

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul prezentului act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii parteneriatului public privat nr. 178/2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Infograma nr.724 din 26.01.2011 Reprezentanța Permanentă a României la Uniunea Europeană a comunicat autorităților române faptul că serviciile Comisiei Europene au recomandat modificarea legislației în domeniul parteneriatului public-privat pentru a fi compatibilă cu acquis-ul și jurisprudența europeană în domeniul achizițiilor publice și concesiunilor, precizând că deja cazul a fost trimis pentru a fi introdus în sistemul EU Pilot care precede procedurile de încălcare a dreptului comunitar (infringement).

Totodată experții DG MARKT au atras atenția să nu se demareze nici un proiect de PPP la nivel național până nu se clarifică prevederile Legii nr.178/2010, cu modificările și completările ulterioare. În situația în care există un singur proiect în derulare, acesta ar trebui notificat imediat COM pentru a verifica conformitatea cu Directivele Europene în materie de achiziții.

În același context, Directorul General Jonathan Faull a declarat că în acest moment consideră necesar să se decidă urgent modificarea legii, în urma concluziilor consultărilor tehnice, și numai apoi să se permită aplicarea acesteia.

Precizăm faptul că prin Acordul cadru de împrumut între Uniunea Europeană, în calitate de Împrumutător, și România, în calitate de Împrumutat, și Banca Națională a României, în calitate de Agent al Împrumutatului, în valoare de 1,4 miliarde euro (Acord) și a Memorandumului de înțelegere între Uniunea Europeană și România (Memorandum) care constituie parte integrantă din Acord,



	<i>la capitolul E: Reforme structurale, al treilea paragraf, se precizează „Cadrul legal privind parteneriatele public privat din România trebuie revizuit pentru a se asigura concordanța deplină cu Directivele Europene privind achizițiile publice”, fiind imperios necesară, pentru respectarea angajamentelor internaționale pe care România și le-a asumat, modificarea cadrului legal național în domeniul parteneriatului public-privat în vederea compatibilizării acestuia cu legislația europeană.</i> Prin Infograma nr.9071 din 11.10.2011 Reprezentanța Permanentă a României la Uniunea Europeană a comunicat scrisoarea domnului Jonathan Faull, Director General al DG Markt, prin care autoritățile române au fost informate că procedura de încălcare a dreptului european în materia achizițiilor publice poate fi închisă de îndată ce prezenta ordonanță de urgență va fi adoptată și notificată serviciilor Comisiei Europene, în forma agreată de cele două părți. Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru modificarea și completarea dispozițiilor legale privind parteneriatul public privat și luând în considerare faptul că neadoptarea unor astfel de măsuri în regim de urgență ar putea avea ca efect întârzierea închiderii procedurii de încălcare a dreptului european în domeniul achizițiilor publice, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local, se impun o serie de modificări ale cadrului legal existent. Față de cele expuse mai sus și luând în considerare faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune inițierea de urgență a prezentului act normativ pentru modificarea Legii nr.178/2010, prin care să fie aduse corecțiile agreate de către reprezentanții Comisiei Europene și autoritățile române, în vederea îmbunătățirii cadrului legislativ aplicabil sistemului parteneriat public privat în România.
2. Schimbări preconizate	Modificările prevăzute în prezentul act normativ urmăresc: - au fost introduse următoarele prevederi privind investitorii privați, prevederi similare celor din Directiva 2004/18/CE: Investitorii privați (1) Investitorii privați care, în temeiul legislației statului



membru în care sunt stabiliți, au dreptul să presteze serviciul în cauză, nu pot fi respinși numai pe motiv că, în temeiul legislației române, sunt obligați să fie persoane juridice.

Pentru contractele de parteneriat public-privat de bunuri și servicii, precum și pentru contractele de parteneriat public-privat de lucrări, persoanele juridice pot fi obligate să indice, în cadrul ofertelor sau scrisorilor de intenție, numele și calificările profesionale ale persoanelor responsabile cu executarea prestației în cauză.

(2) Grupurile de investitori privați pot depune oferte/scrisori de intenție sau se pot prezenta în calitate de investitor privat. Pentru depunerea unei oferte sau a unei scrisori de intenție, partenerii publici nu pot impune ca grupurile de investitori privați să aibă o anumită formă juridică, dar grupul selectat va fi obligat să dobândească o anumită formă juridică în cazul în care i s-a atribuit contractul, în măsura în care această transformare este necesară în scopul bunei executări a contractului.

- au fost introduse prevederi privind clauza de nediscriminare potrivit Directivei 2004/18/CE:

Condiții referitoare la acordurile încheiate în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului

În scopul atribuirii unui contract de parteneriat public-privat de către partenerii publici, statul român în relațiile lui cu alte state membre, aplică în relațiile lor condiții la fel de favorabile ca cele pe care le aplică operatorilor economici/investitorilor privați din țările terțe în temeiul acordului privind contractele de achiziții publice încheiat în cadrul negocierilor multilaterale ale Runde Uruguay. În acest scop, statul român se consultă cu privire la măsurile pe care urmează să le ia în scopul punerii în aplicare a acordului, în cadrul Comitetului consultativ pentru achiziții publice constituit în temeiul art.1 din Decizia 71/306/CEE de instituire a Comitetului consultativ pentru achizițiile publice, cu modificările ulterioare.

- au fost introduse prevederi privind clauza de confidențialitate potrivit directivei 2004/18/CE:

Confidențialitatea

Fără a aduce atingere dispozițiilor prezentei hotărâri, în special celor privind obligațiile în materie de publicitate a contractelor atribuite și de informare în legătură cu investitorii privați, și, în conformitate cu dreptul intern

	căruia i se supune partenerul public, acesta din urmă nu divulgă informațiile comunicate de investitori privați cu titlu confidențial; respectivele informații cuprind în special secrete tehnice sau comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor/scrisurilor de intenție. - au fost introduse prevederi privind activitățile relevante conform directivei 2004/17/CE: - Gaze, energie termică și energie electrică; - Apa; - Servicii de transport; - Servicii poștale; - explorarea sau extracția de petrol, gaze, cărbune sau alți combustibili solizi, precum și porturile și aeroporturile.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Impactul principal al modificărilor propuse este de a atrage fondurile private în realizarea de servicii și lucrări publice, ce vor avea ca finalitate rezolvarea unor probleme majore cu care se confruntă comunitățile locale sau regionale precum și îndeplinirea unor obiective de interes național a căror finanțare nu poate fi asigurată într-un termen relativ scurt. Principalii beneficiari ai noilor prevederi sunt: • autoritățile publice locale • autoritățile publice centrale • organisme de specialitate • companii private • bugetul de stat (prin neimplicare - fără finanțări de la bugetul de stat sau local)
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu e cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Implicarea IMM-urilor în derularea unor contracte de importanță majoră pentru economia românească.
3. Impactul social	Crearea de noi locuri de muncă, reducerea șomajului
4. Impactul asupra mediului	Nu e cazul
5. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

mii lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2011	2012	2013	2014	2015	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b)bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus / minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli						



5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Se estimează o creștere a gradului de absorbție a forței de muncă prin crearea de noi locuri de muncă, fapt care va determina o creștere a veniturilor bugetare generarea creșterii cuantumului de plăți aferente impozitelor pe salarii.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Actul normativ implică obligația de a emite acte normative suplimentare, respectiv modificarea Hotărârii Guvernului nr.1239/2010 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii parteneriatului public-privat nr. 178/2010, precum și pentru aprobarea unor măsuri privind reorganizarea Unității centrale pentru coordonarea parteneriatului public-privat din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.405/2007 privind funcționarea Secretariatului General al Guvernului.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația uniunii europene în materie	Prezentul act normativ este în concordanță cu Directiva 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul actului normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Da.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr.902/2011.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ se încadrează în excepțiile prevăzute de art.6, alin.(9) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, conform căruia „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.”
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile actului normativ se aplică de la data intrării în vigoare.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii parteneriatului public privat nr.178/2010, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', written over the printed name.

EMIL BOC