

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative
în domeniile sănătății și protecției sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1.1 Având în vedere consumul ridicat de medicamente care a condus la depășirea plafoanelor anuale alocate, pentru asigurarea unui acces neîntrerupt al populației la medicamentele cu și fără contribuție personală acordate în ambulatoriu, în cadrul programelor naționale de sănătate, precum și în unitățile sanitare cu paturi, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2011 s-a aprobat un sistem de contribuții pentru suplimentarea surselor de finanțare a sistemului public de sănătate.

Conform acestui act normativ, deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor sau reprezentanții legali ai acestora au obligația de a plăti, pentru medicamentele incluse în programele naționale de sănătate, precum și pentru medicamentele cu sau fără contribuție personală, folosite în tratamentul ambulatoriu pe bază de prescripție medicală prin farmaciile cu circuit deschis, în tratamentul spitalicesc și pentru medicamentele utilizate în cadrul serviciilor medicale acordate prin centrele de dializă, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, o contribuție trimestrială.

Această contribuție trimestrială se calculează prin aplicarea unui procent asupra valorii consumului de medicamente, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, consum aferent vânzărilor fiecărui plătitor de contribuție. Quantumul acestui procent se determină în exclusivitate în funcție de consumul total trimestrial de medicamente și de bugetul aprobat pe trimestre și se aplică la volumul vânzărilor fiecărui plătitor de contribuție.

Acest mod de calcul dezavantajează producătorii de medicamente care au un volum al vânzărilor mai mic sau egal cu cel din perioada anterioară.

1.2 Potrivit Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul poate acorda ajutoare de urgență în caz de necesitate

cauzată de calamități naturale, incendii, accidente, precum și în alte situații stabilite prin lege. Pentru intervenția în regim de urgență și în alte situații decât cele explicit reglementate de lege, se impune stabilirea acestora prin hotărâre a Guvernului și nu prin lege pentru asigurarea unui răspuns prompt de natură a preveni riscul de excludere și marginalizare socială.

În vederea asigurării asistenței medicale populației, și ținând cont de faptul că neadoptarea unor măsuri imediate și echitabile ar conduce la imposibilitatea organizării corespunzătoare a activităților din domeniul sanitar și la imposibilitatea îmbunătățirii condițiilor de desfășurare a acestora, iar amânarea adoptării acestor măsuri imediate ar avea consecințe negative în ceea ce privește calitatea serviciilor medicale, prin lipsa resurselor financiare necesare asigurării asistenței medicale pentru un număr important de pacienți se impune modificarea și completarea de urgență a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011.

În vederea asigurării unei protecții sociale adecvate populației prin diminuarea riscului de marginalizare socială ce poate apărea în unele situații deosebite se impune modificarea de urgență a Legii nr.416/2001 cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

2.1 Obiectul prezentului act normativ de urgență îl constituie completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 cu un nou articol, prin care se are în vedere ca plata contribuției datorată să fie corelată cu ponderea vânzărilor fiecărui plătitor de contribuție în vânzările totale de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății.

În ceea ce privește valoarea vânzărilor totale trimestriale de referință propusă, de 1425 milioane lei, aceasta a fost determinată pe baza sumelor înscrise în proiectul de buget pe anul 2012 pentru medicamente cu și fără contribuție personală, medicamentele incluse în programele naționale de sănătate, în tratamentul spitalicesc și pentru medicamentele utilizate în serviciile de dializă (sume în valoare totală de 5.700 mii lei).

2.2.În cuprinsul art. 28 alin.(1) din Legea nr.416/2001, cu modificările și completările ulterioare, sintagma "precum și altor situații deosebite stabilite prin lege" este înlocuită cu sintagma "precum și a altor situații deosebite, stabilite prin hotărâre a Guvernului, care va cuprinde și procedura și/sau condițiile de acordare."

Totodată, pentru claritatea prevederilor legale se introduce o reglementare care să definească acest tip de ajutor ca fiind de natură specială și care nu se supune impozitului pe venit și nu se ia în considerare la stabilirea altor drepturi de asistență socială.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutorului de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Masurile propuse au un impact favorabil asupra mediului de afaceri prin introducerea unui sistem de contribuții transparent, nediscriminatoriu și predictibil care să permită producătorilor de medicamente o mai bună planificare a activității și a bugetelor anuale.

3. Impactul social

Aceste măsuri au un impact social favorabil în ceea ce privește calitatea serviciilor medicale pentru un număr important de pacienți. De asemenea prin modificările legislației privind protecția socială propuse se diminuează riscul de marginalizare socială ce pot apărea în unele situații deosebite.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
3. Impact financiar (3=1-2)						

Aplicarea prevederilor prezentului act normativ nu generează impact financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost consultate Asociația Producătorilor Internaționali de Medicamente și Asociația Producătorilor de Medicamente Generice din România.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor

interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1284/2011.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

- 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**
- 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

Autoritățile și instituțiile publice vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', written over a faint circular stamp.

EMIL BOC