

Expunere de motive

Potrivit art. 5 alin. (1) din Constituția României, republicată, "*Cetățenia româna se dobândește, se pastrează sau se pierde în condițiile prevăzute de legea organică.*"

Modurile de dobândire sunt prevăzute în Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată. Potrivit art. 4 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cetățenia româna se dobândește prin **naștere, adopție și acordare la cerere.**

Articolul 7 din Constituția României, republicată, reglementează regimul juridic al românilor din străinătate. Potrivit acestei dispoziții constituționale "*Statul sprijină întărirea legăturilor cu românii din afara frontierelor țării și acționează pentru păstrarea, dezvoltarea și exprimarea identității lor etnice, culturale, lingvistice și religioase, cu respectarea legislației statului ai cărui cetățeni sunt.*"

În aplicarea acestei prevederi constituționale, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, republicată (**Legea nr. 299/2007**). Prin acest act normativ, statul român a acordat un tratament preferențial naționalilor din afara granițelor, cu sau fără cetățenie română (*ubi lex non distinguit nec nos distinguere debemus*), însă fără a prevedea posibilitatea acordării unui regim preferențial în materie de acordare a cetățeniei române.

În consonanță cu spiritul Constituției, degajat din modul de redactare al art. 7 potrivit căruia "*Statul sprijină întărirea legăturilor cu românii din afara frontierelor țării[...]*", se impune modificarea cadrului legal în materie de cetățenie pentru persoanele care cad sub incidența Legii nr. 299/2007.

Potrivit lui Charles Rousseau, legătura politică și juridică permanentă dintre o persoană fizică și un anumit stat este cetățenia (Charles Rousseau, Droit international public approfondi, p. 98). Astfel, pentru a pune în aplicare dispozițiile constituționale ale art. 7 prin care statul român este obligat să sprijine întărirea acestor legături cu românii din afara țării, Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, trebuie modificată în sensul facilitării acordării cetățeniei române românilor din străinătate, în condițiile în care aceștia îndeplinesc condițiile prevăzute de art. 6 din Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, republicată.

Totodată, prin prezenta propunere legislative are ca scop și modificarea altor articole care în de activitatea Autorității Naționale pentru Cetățenie.

Potrivit art. 19 alin. (1) din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare "*Președintele Autorității Naționale pentru Cetățenie, constatând îndeplinite condițiile prevăzute de prezenta lege, emite ordinul de acordare sau de redobândire a cetățeniei române, după caz. Ordinul de acordare sau de redobândire a cetățeniei române se comunică solicitantului, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, de îndată, de la data emiterii ordinului.*"



Acest articol a fost modificat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 5/05.02.2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie, publicată în Monitorul Oficial nr. 0093 din 10 februarie 2010. În vechea formă a legii, art. 18 alin. (1) statua următoarele: “*Ministrul Justiției, constatând îndeplinite condițiile prevăzute de prezenta lege, emite de îndată ordinul de acordare sau redobândire a cetățeniei române, după caz. Ordinul de acordare sau de redobândire a cetățeniei române se **comunică** solicitantului prin scrisoare recomandată, cu confirmare de primire, **de îndată**, de la data emiterii ordinului.*” Astfel, vechea formă a legii prevedea că ordinul se **emite și se comunică de îndată**, pe când actualul art. 19, modificat prin OUG nr. 05/2010, intrată în vigoare la 10 februarie 2010, prevede că ordinul se **comunică de îndată**, fiind omisă obligativitatea emiterii de îndată a ordinului.

Deși legea obligă la **comunicarea de îndată** a ordinului de acordare sau redobândire a cetățeniei române, iar în vechea formă exista și obligativitatea **emiterii de îndată** a ordinului, în activitatea Autorității Naționale pentru Cetățenie se constată o tergiversare nejustificată în emiterea și comunicarea ordinului. Astfel, există numeroase cazuri în care Comisia pentru Cetățenie a avizat pozitiv dosarele de cetățenie română în lunile octombrie și noiembrie 2009, însă, până astăzi, solicitanților respectivi nu li s-a comunicat ordinul de redobândire a cetățeniei române.

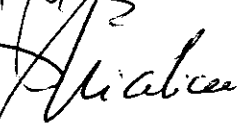
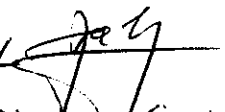
Avem, așadar, următoarea situație: lunar sunt avizate pozitiv câteva mii de dosare de redobândire a cetățeniei române, însă în cazul acestor persoane nu sunt emise ordinele de redobândire a cetățeniei române, fapt ce conduce la imposibilitatea depunerii jurământului față de statul român și a obținerii certificatului de cetățenie.

În plus, se propune modificarea art. 16 alin. (2) lit. a) prin introducerea unui termen de 30 de zile în care urmează a fi comunicate relațiile solicitate în temeiul art. 8 alin. (1) lit. (e), având în vedere faptul că autoritățile vizate de acest articol comunică astfel de relații într-un termen care face imposibilă soluționarea cererilor de redobândire a cetățeniei române într-un termen de 5 luni, astfel cum acesta este prevăzut la art. 16 alin. (2) lit. (c).

În acest context, având în vedere cele prezentate mai sus, în temeiul art. 74 din Constituția României, republicată, propun modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată.



Co-semnatori:

1. LUP RAZEN SILVESIRU - PSD - 
2. Stragea Sorin - PSD - 
3. Iordache Florin - PSD - 
4. Bogdan Ciucoi - PC - 
5. ANDRONACHE GABRIEL - PDL - 
6. GROSARU Mircea - Minoritati - n.p. - 
7. NICOLICA EUGEN - INDEPENDENT - 
8. GABOR GHEORGHE - P.N.L. - 
9. MOREL BADEA - PDL - SENAT - 



