

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat,
precum pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor administrate privat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare reglementează înființarea, organizarea și funcționarea sistemului fondurilor de pensii administrate privat, în scopul asigurării unei pensii care suplimentează pensia acordată în sistemul public de pensii, prin colectarea și investirea unei părți din contribuția individuală de asigurări sociale.

Începând cu 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care prevede că administrarea sistemului public de pensii se realizează prin Casa Națională de Pensii Publice și prin casele de pensii sectoriale.

Prin Legea nr. 263/2010 s-a creat cadrul legal de integrare în sistemul unitar de pensii publice a persoanelor aparținând sistemelor neintegrate sistemului public de pensii, (cadrele militare în activitate, soldații și gradații voluntari, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale), având ca scop asigurarea respectării principiului egalității de tratament între toți participanții la sistemul public de pensii, prin stabilirea acelorași obligații și drepturi pentru toți asigurații sistemului de pensii publice (printre care și obligația să adere la sistemul fondurilor de pensii administrate privat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat republicată, cu modificările și completările ulterioare).

De asemenea, Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări potrivit cărora contribuția la fondul de pensii administrat privat, care este parte din contribuția individuală de asigurări sociale datorată la sistemul public de pensii, se transmite de **Casa Națională de Pensii Publice și de casele de pensii sectoriale fondurilor de pensii administrate privat**.

Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare cuprinde prevederi potrivit cărora persoanele în

vârstă de până la 35 de ani, care sunt asigurate și care contribuie la sistemul public de pensii, trebuie să adere la un fond de pensii.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ are în vedere asigurarea unui mecanism viabil de funcționare a administrării fondurilor de pensii private, după cum urmează:

- anterior apariției Legii nr. 263/2010, singura instituție de evidență a asiguraților sistemului public de pensii era Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale. Conform noilor reglementări, contribuția la fondul de pensii administrat privat, care este parte din contribuția individuală de asigurări sociale datorată la sistemul public de pensii, se transmite de Casa Națională de Pensii Publice și de **casele de pensii sectoriale** fondurilor de pensii administrate privat.

- prin Legea nr. 263/2010 au fost integrate în sistemul unitar de pensii publice persoanele aparținând sistemelor neintegrate sistemului public de pensii (*cadrele militare în activitate, soldații și gradații voluntari, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor, din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale*), categorii de persoane care trebuie să adere la sistemul fondurilor de pensii administrate privat, reglementat de Legea nr. 411/2004.

Prezentul act normativ are în vedere asigurarea evidenței contribuțiilor la fondurile de pensii administrate privat reținute și virate pentru categoriile de asigurați nou integrați în sistemul public de pensii, prin exercitarea rolului de instituție de evidență și de către casele sectoriale de pensii.

Excepția asiguraților prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, a căror identitate constituie informație clasificată, potrivit legii, de a participa la fondurile de pensii administrate privat are în vedere respectarea dispozițiilor referitoare la accesul la informații clasificate stabilite prin Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și ale Hotărârii Guvernului nr. 585/2002 pentru aprobarea standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România, corelate cu hotărârile de guvern date în aplicarea legii, prin care au fost stabilite listele cuprinzând informațiile clasificate din fiecare autoritate de securitate.

- Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2005 este necesară pentru asigurarea unei bune funcționări a Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private în situația în care este necesară numirea unor noi membri ai Consiliului Comisiei. Astfel, numirea președintelui, a vicepreședintelui și a celorlalți membri ai Consiliului Comisiei se face în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, soluția propusă fiind utilizată deja și în cazul altor autorități/instituții autonome, ca de exemplu Consiliul Național de Combatere a Discriminării.

3. Alte informații

Prezentul act normativ este promovat în regim de urgență, având în vedere următoarele:

- faptul că Legea nr. 411/2004 cuprinde prevederi potrivit cărora persoanele în vârstă de până la 35 de ani, care sunt asigurate și care contribuie la sistemul public de pensii, trebuie să adere la un fond de pensii, iar administrarea sistemului public fiind realizată atât de CNPP cât și de către casele sectoriale de pensii, este necesar ca și Legea nr. 411/2004 să reglementeze ca instituții de evidență atât CNPP cât și casele sectoriale de pensii.

- necesitatea creării cadrului legal pentru instituția de evidență de întocmire/actualizare a registrului participanților și de transmitere către Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private a datelor referitoare la asigurării sistemului public de pensii astfel încât să se asigure protecția interesului participanților și al beneficiarilor la sistemul de pensii administrate privat.

- Având totodată în vedere necesitatea asigurării bunei funcționări a Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, prin stabilirea modului de numire a președintelui, a vicepreședintelui și a celorlalți membri ai Consiliului Comisiei prin votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, în același mod cu numirea membrilor în alte instituții autonome similare, cum este, spre exemplu, Consiliul Național de Combatere a Discriminării.

Aceste împrejurări vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, impunându-se astfel adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea acestor aspecte în scopul implementării prevederilor din Legea nr. 263/2010 și pentru asigurarea funcționalității CSSPP.

În situația în care nu se adoptă aceste măsuri în regim de urgență pot apărea perturbări în buna funcționare a sistemului de pensii administrate privat, atât din punct de vedere al evidenței contribuabililor nou integrați în sistemul public de pensii, aflați în evidența caselor sectoriale de pensii cât și din punct de vedere al funcționării CSSPP ca instituție.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Organizarea și funcționarea sistemului fondurilor de pensii trebuie să se realizeze în

condiții de maximă siguranță pentru toate categoriile de contribuabili la acest sistem de pensii.

Astfel, prin modificările aduse de prezentul act normativ, se urmărește respectarea principiului egalității care asigură tratamentul nediscriminatoriu între participanții la sistemul public de pensii în ceea ce privește drepturile, dar și obligațiile acestora, prin:

- asigurarea unei pensii private care suplimentează pensia acordată în sistemul public de pensii, respectiv
- prin colectarea și investirea unei părți din contribuția individuală de asigurări sociale, conform Legii nr. 263/2011.

Modificarea propusă prin prezentul act normativ se adresează și persoanelor, în activitate, care aparțineau sistemelor de pensii neintegrate sistemului public și care, în prezent, sunt incluse în sistemul unitar de pensii publice.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale	-	-	-	-	-	-

cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații:						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare

Menționăm că prezentul act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, cu consultarea instituțiilor cu responsabilități în domeniu, respectiv Casa Națională de Pensii Publice și Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Administrarea sistemului public de pensii se realizează prin Casa Națională Pensii Publice și prin casele de pensii sectoriale, care se înființează, funcționează și îndeplinesc atribuțiile prevăzute de Legea nr. 263/2010.

Instituția de evidență calculează, pentru fiecare participant, cuantumul contribuției datorate fondului de pensii, luând în considerare baza de calcul a contribuției individuale de asigurări sociale înscrisă în declarația privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat sau, după caz, în declarația de asigurare la sistemul public de pensii.

Instituția de evidență întocmește liste nominale de viramente, distinct, pentru fiecare fond de pensii, liste în care sunt înregistrați participanții și cuantumul contribuției datorate de către aceștia.

Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, este autoritatea administrativă autonomă, de specialitate, independentă, autofinanțată, cu personalitate juridică, a cărei autoritate se exercită pe întreg teritoriul României

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1187/9.11.2011.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor administrate privat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'B' and a long horizontal stroke ending in a dot.

EMIL BOC