

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind statutul personalului de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Transferul unor atribuții administrative de la magistrați la grefieri precum și introducerea managerului de instanță reprezintă o recomandare a Comisiei Europene cuprinsă în Raportul intermediar privind progresele realizate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare. Astfel, se reține că aceste proceduri se află încă în derulare la momentul redactării Raportului.

În acord cu recomandările Comisiei Europene, un obiectiv constant la nivelul Ministerului Justiției l-a constituit regândirea rolului personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, responsabilizarea acestei categorii de personal și utilizarea eficientă a resurselor umane existente la nivelul sistemului judiciar, prin transferul unor sarcini administrative și jurisdicționale în materie necontencioasă de la magistrați la grefieri. Totodată, a fost nevoie de o analiză detaliată a modului în care este gestionată în prezent recrutarea și cariera profesională a personalului din instanțe și parchete, având în vedere numărul foarte mare de angajatori diferiți (34 în total: 15 curți de apel, 15 parchete de pe lângă curțile de apel, Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Direcția Națională Anticorupție și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism).

În vederea analizării acestor aspecte, s-a constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Public, Școlii Naționale de Grefieri și ai organizațiilor sindicale reprezentative ale personalului, grup de lucru ce a avut ca obiect elaborarea unor principii și direcții generale în vederea modificării statutului personalului auxiliar de specialitate.

Urmare activității grupului de lucru, a fost redactată Legea privind statutul personalului de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea.

Măsurile propuse prin prezentul act normativ se înscriu în sfera modificărilor structurale necesare recomandate de Comisia Europeană a fi operate **de urgență**, în vederea degrevării magistraților de atribuții administrative și necontencioase, precum și a conducătorilor de instanțe de sarcinile administrative. Menționăm că aceste

recomandări ale Comisiei Europene vor fi evaluate în cadrul viitorului Raport de țară ce va fi dat publicității în vara acestui an.

Scopul actului normativ este:

- îndeplinirea recomandărilor cuprinse în Raportul intermediar al Comisiei Europene, în vederea transferului de atribuții de la judecători la grefieri, precum și introducerea funcției de manager de instanță;
- reorganizarea, pe model și structură europeană, a personalului care funcționează în cadrul instanțelor și parchetelor, sporirea rolului acestei categorii, fapt evidențiat inclusiv prin eliminarea sintagmei „auxiliar” din denumirea personalului de specialitate, dar mai ales prin atribuirea în competență a unor atribuții ce până în prezent aparțineau magistraților, cu consecința degrevării acestora din urmă de sarcini administrative;
- unificarea modului de recrutare și gestionare a carierei profesionale a personalului de specialitate, prin înființarea unui compartiment în cadrul Ministerului Justiției care va coordona toate aceste aspecte.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune:

- Introducerea funcției de manager de instanță și transferul către această funcție a unor atribuții administrative îndeplinite de președintele de instanță;
- Reducerea numărului total de angajatori ai personalului de specialitate, de la 34 în prezent (15 curți de apel, 15 parchete de pe lângă curțile de apel, PICCJ, ICCJ; DNA și DIICOT) la doar 3 (MJ, PICCJ, ICCJ), acest lucru fiind de natură să conducă la o reglementare unitară atât în privința activității, cât și a carierei profesionale a personalului;
- Regândirea rolului și competențelor personalului de specialitate și rearanjarea diferitelor categorii de personal în conformitate cu modelul grefierului european propus prin Cartea Verde a Grefierului European. Astfel, personalul de specialitate va fi format din: a) personal judiciar: grefieri judiciari, grefieri de ședință și grefieri de anchetă; b) personal de asistență: grefieri, grefieri-arhivari, registratori și agenți procedurali; c) personal tehnico-administrativ: specialiști IT, tehnicieni criminaliști și șoferi;
- Se înființează funcția de grefier judiciar, pe modelul european al grefierului cu atribuții sporite (*Rechtspfleger*), în scopul degrevării magistraților și a simplificării anumitor proceduri, realizându-se astfel transferul unor atribuții administrative și jurisdicționale în materie necontencioasă de la judecători la grefierii judiciari; grefierii judiciari vor soluționa în mod independent și sub proprie răspundere, în procedură administrativă, cererile care le sunt atribuite în competență; Spre exemplu, grefierul judiciar va fi competent în fixarea cuantumului taxei de timbru și timbrul judiciar, va coordona activitatea biroului Arhivă și Registratură al instanței și va semna actele care emană de la aceste compartimente, va soluționa cererile privind investirea cu formulă executorie a hotărârilor judecătorești sau cererile de aplicare a apostilei;

- Soluțiile grefierului judiciar vor fi supuse controlului judecătoresc, în condițiile legii;
- Se înființează funcția de grefier de ședință în scopul utilizării eficiente a resurselor umane existente la nivel instanțelor judecătorești și stabilirea neechivocă a sarcinilor fiecărei categorii de personal;
- Se înființează funcția de grefier de anchetă în cadrul parchetelor, cu atribuții ce contribuie la degrevarea procurorilor de unele sarcini administrative. Totodată, funcția de grefier de anchetă este necesară și din punctul de vedere al reglementării unor condiții echitabile și unitare pentru promovarea personalului din cadrul instanțelor și parchetelor în funcția de grefier judiciar;
- Recrutarea, numirea în funcție, promovarea, detașarea, transferul, sancționarea și eliberarea din funcție se face de către ministrul justiției pentru personalul judiciar din cadrul instanțelor judecătorești și de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru personalul judiciar din cadrul parchetelor; președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție îndeplinește aceste atribuții pentru personalul acestei instanțe;
- Se introduce obligativitatea studiilor superioare juridice pentru numirea în funcția de grefier; de asemenea, studiile superioare juridice sunt o condiție obligatorie și pentru admiterea la Școala Națională de Grefieri;
- Se introduce obligativitatea restituirii indemnizației și a cheltuielilor de școlarizare de către un cursant al Școlii Naționale de Grefieri care nu promovează examenul de absolvire nici în a doua sesiune organizată în acest sens, similar prevederilor în vigoare aplicabile auditorilor de justiție din cadrul Institutului Național al Magistraturii;
- Repartizarea absolvenților Școlii Naționale de Grefieri se poate face doar la nivelul judecătoriilor și al parchetelor de pe lângă acestea, în scopul evitării situațiilor din prezent, când un absolvent al Școlii putea fi repartizat direct la Înalta Curte de Casație și Justiție, eludându-se, astfel, normele privind promovarea profesională a personalului;
- Școala Națională de Grefieri revine în coordonarea Ministerului Justiției;
- În termen de 3 ani de la intrarea în vigoare a legii, în măsura consolidării a profesiei și a statutului acesteia, se va înființa Ordinul Grefierilor din România, instituție cu personalitate juridică, autoritate competentă în gestionarea activității și carierei profesionale a personalului de specialitate din cadrul instanțelor și parchetelor, similar modului de organizare reglementat în cazul altor profesii, atât la nivel național, cât și european.

3. Alte informații - Pentru introducerea funcției de grefier judiciar, în scopul utilizării eficiente a fondurilor bugetare în paralel cu utilizarea eficientă a resurselor umane existente la nivelul instanțelor judecătorești, având în vedere existența, în schemele de personal, a unor posturi vacante finanțate de grefier, influența financiară este redusă, finanțarea acestei categorii de personal putând fi asigurată parțial pe seama transformării posturilor vacante de grefier în posturi de grefier judiciar.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	-
4. Impactul asupra mediului	-
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2011	2012	2013	2014	2015	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	61.500	61.500	62.000	62.000	49.400
a) buget de stat, din acesta:	0	61.500	61.500	62.000	62.000	49.400
(i) cheltuieli de personal	0	61.500	61.500	62.000	62.000	49.400
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act	- Pentru punerea în aplicare a dispozițiilor prezentei legi și în scopul introducerii funcției
--	--

normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	de manager de instanță, precum și în vederea reglementării procedurilor de soluționare a cererilor atribuite în competența grefierului judiciar, se vor modifica o serie de acte normative enumerate în cuprinsul legii (ex: Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, Codul de procedură civilă, O.G. nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, O.U.G. nr.51/2008 privind ajutorul public judiciar, Legea nr.230/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari, Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru); - În vederea implementării noilor dispoziții, urmează a fi elaborate și aprobate prin ordin al ministrului justiției noi regulamente în domeniile vizate de prezenta lege (organizarea concursurilor de recrutare, de promovare în funcții, de efectuare a concediilor, cel privind structura organizatorică, statele de funcții și de personal ale Școlii Naționale de Grefieri, cel de organizare, atestare a rezultatelor obținute și privind durata cursului necesar ocupării funcției de manager de instanță)
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	- Prezenta lege este în concordanță cu Recomandarea nr. R (86) 12 a Comitetului de Miniștri al Statelor Membre privind măsurile de prevenire și reducere a volumului excesiv de activitate al instanțelor, adoptată de Comitetul de Miniștri la data de 16 septembrie 1986.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la ace subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la ace subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a	

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost elaborat cu consultarea organizațiilor sindicale reprezentative ale personalului auxiliar de specialitate. La elaborarea principiilor și direcțiilor generale ce au stat la baza elaborării prezentului act normativ au contribuit (prin participarea în cadrul grupului de lucru constituit la nivelul Ministerului Justiției), Consiliul Superior al Magistraturii, Înalta Curte de Casație și Justiției, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Școala Națională de Grefieri, precum și reprezentanți ai organizațiilor sindicale reprezentative ale personalului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Consultarea organizațiilor sindicale reprezentative la nivel național s-a făcut în temeiul dialogului social necesar la elaborarea statutului profesiei, cât și în temeiul dispozițiilor Contractului Colectiv de Muncă în vigoare la nivelul grupurilor de unități din cadrul sistemului de justiție. Participarea în cadrul grupului de lucru a Consiliului Superior al Magistraturii, Înaltei Curți de Casație și Justiției, a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și a Școlii Naționale de Grefieri a fost necesară în vederea obținerii și centralizării propunerilor acestor instituții care îndeplinesc în prezent unele atribuții privitoare la recrutarea sau cariera profesională a personalului auxiliar de specialitate.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr.842/26.07.2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Justiției – www.just.ro
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, în cadrul Ministerului Justiției se înființează un compartiment de specialitate, cu denumirea Serviciul Personal Judiciar, prin care se vor realiza competențele ministrului justiției referitoare la personalul de specialitate din cadrul instanțelor și parchetelor.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


EMIL BOC