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat;
- cuantumul ajutorului de deces în cazul asiguratului sau pensionarului, precum și în cazul unui membru de familie al acestora;
- cotele de contribuții de asigurări sociale;
- dispoziții referitoare la obligațiile ce revin ordonatorului principal de credite în legătură cu asigurarea fondurilor necesare plății integrale și cu prioritate a programelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile cât și a fondurilor necesare finanțării angajamentelor asumate prin documentele privind integrarea României în Uniunea Europeană.

3. Alte informații :

Proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare și al legii responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010 pe baza:

- prognozelor indicatorilor macroeconomici și sociali pentru anul 2012, precum și pentru următorii 3 ani;
- strategiei fiscal-bugetare;
- politicilor și strategiilor sectoriale, a priorităților stabilite în formularea propunerilor de buget, prezentate de ordonatorii principali de credite;
- propunerilor de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor principali de credite.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic :

Prin proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 se asigură repartiția produsului intern brut pentru domeniul social ce privește sistemul public de pensii și sistemul asigurărilor pentru șomaj. În anul 2012 pentru susținerea acestor două sectoare se alocă 8,8% din produsul intern brut.

1[^]1. Impactul asupra mediului concurenței și domeniului ajutoarelor de stat

- Nu este cazul
- 2. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul
- 3. Impactul social

Asigurarea veniturilor din pensii și a altor drepturi de asigurări sociale (ajutoare, trimiteri la tratament balnear și alte drepturi, în perioada în care se găsesc, temporar sau definitiv, în incapacitate de muncă), a indemnizațiilor de șomaj, conduc la reducerea marginalizării sociale a acestor categorii de populație.

- 4. Impactul asupra mediului
Nu este cazul
- 5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Pentru bugetul asigurărilor sociale de stat :

Venituri:

- Pentru anul 2012, din totalul veniturilor bugetare estimate la 48.729,8 milioane lei, 70,9% urmează să se încaseze din contribuțiile pentru asigurări sociale ale sistemului public de pensii, 0,5% din contribuțiile pentru accidente de muncă și boli profesionale, 0,2% din venituri nefiscale și 28,4% subvenții primite de la bugetul de stat.
- Din totalul veniturilor bugetare, 48.460,9 milioane lei sunt aferente sistemului public de pensii (99,4%) și 268,9 milioane lei aferente sistemului asigurărilor de accidente de muncă și boli profesionale (0,6%).

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, sunt diminuate cu suma de 2.724,2 milioane lei aferentă Pilonului II de pensii (echivalentul cotei de 3,5% ce se deduce din contribuția individuală de asigurări sociale).

- Pentru susținerea în totalitate a cheltuielilor ce se finanțează din acest buget, în anul 2012, din bugetul de stat se alocă o subvenție de 13.834,1 milioane lei;
- Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 au fost stabilite avându-se în vedere, următoarele cote de contribuții:
 - ⇒ 20,8% cota datorată de angajatori pentru condiții normale de muncă;
 - ⇒ 10,5% cota datorată de angajat, care cuprinde și cota de 3,5% aferentă fondurilor de pensii administrate privat;
 - ⇒ 0,25% cota medie datorată de angajatori pentru sistemul asigurărilor de accidente de muncă și boli profesionale.

Cheltuieli:

- În anul 2012, cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat au fost estimate la 48.558,8 milioane lei, din care 48.460,9 milioane lei pentru sistemul public de pensii (99,8%) și 98 milioane lei pentru sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale (0,2%).

Din totalul cheltuielilor aferente sistemului public de pensii, 98,6% vor fi alocate pentru asistență socială și 1,4% pentru administrarea sistemului public de pensii (cheltuieli de personal, bunuri și servicii, dobânzi datorate trezoreriei statului, proiecte cu finanțare din FEN postaderare și active nefinanciare).

Din totalul cheltuielilor aferente sistemului de asigurări pentru accidente de

muncă și boli profesionale, 92,3% vor fi alocate pentru asistență socială (pensii de invaliditate datorată accidentelor de muncă sau bolii profesionale, ajutoare sociale în caz de invaliditate), 0,8% contribuții de sănătate plătite la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele aflate în concediu medical, 0,1% pentru programe și proiecte de prevenire a accidentelor de muncă și boli profesionale și 6,8% pentru funcționarea sistemului (cheltuieli de personal, bunuri și servicii și active nefinanciare).

- Fondurile destinate plății pensiilor din sistemul public de pensii pentru anul 2012 sunt în sumă de 47.069,4 milioane lei, respectiv 8,1% din PIB.
- La stabilirea necesarului de fonduri pentru plata pensiilor, s-au avut în vedere următorii indicatori :
 - 4.761 mii pensionari de asigurări sociale plătiți prin Casa Națională de Pensii Publice, cu o pensie medie lunară de 747 lei .
 - 160 mii pensionari plătiți prin Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor și Serviciul Român de Informații, cu o pensie medie lunară de 2.287 lei.

Bugetul asigurărilor sociale de stat este programat pentru anul 2012 cu un excedent în sumă de 170,9 milioane lei care reprezintă rezultatul financiar al sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj:

Venituri:

Pentru anul 2012 veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj au fost estimate la 2.443 milioane lei, din care 45,3% vor proveni din contribuții ale sistemului de asigurări pentru șomaj, 8% din contribuția angajatorilor la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, 0,9% din venituri nefiscale, 0,2% încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, 5,6% sume primite de la UE și 39,9% subvenții de la bugetul de stat.

Veniturile pe anul 2012 sunt stabilite avându-se în vedere:

- o cotă de contribuție datorată de angajator de 0,5% ;
- o cotă individuală de contribuție de asigurări pentru șomaj de 0,5%;
- o cotă de contribuție datorată de angajator fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale de 0,25%;

În categoria veniturilor nefiscale, în sumă de 22,4 milioane lei, sunt cuprinse veniturile din dobânzi la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale precum și diverse alte venituri.

Cheltuieli:

Pentru anul 2012, prin bugetul asigurărilor pentru șomaj s-a prevăzut finanțarea unor cheltuieli în sumă totală de 2.254,9 milioane lei, din care 2.227,9 milioane lei sunt aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj (98,8%) și 27 milioane lei fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale (1,2%).

Sumele prevăzute la cheltuieli aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj au ca principale destinații:

- asistența socială (indemnizațiile de șomaj; indemnizațiile de șomaj pentru absolvenți; stimularea angajatorilor care încadrează absolvenți; stimularea angajatorilor care încadrează șomeri aparținând unor categorii defavorizate; stimularea mobilității forței de muncă, etc.), circa 63,7% din total;
- plata contribuțiilor de asigurări sociale aferente prestațiilor suportate din bugetul

asigurărilor pentru șomaj, circa 21,6% din total;

- cheltuieli pentru administrarea fondului (cheltuieli de personal, bunuri și servicii, dobânzi datorate trezoreriei statului și active nefinanciare) și alte cheltuieli (subvenții, alte transferuri), circa 7% din total;

- programe cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, circa 5,9% din total.

- acordarea de subvenții necesare funcționării centrelor regionale de formare profesională a adulților, circa 0,9% din total.

Din totalul cheltuielilor aferente fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, circa 94,8% reprezintă sumele aferente plății creanțelor salariale și 5,2% reprezintă cheltuieli de gestionare a acestui Fond.

Nivelul cheltuielilor ce se finanțează în anul 2012 din bugetul asigurărilor pentru șomaj a fost stabilit avându-se în vedere în principal următoarele categorii de beneficiari și cuantumuri medii lunare:

- 202 mii beneficiari de indemnizație de șomaj;
- 45 mii beneficiari de indemnizație de șomaj pentru absolvenți;
- 481 lei indemnizație de șomaj medie lunară;
- 250 lei indemnizație de șomaj medie lunară pentru absolvenți.

Bugetul asigurărilor pentru șomaj este prevăzut pentru anul 2012 cu subvenții de la bugetul de stat în sumă de 974,4 milioane lei pentru echilibrarea sistemului de asigurări pentru șomaj.

Bugetul asigurărilor pentru șomaj este programat pentru anul 2012 cu un excedent în sumă de 188,1 milioane lei care reprezintă rezultatul financiar al fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de lege a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor

interesate, conform minutei ședinței nr.441.814/2011 din data de 15 noiembrie 2011 din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - Proiectul de lege este avizat de Consiliul Legislativ, conform avizului nr.1.207/16.11.2011.
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social - Proiectul de lege a fost supus dezbaterii Comisiei de specialitate din cadrul Consiliului Economic și Social din data de 16 noiembrie 2011 care a formulat aviz favorabil, fără observații.
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
6. Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de lege a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul

3. Alte informații

Secțiunea a -8 a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Lege a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 va fi implementat de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, prin Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor și Serviciul Român de Informații, prin casele de pensii sectoriale.

2. Alte informații

Având în vedere cele prezentate mai sus, s-a elaborat proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GHEORGHE CALOMITIANU



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE

SULEANA BARBU



AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTITIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

