

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

pentru ratificarea Acordului de modificare pentru a doua oară a Acordului de parteneriat între membrii grupului statelor din Africa, Zona Caraibelor și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte, semnat la Cotonou, la 23 iunie 2000, astfel cum a fost modificat pentru prima dată la Luxemburg, la 25 iunie 2005, deschis spre semnare la Ougadougou, la 21 iunie 2010, semnat de România la Bruxelles, la 9 septembrie 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin decizia din 23 februarie 2009, Consiliul European a autorizat Comisia Europeană să inițieze negocieri cu statele Grupului Țărilor din Africa, Caraibe și Pacific (ACP) în vederea celei de-a doua revizuirii a Acordului de parteneriat între statele membre ale grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte și Comunitatea Europeană și statele membre pe cealaltă parte, semnat la Cotonou, la 23 iunie 2000 (cunoscut ca Acordul Cotonou) astfel cum a fost revizuit pentru prima dată la Luxemburg, la 25 iunie 2005.

Lansarea procesului de negociere a avut loc la 29 mai 2009, cu ocazia Consiliului Ministerial Comun UE-ACP de la Bruxelles. Din partea UE, negocierile au fost conduse de Comisie și s-au concentrat pe 3 domenii:

1. Dimensiunea politică, probleme instituționale și politici sectoriale.
2. Cooperare economică, integrare regională și comerț.
3. Cooperarea în domeniul finanțării dezvoltării și probleme conexe.

În baza articolului 96 (3) al Acordului Cotonou, negocierile au fost finalizate în cadrul unor reuniuni ministeriale extraordinare, desfășurate la

	19 martie 2010, textul convertit fiind parafat de Comisarul responsabil de cooperarea internațională pentru dezvoltare A. Pibals, reprezentând UE, și ministrul gabonez P. Bunduku-Latha, reprezentând președinția ACP. Pentru România, Acordul a fost semnat pe data de 9 septembrie 2010 la Bruxelles, de către Reprezentantul Permanent al României pe lângă Uniunea Europeană.
2. Schimbări preconizate	Cele mai importante modificări realizate prin cea de-a doua revizuire a Acordului Cotonou se referă la următoarele aspecte: 1. Dimensiunea politică, probleme instituționale și politici sectoriale - Întărirea dimensiunii democratice și parlamentare a Acordului, parlamentele ACP devenind actori ai cooperării (art. 6 și 10) și primind rol consultativ în pregătirea documentelor strategice naționale și regionale, în cadrul procesului de revizuire a acestora (art. 2 și 5 ale Anexei IV). - Introducerea de modificări la capitolul instituțional (art. 14 - 17), în scopul îmbunătățirii interacțiunii dintre Consiliul Ministerial Comun și Adunarea Parlamentară Comună, punând, de asemenea, bazele unei complementarități constructive între instituțiile înființate prin Acordurile de Parteneriat Economic (APE) și Cotonou. Rolul Adunării Parlamentare Comune a fost consolidat prin includerea APE, a documentelor strategice și a FED (Fondul European pentru Dezvoltare) ca subiecte de discuție la acest nivel. - Creșterea consistenței și a convergenței Acordului Cotonou cu Strategia Comună UE-Africa, prin introducerea dimensiunii continentale în titlul 1 al Acordului Cotonou și a rolului Uniunii Africane, în special, în articolele 1 și 8. - Intensificarea dialogului politic în domeniul nediscriminării,

introducerea unei clauze privind acest subiect în articolul 8 (4). Textul adăugat permite dialogul pe teme de discriminare, un accent deosebit fiind pus pe discriminarea pe bază de gen și orientări sexuale;

- Introducerea de articole adiționale pe domeniul HIV/SIDA (art. 31 a) și schimbări climatice (art. 32 a); sublinierea angajamentelor comune în domeniul Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului (ODM) (în Preambul și art.1); adăugarea unei referiri la legătura dintre securitate și dezvoltare (art.11);
- Art. 23a, 23d și 25(1)b au ca obiectiv acomodarea solicitărilor statelor ACP privind intensificarea dialogului în domeniul pescuitului și securității alimentare;
- Introducerea principiilor eficacității asistenței ca elemente fundamentale pentru cooperare, iar atingerea ODM a devenit un obiectiv cheie al Acordului;
- A fost agreată o Declarație Comună în domeniul migrației, în sensul adâncirii dialogului pe această problemă;
- Art. 33(3)c prevede măsuri de creștere a veniturilor din taxe interne, în sensul creșterii capacității pentru managementul veniturilor interne, promovare a participării la structurile internaționale în domeniul fiscal, sprijinire a implementării principiului transparenței și schimbului de informații.

2. Cooperare economică, integrare regională și comerț

- Actualizarea prevederilor privind comerțul din cadrul Acordului Cotonou, incluzând ștergerea Anexei V, a Protocoalelor și declarațiilor pe această temă;
- Recunoașterea (art. 34 și 35) vulnerabilității rezultate din dependența de mărfuri și importanța întăririi competitivității și diversificării;

	introducerea art. 37a privind accesul preferențial în cadrul sistemului comercial multilateral; - Actualizarea articolelor privind integrarea regională; - Actualizarea mandatului și îmbunătățirea managementului Centrului de Dezvoltare a Antreprenoriatului; - Introducerea conceptului „ajutor pentru comerț” la art. 35 și realizarea legăturii între prevederile de la Titlul I (Strategii de dezvoltare) și Titlul II (Cooperare economică și comercială). 3. Cooperare în domeniul finanțării dezvoltării și probleme conexe - Participarea parlamentelor naționale ale statelor din regiunea ACP și a societății civile este prevăzută în contextul definirii strategiei de dezvoltare și a procesului de revizuire; - Includerea unui nou capitol la Anexa IV, privind programarea intra-ACP, și armonizarea acestuia cu programarea națională și regională; - Creșterea flexibilității voleturilor B (necesități neprevăzute) ale FED, prin lărgirea scopului acestora, astfel încât să acopere efectele pe termen scurt ale șocurilor exogene; - Alinierea prevederilor privind procedurile de achiziție publică la prevederile privind instrumentele de finanțare externă prin bugetul general.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de	

afaceri	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

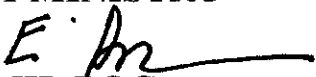
cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1043 din 6 octombrie 2011.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege va fi publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe www.mae.ro

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu este cazul.

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Acordului de modificare pentru a doua oară a Acordului de parteneriat între membrii grupului statelor din Africa, Zona Caraibelor și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte, semnat la Cotonou, la 23 iunie 2000, astfel cum a fost modificat pentru prima dată la Luxemburg, la 25 iunie 2005, deschis spre semnare la Ougadougou, la 21 iunie 2010, semnat de România la Bruxelles, la 9 septembrie 2010, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC