

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Unitățile din sistemul administrației penitenciare se finanțează în conformitate cu art. 62 alin. (1) lit. b din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat.

Veniturile proprii se realizează în conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 68/1999 privind finanțarea activității Direcției Generale a Penitenciarelor din subordinea Ministerului Justiției, aprobată prin Legea nr. 219/2001, în temeiul căreia la contravaloarea prestațiilor stabilite pe bază de negociere, se adaugă o cotă fixă suplimentară de 35%, pentru acoperirea cheltuielilor ocazionate de incapacitatea de muncă a deținuților și a celor de asigurare a folosirii permanente a acestora la activități productive, precum și în scopul creșterii gradului de finanțare din venituri extrabugetare.

Potrivit celor de mai sus, contravaloarea cotei fixe de 35% rămâne în întregime la dispoziția administrației.

Potrivit art. 62 din Legea nr. 275/2006 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, „veniturile prevăzute în art. 61 se încasează de către administrația penitenciarului în care persoana condamnată execută pedeapsa privativă de libertate și se repartizează după cum urmează:

a) 40% din venit revin persoanei condamnate,

	care poate folosi pe durata executării pedepsei 75% din acesta, iar 25% se consemnează pe numele său, urmând să fie încasat, împreună cu dobânda aferentă, în momentul punerii în libertate; b) 60% din venit revin Administrației Naționale a Penitenciarelor, constituind venituri proprii care se încasează, se contabilizează și se utilizează potrivit dispozițiilor legale privind finanțele publice.” Administrația penitenciarului are obligația de a aduce la cunoștința persoanei private de libertate posibilitatea încheierii unui contract de asigurare privind contribuția la bugetul asigurărilor sociale de stat pentru veniturile realizate din munca prestată, pe perioada executării pedepsei. Oportunitatea promovării prezentului proiect de act normativ rezultă din necesitatea eliminării contradicțiilor semnalate între Ordonanța Guvernului nr. 68/1999 și noul cadru normativ privind executarea pedepselor, respectiv Legea nr. 275/2006. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1193/2010 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, începând cu data de 1 ianuarie 2011, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește la 670 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 170 de ore în medie pe lună în anul 2011 reprezentând 3 94 lei/oră, ceea ce conduce la o majorare a sumelor percepute beneficiarilor forței de muncă conducând la diminuarea numărului de persoane condamnate la pedeapsă privative de libertate folosite la muncă, ceea ce ar fi în contradicție cu scopul reeducării persoanelor condamnate la pedeapsă privative de libertate.
2. Schimbări preconizate	Abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 68/1999 în sensul armonizării cu prevederile Legii nr. 275/2006 cu privire la modalitatea de utilizare a veniturilor realizate de persoanele private de libertate.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Evitarea unei încălcări flagrante a drepturilor

		acestei categorii de personal.					
4. Impactul asupra mediului		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații		Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugetele locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii							

cheltuielilor bugetare										
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare										
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare										
7. Alte informații										
Secțiunea a 5 –a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare										
1. Proiecte de acte normative suplimentare										
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.									
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.									
4. Evaluarea conformității:										
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)		Comentarii							
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente										
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.									
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ										
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu consultarea structurilor din Administrația Națională a Penitenciarelor, a unităților subordonate									

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	acestea din cadrul sistemului administrației penitenciare și a organizațiilor sindicale reprezentative. Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, www.just.ro.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Funcționarii publici cu statut special și personalul civil din sistemul administrației penitenciare sunt direct interesați de aplicarea dispozițiilor prezentului proiect de act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Superior de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1003/28.09.2011.

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea</i> <i>și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'B' and a long horizontal stroke ending in a dot.

EMIL BOC