

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru reglementarea unor măsuri
în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

În vederea stabilirii cazurilor de răspundere civilă profesională pentru medici, farmacisti si alte persoane din domeniul asistenței medicale, se constituie, potrivit prevederilor art. 668 din Legea nr. 95/2006, la nivelul fiecărei direcții publice județene si a municipiului București, o Comisie de monitorizare și competență profesională pentru cazurile de malpraxis.

Ca urmare a sesizării Comisiei de malpraxis de catre persoana păgubită printr-un act de malpraxis, ori de catre moștenitorii acesteia, în caz de deces, se desemnează, prin tragere la sorți, din lista județeană a experților medicali un expert ori un grup de experți, în funcție de complexitatea cazului, însărcinat cu efectuarea unui raport asupra cazului. Experții au obligația întocmirii și înaintării către comisie a acestui raport în termen de 30 de zile, comisia urmând să adopte o decizie asupra cazului, în maximum 3 luni de la data sesizării.

Dar de regulă există un singur expert într-o anumită specialitate, care poate fi chiar medicul reclamat. Se poate ajunge astfel la situația în care să nu poată fi desemnat nici un expert pentru întocmirea raportului asupra cazului. De asemenea, complexitatea unui caz poate impune un grup de experți din aceeași specialitate pentru efectuarea raportului asupra cazului. Dar datorită restricțiilor legislative, grupul de experți nu se poate forma.

Totodată, având în vedere necesitatea eficientizării serviciilor de asistență medicală, prin implicarea

autorităților administrației publice locale și implicit a reprezentanților colectivităților locale în conducerea și coordonarea spitalelor publice, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale a fost transferat managementul asistenței medicale către autoritățile administrației publice locale și către Primăria Municipiului București.

În conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 162/2008, lista unităților sanitare publice cu paturi pentru care se transferă managementul asistenței medicale acordate în unitățile sanitare cu paturi se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Sănătății, până la data de 1 iulie 2010. Conform actului normative menționat, după data de 1 iulie 2010 nu mai există posibilitatea transferului managementului asistenței medicale către aceste autorități ale administrației publice locale.

Dar, în prezent există unități sanitare publice cu paturi care au fost transferate către consilii județene și nu au fost preluate, iar consiliile locale și-au exprimat intenția de a le prelua.

Este cazul Consiliului Județean Vrancea, în competența căruia a fost transferat managementul asistenței medicale pentru Spitalul Județean de Urgență "Sf. Pantelimon" Focșani, Spitalul de Psihiatrie Cronici Dumbrăveni și Spitalul Comunal Vidra. Acesta avea obligația ca în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern nr. 529/2010 să încheie protocoale de predare-preluare a acestor unități sanitare. Dar, consiliile locale din unitățile administrativ-teritoriale unde își desfășoară activitatea unitățile sanitare publice cu paturi care nu au fost preluate și-au exprimat intenția de a le prelua în subordine.

Menționăm că măsurile dispuse prin prezentul act normativ trebuie aplicate imediat, deoarece prin neadoptarea urgentă a unui cadru juridic, s-ar împiedica asigurarea unui acces echitabil la serviciile de sănătate în cadrul unităților sanitare funcționale.

Totodată, neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la reale dificultăți în ceea

	ce privește o funcționare optimă a întregii activități de conducere a spitalelor, precum și în asigurarea efectivă a accesului egal al cetățenilor la îngrijirile sanitare de bază și creșterea calității vieții. Din aceste motive este necesară modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății prin emiterea unei ordonanțe de urgență a Guvernului.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se modifică art. 671 alin. (1) prin înlocuirea “listei județene” cu “lista națională” pentru experții medicali însărcinați cu efectuarea unui raport asupra unui caz de malpraxis. Astfel, vor fi evitate toate cazurile de incompatibilitate și se dă posibilitatea analizării cazurilor complexe de malpraxis de mai mulți experți din aceeași specialitate. Totodată, se stabilește că, lista unităților sanitare publice cu paturi pentru care managementul asistenței medicale se transferă către autoritățile administrației publice locale, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Sănătății Prin această măsură, se creează cadrul legal pentru transferul către autoritățile administrației publice locale și a altor unități sanitare publice cu paturi. De asemenea, managementul unităților sanitare din județul Vrancea vor putea fi transferate către consiliile locale, asigurându-se acordarea asistenței medicale cât mai aproape de cetățeni.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socio – economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Mentținerea calității serviciilor medicale oferite populației.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri c) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat b) din bugetul FNUAS						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fie elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanent	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ, cu avizul nr.1246/24.11.2011.
6. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și
implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

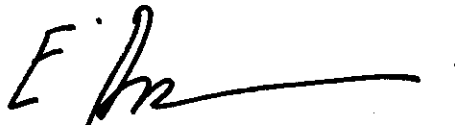
Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'B' and a long horizontal stroke.

EMIL BOC