

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, alegerile pentru autoritățile administrației publice locale se desfășoară potrivit prevederilor Legii nr. 67/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar alegerile pentru Parlamentul României în conformitate cu prevederile Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 63 alin. (1) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților și Senatul României sunt alese pentru un mandat de 4 ani, iar în conformitate cu prevederile art. 70 alin. (1) din Constituție, deputații și senatorii intră în exercițiul mandatului la data întrunirii legale a Camerei din care fac parte, sub condiția validării și depunerii jurământului.

Legea fundamentală prevede, de asemenea, la art. 63 alin. (3), că

	Parlamentul nou ales se întrunește la convocarea Președintelui României în cel mult 20 de zile de la alegeri. Conform art. 121 alin. (1) și art. 122 alin. (2) autoritățile administrației publice locale (consilieri locali, primari, consilieri județeni, președintele consiliului județean) sunt aleși în condițiile legii. Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește durata mandatului aleșilor locali la 4 ani, cu precizarea că mandatul aleșilor locali se exercită până la data depunerii jurământului de către noii aleși locali, fără a fi indicat un termen precis pentru depunerea jurământului în raport cu expirarea termenului de 4 ani. În anul 2008, costul total al organizării alegerilor locale și parlamentare a fost de circa 80 de milioane de euro, cea mai mare pondere în structura costurilor având-o cheltuielile de personal, cu 54%. În condițiile economice actuale, majoritatea autorităților administrației publice locale este afectată de constrângeri bugetare, care pot periclita organizarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din cursul anului 2012.
2. Schimbări preconizate	În anul 2012 urmează a se desfășura potrivit legislației în vigoare două runde de alegeri generale. În contextul financiar actual și ținând cont de riscurile pe care o eventuală instabilitate politică prelungită le poate produce asupra stabilității financiare a României dar și asupra respectării angajamentelor financiare asumate de România, prezentul proiect propune, având în vedere natura administrativă a alegerilor locale, organizarea acestora la data la care vor avea loc alegerile pentru Camera Deputaților și Senat. Totodată, trebuie avute în vedere considerente referitoare la impactul negativ al costurilor alegerilor locale asupra exercițiului financiar al bugetelor locale și la necesitatea intervenției prin intermediul bugetului de stat pentru buna organizare și desfășurare a acestora. Astfel, prin prezentul proiect se propune, prin derogarea de la prevederile art. 26 alin. (1), art. 38 alin. (1), art. 69 alin. (1) și

	art. 93 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca în anul 2012, alegerile pentru autoritățile administrației publice locale să aibă loc la data alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat, stabilită prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor și Autorității Electorale Permanente. Prelungirea mandatelor aleșilor locali nu este o premieră, aceasta având loc în anul 1996. Astfel, autoritățile locale alese în februarie 1992 și-au încetat mandatul în iunie 1996. Mai mult, prezentul proiect propune modificarea și completarea legii în vigoare privind alegerea Camerei Deputaților și a Senatului în sensul reglementării situației organizării concomitente a alegerilor locale cu alegerile parlamentare. Prin urmare, alegerile locale vor fi organizate prin utilizarea unei infrastructuri electorale comune (secții de votare, birouri electorale, liste electorale, ștampile, logistică). Totodată, cheltuielile pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor din anul 2012 se vor suporta de la bugetul de stat, costurile de personal urmând a fi reduse semnificativ. Mai adăugăm că organizarea și desfășurarea concomitentă a mai multor scrutine nu reprezintă o premieră, până în anul 2004, alegerile pentru Camera Deputaților și Senat și alegerile pentru Președintele României având loc la aceeași dată prin utilizarea unei infrastructuri electorale comune. Totodată, amintim organizarea referendumului privind introducerea votului uninominal în aceeași zi cu alegerile pentru Parlamentul European din anul 2007, dar și referendumul din anul 2009 organizat concomitent cu alegerile prezidențiale. Nu în ultimul rând menționăm că, în procedura legislativă a Parlamentului s-au înregistrat de-a lungul timpului mai multe inițiative legislative promovate de parlamentari prin care se dorea organizarea în aceeași zi a mai multor tipuri de alegeri din considerentul efectuării de economii. Prevederile prezentului proiect se vor completa cu dispozițiile Legii nr. 67/2004 privind alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic 1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a -4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Adoptarea acestui proiect de lege va determina reducerea cheltuielilor bugetare generate de organizarea și desfășurarea alegerilor.

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		b) - 79429				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		b) +79429				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de	a) Prin prezentul proiect de lege se propune modificarea și completarea Titlului I al Legii nr. 35/2008, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:
---	--

act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	1. Dispozițiile art. 12 alin. (3) se abrogă; 2. După capitolul XIV „Autoritatea Electorală Permanentă” se propune introducerea unui nou capitol, Capitolul XIV ¹ „Organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat la aceeași dată cu alegerile pentru autoritățile administrației publice locale”; 3. Se propune modificarea prevederilor art. 72 și a art. 73 alin. (1) și (6).
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea prezentului proiect de lege au participat reprezentanți ai direcțiilor/structurilor cu atribuții în domeniul electoral din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, împreună cu reprezentanți ai Autorității Electorale Permanente, ai Ministerului Justiției, ai Institutului Național de Statistică și ai Ministerului Afacerilor Externe.
2. Fundamentarea alegerii	Nu este cazul.

organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de lege a fost elaborat cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 1300/2011.
6. Alte informații	Nu este cazul.

<u>Secțiunea a 7-a</u> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<u>Secțiunea a 8-a</u> Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este necesară înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'B' and a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC