

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I ***Titlul actului normativ***

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de Urgență pentru modificarea art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

România, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) a elaborat Programul Național pentru Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 (PNDR), document de programare care are în vedere respectarea priorităților comunitare și naționale și care vine în completarea celorlalte politici comunitare, în special politica piețelor agricole, politica de coeziune și politica comună în domeniul pescuitului.

Obiectivul global al Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 vizează creșterea competitivității agriculturii și silviculturii prin îmbunătățirea performanței generale a unităților de procesare și marketing a produselor agricole și forestiere printr-o mai bună utilizare a resurselor umane și factorilor de producție, promovând egalitatea de șanse, ameliorarea mediului și a spațiului rural prin sprijinirea gestionării durabile a resurselor naturale și, îmbunătățirea calității vieții în mediul rural.

Prin Decizia Comisiei Europene C (2008) 3831 din 16.07.2008 s-a aprobat PNDR, urmând ca MADR să se preocupe de reglementarea tuturor aspectelor pentru punerea acestuia în aplicare.

Conform prevederilor art. 74 al Regulamentului Consiliului (CE) nr.1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat prin Fondul European Agricol pentru

Dezvoltare Rurală (FEADR), MADR trebuie să creeze cadrul legislativ, statutar și administrativ pentru a se asigura că interesele financiare ale Comunității Europene sunt protejate în mod eficient.

Avându-se în vedere experiența dobândită pe parcursul implementării și gestionării Programului de pre-aderare SAPARD, APDRP este instituția publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care a fost desemnată și acreditată ca autoritate de plată pentru gestionarea alocațiilor financiare comunitare din cadrul FEADR.

De asemenea, potrivit prevederilor legale în vigoare, pe lângă atribuțiile de plată, APDRP are ca principale atribuții, implementarea tehnică a Programelor SAPARD, SAPARD RO (OUG nr. 59/2006) și a Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 (PNDR), în condițiile delegării de funcții de către MADR (AM pentru PNDR) și în concordanță cu strategia și măsurile stabilite în Planul Național Strategic pentru Dezvoltare Rurală și PNDR.

Totodată, potrivit Acordului-cadru de colaborare încheiat între Direcția Generală Dezvoltare Rurală - Autoritate de Management a PNDR și APDRP, funcția de implementare pentru o serie de măsuri din cadrul PNDR a fost delegată APDRP.

În scopul verificării pe teren a proiectelor, APDRP are prevăzute în prezent, conform Hotărârii Guvernului nr. 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, cu modificările și completările ulterioare, un număr total de 157 de autovehicule din care 100 autoturisme pentru activități specifice și 57 autospeciale, fiind prestabilit un număr fix de autovehicule pentru fiecare oficiu județean, centru regional, respectiv aparatul propriu;

Un impediment major în asigurarea logisticii necesare desfășurării activităților specifice îl constituie faptul că în prezent, datorită măsurilor de restricții bugetare, parcul Agenției din totalul de 157 de autovehicule are în dotare un număr de 137 autovehicule, iar restul de 20 de autovehicule nu mai îndeplinesc caracteristicile tehnice fiind casate în anul 2009 sau nu au fost achiziționate până în prezent. Pe lângă aceasta, un alt dezechilibru este determinat de numărul

prestabilit de autovehicule, pe fiecare structură.

Arătăm că activitatea APDRP prezintă un grad mare de complexitate și un volum foarte mare de proiecte, aflate în diferite stadii de implementare, după cum urmează:

- din totalul de 23.045 de proiecte de investiții depuse în cadrul sesiunilor decembrie 2009 - 2010 pentru un număr de 7.717 proiecte s-au semnat deja contracte, un număr de 11.093 de proiecte au fost selectate urmând a se trece la semnarea contractelor de finanțare, iar 4.235 de proiecte de investiții se află în procesul de evaluare-selecție.
- din cele 21.639 cereri de plată depuse, un număr de 2258 de cereri se află încă în verificare în sistem

Nu lipsit de importanță este faptul că în afara proiectelor de investiții, APDRP este responsabilă și de implementarea și plata proiectelor cu finanțare de tip primă, LEADR sau a celor aferente măsurii de Asistență Tehnică.

De asemenea, precizăm că în prezent nu este asigurat nici un mijloc de transport corespunzător poziționării geografice – județul Tulcea, Dunăre, Delta Dunării – atât pentru nevoile specifice structurii din subordine, respectiv OJPDRP Tulcea, cât și pentru cele ale verificării și monitorizării diferitelor proiecte pe care le implementează APDRP.

O altă dificultate este dată de faptul că în prezent nu există posibilitatea mobilității acestor autovehicule funcționale între structurile APDRP, în funcție de necesitățile efective ale momentului (proiecte de verificat pe teren, volumul de activitate, specificul fiecărei măsuri pe zonele țării), existând structuri, inclusiv la nivel central, care au un volum foarte mare de proiecte aflate în implementare pentru care numărul de autoturisme alocat este insuficient.

Având în vedere:

a) faptul că Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit îndeplinește și funcțiile delegate de către Autoritatea de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 referitoare la implementarea tehnică a măsurilor acestui program, ceea ce presupune, pe de o parte, îndeplinirea etapelor privind verificarea conformității proiectelor, evaluarea, selecția și contractarea acestora, inclusiv verificările și implementării proiectelor pe o perioadă de 5 ani de la data contractării, ceea ce presupune și verificări

	și controale la fața locului, fiind astfel necesară asigurarea unui număr suficient și adecvat de mijloace de transport; b) că neîndeplinirea obligațiilor mai sus menționate vor conduce la retragerea acreditării Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit ca agenție de plată a fondurilor comunitare pe care le gestionează, la blocarea accesului potențialilor beneficiari la aceste fonduri și, implicit, la pierderea fondurilor comunitare puse la dispoziția României pentru agricultură și dezvoltare rurală, c) faptul că prin Nota MADR nr. 20/12582/DNA din 24.05.2011 privind necesitatea aprobării unor acte normative în vederea suplimentării numărului de mijloace de transport, a numărului de posturi și deblocarea ocupării acestora în cadrul Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată de Prim-Ministrul Guvernului României, s-a dispus adoptarea în regim de urgență a proiectului de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 185 din 27 februarie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2006, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, pentru elaborarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
	Având în vedere faptul că există posibilitatea asigurării logisticii prin Capitolul 16 – PNDR, Asistență Tehnică, se va asigura o accelerare a absorbției a fondurilor comunitare - FEADR - puse la dispoziția României pentru agricultură și

2. Schimbări preconizate	dezvoltare rurală. Totodată, prezentul act normativ contribuie la asigurarea unui management de calitate a Programelor SAPARD și PNDR și totodată la accelerarea și obținerea unui randament crescut a absorbției eficiente a fondurilor comunitare și implicit în atragerea cofinanțării private din partea investitorilor, la respectarea termenelor de plată (evitându-se astfel penalizările din partea Comisiei Europene) și controlului adecvat al utilizării fondurilor plătite de către beneficiarii acestora. Prin asigurarea logisticii de transport necesară derulării activității specifice, se va asigura un cadru administrativ și instituțional optim din punct de vedere al calității implementării măsurilor de sprijin din cadrul programelor de dezvoltare aflate în derulare. Prezentul act normativ contribuie la asigurarea unui management de calitate a Programelor SAPARD și PNDR evitându-se astfel penalizările din partea Comisiei Europene și a altor organism europene și naționale, controlului adecvat al utilizării fondurilor plătite de către beneficiarii acestora prin crearea un număr adecvat de personal.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ contribuie la creșterea eficienței mecanismului financiar prin care sunt implementate măsurile din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 al României, având ca obiect dezvoltarea mediului rural și alinierea României la nivelul celorlalte state membre ale Uniunii Europene în sectoarele: agricultură, dezvoltare rurală, silvicultură și industrie alimentară.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului	-

furnizorilor în cazul în care actul normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;	
b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care prezentul act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);	
c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care prezentul act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei;	

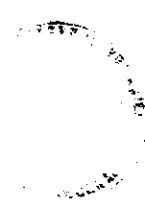
(iii)exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;			
d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care prezentul act normativ: (i)limitează opțiunile clienților; (ii)reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;			
e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care prezentul act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i)provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii)este selectivă; (iii)poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv)distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.			
2. Impactul asupra mediului de afaceri - se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv		-	
3. Impactul social		-	
4. Impactul asupra mediului		-	
5. Alte informații			
Secțiunea a 4-a			
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani



1	2	3	4	5	6	7
	2011	2012	2013	2014	2015	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
3. Impact financiar, minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii (combustibil șalupă)	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau	-	-	-	-	-	-

cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ)	Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, cu modificările și completările ulterioare-					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de prezentul act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea prezentului act normativ și justificarea acestui termen	-					
3. «Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare», cu următorul conținut: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în actul normativ în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	-					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a	-					

Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică) - se va indica jurisprudența comunitară incidentă în domeniul reglementat prin prezentul act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă prezentul act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea prezentului act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă prezentul act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	-
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1214/18.11.2011.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra proiectului sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC