

# EXPUNERE DE MOTIVE

## I. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind înființarea Universității „Sapientia” din municipiul Cluj-Napoca

## II. Motivul emiterii actului normativ

### 1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 122, alin. (2), din Legea educației naționale nr.1/2011, precum și ale art. 31, alin. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, modificată și aprobată prin Legea nr. 87/2006, pentru furnizorii de educație de învățământ superior, acreditarea instituțiilor se face prin lege, promovată de Guvern, la inițiativa Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, pe baza avizului ARACIS. Proiectul legii de acreditare a unei instituții de învățământ superior poate fi inițiat de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului numai dacă instituția are cel puțin 3 programe de studii propuse de ARACIS și avizate de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului pentru acreditare, cu excepția instituțiilor de învățământ superior care organizează numai învățământ superior teologic, pentru care proiectul legii de acreditare poate fi inițiat dacă instituția are cel puțin un program de studii universitare de licență în domeniul teologic propus de ARACIS și avizat de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului pentru acreditare.

Procedura de acreditare se declanșează, potrivit prevederilor art. 31 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 75/2005, la cererea instituției de învățământ superior interesate, pentru facultățile și specializările/programele de studii care îndeplinesc condițiile și standardele prevăzute de lege. Termenul de depunere a cererii nu poate depăși 2 ani de la data absolvirii celei de-a treia promoții, după obținerea autorizației de funcționare provizorie, sub sancțiunea ridicării autorizației de funcționare provizorie.

Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, ARACIS, împreună cu comisiile din subordine, întocmește un raport de evaluare, în baza căruia Guvernul inițiază proiectul de lege privind înființarea instituției de învățământ superior cu facultățile și specializările/programele de studii propuse pentru acreditare.

În conformitate cu prevederile Metodologiei de evaluare externă, a standardelor, a standardelor de referință și a listei indicatorilor de performanță a Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, aprobată prin H.G. nr. 1418/2006, punctul 1.6, alin. 4, „Acreditarea se propune și se acordă, pe baza rezultatelor procesului de evaluare externă efectuată de către ARACIS, ca recunoaștere a calității academice a unei instituții de învățământ superior sau a unei organizații furnizoare de educație care a fost autorizată să funcționeze provizoriu și care îndeplinește cerințele minime ale standardelor și indicatorilor de performanță privind calitatea educației. Acreditarea unui program de studii se face prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

pe baza avizului ARACIS, în termen de maximum 90 de zile calendaristice de la transmiterea acestuia. Acreditarea unei instituții de învățământ superior, indiferent de denumire: universitate, academie de studii, institut, școală sau organizație furnizoare de educație, se face prin lege, promovată de Guvern, la inițiativa Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, pe baza avizului ARACIS. Proiectul legii de acreditare a unei instituții de învățământ superior poate fi inițiat de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului numai dacă instituția are cel puțin 3 programe de studii propuse de ARACIS și avizate de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului pentru acreditare, cu excepția instituțiilor de învățământ superior care organizează numai învățământ superior teologic, pentru care proiectul legii de acreditare poate fi inițiat dacă instituția are cel puțin un program de studii universitare de licență în domeniul teologic propus de ARACIS și avizat de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului pentru acreditare. Instituțiile de învățământ superior acreditate sunt integrate în sistemul de învățământ național și au dreptul de a elibera diplome, certificate și alte acte de studii, recunoscute de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și de a organiza examenele prin care se finalizează programul de studii universitare de licență, masterat și/sau doctorat".

Potrivit punctului 4.2.3 alin. a), din Metodologia menționată în paragraful precedent, pentru acreditare planurile de învățământ trebuie să cuprindă discipline fundamentale, discipline de specialitate în domeniu și discipline complementare, grupate la rândul lor în discipline obligatorii, opționale și facultative în conformitate cu cerințele normative stabilite pe plan național. De asemenea pentru obținerea acreditării, personalul de conducere al instituției de învățământ superior (rector, prorector, decan, prodecan, precum și șefii de catedră) trebuie să fie cadre didactice titularizate în învățământul superior, cu norma de bază în instituția, respectiv structura internă de conducere la care funcționează, să fie profesori sau conferențieri universitari titulari și să nu se afle în condiții de rezervare a postului;

Totodată, potrivit punctului 4.2.2 alin. g), din Metodologia aprobată prin HG nr. 1418/2006, pentru obținerea acreditării instituția de învățământ superior trebuie să aibă la fiecare structură instituțională pentru fiecare program de studii din ciclul de licență, care duce la o calificare universitară distinctă, cel puțin 70% din totalul posturilor din statul de funcții, constituite conform normativelor legale, acoperite cu cadre didactice cu normă de bază sau cu post rezervat, titularizate în învățământul superior conform normelor legale, iar dintre acestea cel puțin 25% să fie profesori universitari și conferențieri universitari, dar nu mai mult de 50%, iar potrivit punctului 4.2.4, alin. j), în vederea obținerii acreditării unui program de studiu, instituția trebuie să facă dovada că:

- minimum 51% din totalul absolvenților fiecăreia din primele trei serii de absolvenți au promovat examenul de licență;
- minimum 40% dintre absolvenții primelor trei serii de absolvenți sunt încadrați cu contract de muncă legal pe posturi corespunzătoare specializării obținute la absolvire;

Prin prezentul proiect de lege, se propune înființarea Universității „Sapientia” din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj ca instituție de învățământ superior, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, parte a sistemului național de învățământ.

Fundația Sapienția a fost înființată prin Actul constitutiv al Fundației Sapienția din 13 ianuarie 2000 și Hotărârea Judecătorească de înființare a Fundației Sapienția 476/C din 16 martie 2000. Universitatea Sapienția din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj a fost înființată și funcționează în cadrul Fundației Sapienția, prin hotărârea Consiliului Director de înființare a Universității (Decizia nr. 1 din 14 aprilie 2000). Universitatea Sapienția funcționează, cu programe de studii/specializări organizate ca filiale, cu respectarea reglementărilor legale și în afara sediului central din Cluj-Napoca, în alte două locații geografice, una la Miercurea Ciuc, alta la Târgu-Mureș.

Universitatea „Sapienția” din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj are sediul în municipiul Cluj-Napoca, str. Matei Corvin nr. 4, jud. Cluj, codul 400112

Primele specializări autorizate să funcționeze provizoriu la această universitate, toate la forma de învățământ de zi, au fost specializările de Sociologie (Miercurea Ciuc), Contabilitate și informatică de gestiune (Miercurea Ciuc), Limba și literatura română - Limba și literatura engleză (Miercurea Ciuc), Informatică(Târgu-Mureș), Automatică(Târgu-Mureș), Pedagogie(Târgu-Mureș),Calculatoare(Târgu-Mureș), Mecatronică (Târgu-Mureș), care au fost înscrise în Hotărârea Guvernului nr. 410/2002, publicată în Monitorul Oficial nr. 313 din 13 mai 2002.

Structura actuală a universității cuprinde 29 programe de studii/specializări autorizate să funcționeze provizoriu, în cadrul a 25 domenii de studii uniuersitare de licență, dintre care 14 sunt propuse pentru acreditare. Potrivit prezentei legi, Universitatea „Sapienția” din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj se înființează cu următoarele facultăți și specializări acreditate: Facultatea de Științe și Arte cu programul de studii/specializarea Cinematografie, fotografie, media, Facultatea de Științe Economice și Umaniste din Miercurea Ciuc, cu specializările Contabilitate și informatică de gestiune, Economie agroalimentară, Economie generală, Limba și literatura română – Limba și literatura engleză, Facultatea de Științe din Miercurea Ciuc, cu specializările Sociologie, Comunicare și relații publice, Ingineria produselor alimentare, Ingineria și protecția mediului în industrie și Facultatea de Științe Tehnice și Umaniste din Târgu-Mureș cu specializările Informatică, Comunicare și relații publice, Automatică și informatică aplicată, Mecatronică și Calculatoare, toate cu predarea în limba maghiară, cu excepția programului de studiu Limba și literatura română – Limba și literatura engleză, și – după caz – limba română, limba engleză și alte limbi.

Procedura de acreditare se declanșează, la cererea instituției de învățământ superior interesate, pentru facultățile și specializările care îndeplinesc condițiile și standardele prevăzute de lege. Termenul de depunere a cererii nu poate depăși 2 ani de la data absolvirii celei de-a treia promoții, după obținerea autorizației de funcționare provizorie.

Agenția Română de Asigurare a Calității Învățământului Superior, împreună cu comisiile din subordine, întocmește un raport de evaluare, în baza căruia Guvernul inițiază proiectul de lege privind înființarea instituției de învățământ superior cu facultățile și specializările propuse pentru acreditare. Pentru Universitatea „Sapienția” din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj prin Raportul cu nr. 7609/23.07.2010, transmis și înregistrat la MECTS cu nr.43.933/1.09.2010, ARACIS a propus acreditarea instituțională a acestei universități.

În acest raport, realizat în urma vizitei la fața locului a unor experți ai ARACIS și a analizelor efectuate în comisiile de specialiști ale ARACIS, precum și în plenul ARACIS, s-a arătat concret că Universitatea „Sapientia” din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj îndeplinește standardele prevăzute de lege și propune acreditarea și înființarea prin lege a acestei universități.

Universitatea „Sapientia” din municipiul Cluj-Napoca are patrimoniu propriu, prevăzut în anexa la legea de înființare.

## **2. Schimbări preconizate**

Prin aprobarea legii de înființare, Universitatea „Sapientia” din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj nu mai este o unitate a unei fundații non-profit, ci devine o universitate de sine stătătoare, cu personalitate juridică, care funcționează cu finanțare și patrimoniu privat, ponderea cea mai mare în finanțarea activității universității fiind dată de taxele studenților.

Prin prezentul proiect de lege de înființare a Universității „Sapientia” din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj aceasta devine o instituție de învățământ superior, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, parte a sistemului național de învățământ.

## **III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

### **1. Impactul macro-economic**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic

### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

### **3. Impactul social**

Impactul social îl reprezintă pregătirea de specialiști cu studii superioare pentru 25 domenii de studii universitare de licență.

### **4. Impactul asupra mediului înconjurător**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

## **IV. Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).**

Prezentul proiect de act normativ nu aduce modificări veniturilor și cheltuielilor bugetare.

- 1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: nu e cazul;
- 2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: nu e cazul;
- 3) Impact financiar, plus/minus: nu e cazul;
- 4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: nu e cazul;
- 5) Propuneri pentru compensarea veniturilor bugetare: nu e cazul;
- 6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare: nu e cazul;
- 7) Alte informații: nu e cazul.

## **V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

### **1. Proiecte de acte normative suplimentare**

**Acte normative care se modifică**

Se va modifica și completa H.G. nr.749 din 24 iunie 2009 pentru aprobarea Nomenclatorului domeniilor, a structurilor instituțiilor de învățământ superior și a specializărilor/programelor de studii universitare de licență acreditate sau autorizate să funcționeze provizoriu organizate de acestea.

#### **Acte normative care se abrogă**

Intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu va determina abrogarea niciunui act normativ.

#### **Acte normative necesar a fi elaborate**

În vederea implementării eficiente a prezentului act normativ nu este necesară elaborarea altor acte normative.

### **2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ. Prevederile legale privind conținutul, organizarea și desfășurarea învățământului superior românesc urmăresc și aplică recomandările procesului Bologna, înscrise în legislația aprobată în România, în cadrul reformei învățământului românesc.

### **3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante**

Prezentul proiect de act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene.

### **4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară**

Nu este cazul

### **5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la niciun document internațional din care să decurgă angajamente.

### **6. Alte informații**

Nu este cazul

## **VI. Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

### **1.Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Pe baza proiectului de expunere de motive și a proiectului de lege, propunerea de acreditare și înființare prin lege a universității a fost discutată și analizată în ședința Comisiei de Dialog Social, care a votat în unanimitate această propunere.

### **2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.**

Având în vedere structura (reprezentanți ai MECTS, ai patronatelor și sindicatelor din învățământ) și competențele Comisiei de Dialog Social, având și rolul de a aviza astfel de proiecte de documente și proiectul de lege de înființare a universității a fost pus în discuția și analiza acestei Comisii.

### **3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice**

locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu vizează activități ale autorităților administrației publice locale.

**4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

**5.Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.**

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 945/2011.

#### **VII.Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

În vederea elaborării și implementării proiectului de act normativ, au fost derulate următoarele activități de informare publică:

**1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.**

Faptul că Universitatea „Sapientia” din municipiul Cluj-Napoca este autorizată să funcționeze provizoriu, potrivit legii, cu anumite specializări, este înscris în toate Hotărârile de Guvern privind structura instituțiilor de învățământ superior, începând cu HG nr. 410/2002. Faptul că această universitate este în curs de acreditare și înființare prin lege, este precizat în toate hotărârile de Guvern privind structura instituțiilor de învățământ superior, începând cu anul 2008. Proiectul legii de înființare a Universității „Sapientia” din Cluj-Napoca a fost publicat pe site-ul MECT.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

#### **VIII. Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de lege va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau de extinderea competențelor celor deja existente, prevederile acestuia urmând a fi implementate de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și Universitatea „Sapientia” din municipiul Cluj-Napoca, județul Cluj.

**2. Alte informații:** nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**EMIL BOC**