

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului prin Ministerul Finanțelor Publice de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră valabile post 2012 reprezintă un proces complex ce necesită atenția în continuare a tuturor instituțiilor publice implicate, dat fiind faptul că problematica este una nouă și nu este gestionată în întregime de nici una din instituții, fiind disipată la nivelul administrației centrale.

Schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii Europene (EU Emission Trading Scheme - EU ETS), s-a aplicat în prima fază pentru perioada 01.01.2005 - 31.12.2007, iar a doua fază a schemei se desfășoară în perioada 2008 - 2012, corespunzând primei perioade de angajament a Protocolului de la Kyoto. Schema de comercializare are ca scop promovarea reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii Europene și se bazează pe principiul "limitează și comercializează", reprezentând un instrument utilizat în cadrul politicii Uniunii Europene referitoare la schimbările climatice.

România participă la schema Uniunii Europene de comercializare a emisiilor de gaze cu efect de seră începând cu data aderării la Uniunea Europeană (1 ianuarie 2007). La nivelul Uniunii Europene s-a prevăzut ca pentru perioadele 2007 și 2008-2012 o proporție semnificativă, respectiv minimum 90% din totalul certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, să fie alocate cu titlu gratuit. Această alocare s-a realizat prin intermediul planurilor naționale de alocare, care au fost aprobate de Comisia Europeană.

Cea de-a treia etapă a schemei EU ETS va avea o durată de 8 ani, în intervalul 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2020. Exceptând sectorul energetic, pentru celelalte sectoare se instituie un sistem

	tranzitoriu de alocare gratuită¹ a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, pe baza unui set de reguli armonizate la nivelul Statelor Membre (măsurile de implementare la nivel comunitar²), care să asigure o interpretare și aplicare uniformă a regulilor schemei de către Statele Membre, și prin care să se evite apariția unor distorsiuni ale competitivității. În confirmare cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare, (denumit în continuare Regulament) pentru anul 2012 la nivelul UE sunt disponibile pentru a fi scoase la licitație 120 milioane de certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare (EUA), din care România are alocate 5.878.000. De asemenea, tot pentru anul 2012, Comisia Europeană, prin Decizia nr. 2011/389/UE, a comunicat că, la nivelul UE sunt disponibile pentru a fi scoase la licitație 31.933.808 de certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente sectorului aviație (EUAA), până la acest moment Comisia necomunicând numărul de certificate alocate fiecărei țări. În calitate de stat membru, pentru implementarea Regulamentului, România a avut obligația stabilirii: ➤ instituției mandatată să semneze „acordul comun privind achiziția serviciilor publice”; ➤ persoanei desemnate să semneze “acordul comun privind achiziția serviciilor publice”; ➤ instituției responsabile cu scoaterea la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Comisia Europeană a propus modificarea Regulamentului în sensul restricționării accesului la licitații a Statelor Membre care nu întreprind demersurile necesare pentru realizarea măsurilor de implementare, inclusiv notificarea către Comisie a entității care va
--	---

¹ Conform preambulului (22) al Directivei 2009/29/CE de revizuire a Directivei 2003/87/CE, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră alocate cu titlu gratuit în 2013 reprezintă 80% din valoarea corespunzătoare emisiilor totale la nivel comunitar din perioada 2005-2007. Ulterior, alocarea cu titlu gratuit a certificatelor GES ar trebui să scadă cu aceeași cantitate, până la un procent de 30% alocări gratuite în 2020, pentru a se ajunge la eliminarea totală a alocării gratuite în 2027.

² Community-wide Implementation Measures (CIMs)

	acționa în numele Statului Membru pentru scoaterea la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Această propunere de Regulament a fost supusă votului Statelor Membre în cadrul Comitetului de Schimbări Climatice, reuniunea din 13 iulie 2011 pe baza procedurii de reglementare cu control în conformitate cu articolul 5a alineatul (3) litera (a) din Decizia 1999/468/CE a Consiliului. România a votat favorabil proiectul de Regulament. Având în vedere cele de mai sus, în Ședința de Guvern din 3 august 2011, Ministerul Finanțelor Publice a fost desemnat, prin Memorandumul nr. 20/18367/DNA cu tema: «Asumarea responsabilităților ce decurg din implementarea licitațiilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră» instituția din România ce va acționa în calitate de adjudecător pe platforma comună³ de licitații a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Ministerul Finanțelor Publice a notificat Comisia Europeană în acest sens. Ca urmare, Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să scoată la licitație, prin platforma comună³, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră ce sunt atribuite României și să gestioneze contul în care se încasează sumele obținute în urma licitării acestor certificate. Destinația contravalorii în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună, a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României în temeiul prevederilor art. 10 alin. (2) și alin. (3) al Directivei 2003/87/CE, în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare (pentru instalațiile staționare), este următoarea: a) un procent de 29% din suma brută se virează, de către gestionarul contului, la bugetul de stat într-un cont distinct, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar. b) un procent de 71% din suma brută, se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, ministerelor beneficiare care implementează proiecte în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) al Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările
--	--

³ România va licita pe platforma comună împreună cu celelalte State Membre excepție facand Germania, Polonia și Marea Britanie care vor licita pe platforme individuale.

	ulterioare, sumele fiind alocate beneficiarilor finali în cadrul unor scheme elaborate cu respectarea legislației specifice ajutorului de stat în cazul în care măsurile de sprijin cad sub incidența legislației în materie. Transferul sumelor prevăzute mai sus include și cheltuielile deduse de Comisia Europeană, din suma brută, cu privire la gestionarea sistemului comunitar. Aprobarea sumelor sus menționate pentru finanțarea proiectelor se realizează prin hotărâre a Guvernului, inițiată de către Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Mediului și Pădurilor, pe baza proiectelor înaintate de ministerele beneficiare Administrației Fondului pentru Mediu, în vederea analizării și selectării. Până la intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern sus menționată, gestionarul contului reține sumele în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală. Calculul procentelor s-a efectuat pe baza cotei care îi revine României din totalul certificatelor disponibile la nivelul Uniunii Europene, respectiv 4,898%. Acest procent, reprezentând cotele aferente instalațiilor staționare, conform art. 10 (2) al Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, este divizat în trei categorii după cum urmează : (a) procentul aferent emisiilor istorice - art.10 (2)a, respectiv 2,84348% (b) procentul aferent principiului solidarității - art.10 (2)b, respectiv 1,47495% (c) procentul aferent progreselor din 2005 realizate pentru atingerea obiectivelor din Protocolul de la Kyoto - art.10 (2)c, respectiv 0,58% Procentul de 4,898%, potrivit art. 10(2) al Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, este împărțit astfel: • 3,477%, reprezentând 71% din cota de certificate alocate României, constituit din 50% din procentul aferent pct (a) - 1,422%, 100% din procentul aferent pct (b) - 1,47495% și 100% din procentul aferent pct. (c) - 0,58%, având ca destinație proiecte privind adaptarea la efectele schimbărilor climatice și pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, • 1,422%, reprezentând 29% din cota de certificate alocate
--	--

României, constituit din 50% din procentul aferent pct (a) - 1,422%, având ca destinație **bugetul de stat**.

Contravaloarea în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună, a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în conformitate cu prevederile art. 12³ alin. (2) ale Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 cu modificările și completările ulterioare (**pentru operatorii de aeronave**), se repartizează după cum urmează:

(a) un procent de 70% din suma brută, se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;

(b) un procent de 30% din suma brută, se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, către Ministerul Mediului și Pădurilor.

Transferul sumelor prevăzute mai sus include și cheltuielile deduse de Comisia Europeană, din suma brută, cu privire la gestionarea sistemului comunitar.

Dobânzile încasate la disponibilitățile contului gestionat de Ministerul Finanțelor Publice se fac venit la bugetul de stat în contul "Alte venituri din dobanzi" și se virează în termen de 5 zile lucrătoare.

Cheltuielile cu comisioanele și spezele bancare aferente gestionării contului se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice, cu încadrarea în sumele prevăzute anual cu această destinație.

În termen de 5 zile lucrătoare de la data încasării sumelor în euro, în contul distinct deschis la Banca Națională a României pe numele Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Finanțelor Publice dispune efectuarea schimbului valutar și virarea contravalorii în lei în contul de disponibil deschis la Trezoreria operativă centrală, pe numele Ministerului Finanțelor Publice.

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Ministerul Mediului și Pădurilor utilizează sumele prevăzute mai sus pentru finanțarea de proiecte care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, stabilite prin Hotărâre a Guvernului.

Monitorizarea tuturor proiectelor finanțate din sumele obținute în urma vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se va realiza de către Administrația Fondului pentru Mediu și de către fiecare minister beneficiar în parte, urmând ca aceștia să raporteze

	către Ministerul Mediului și Pădurilor, la solicitarea acestuia, în vederea transmiterii către Comisia Europeană. Conform celor prezentate mai sus, precum și faptul că procesul de licitație, prin platforma comună, a certificatelor de gaze cu efect de seră, va demara în anul 2012, a fost inițiată prezenta Ordonanța de urgență. În consecință, este imperios necesară reglementarea în regim de urgență a creării cadrului instituțional și stabilirii destinațiilor sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, atât pentru instalațiile staționare, cât și pentru cele aferente sectorului aviație. În cazul în care România nu își reglementează toate aspectele legate de participarea la licitațiile pe platforma comună în conformitate cu cerințele Regulamentului, România riscă declanșarea procedurii de pre-infringement. Neadoptarea în regim de urgență a actului normativ și recurgerea la procedura legislativă obișnuită ar determina, ulterior fazei de pre-infringement, sesizarea României în fața Curții Europene de Justiție și obligarea la plata unor amenzi și/sau penalități pentru neîndeplinirea obligațiilor ce îi revin conform Tratatului de Aderare și imposibilitatea României de a participa la procesul de licitație pe platforma comună de la nivelul Uniunii Europene începând cu anul 2012, implicit neîncasarea sumelor obținute din comercializarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu impact negativ atât asupra bugetului de stat, cât și asupra realizării investițiilor pe proiecte ce vizează domeniul schimbărilor climatice.
2. Schimbări preconizate	Prin prezenta lege se stabilește cadrul instituțional la nivelul României pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare, și se autorizează Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice, să scoată la licitație, prin platforma comună de licitație, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ	

1. Impactul macroeconomic	Urmare vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se obțin surse importante de finanțare pentru investiții de mediu care vor conduce la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, dezvoltarea energiilor din surse regenerabile, măsuri de evitare a defrișărilor și de creștere a împăduririlor și reîmpăduririlor în țările în curs de dezvoltare, sechestrare forestieră, captarea și stocarea geologica a CO ₂ , cercetarea și dezvoltarea în domeniul aeronautic și al transportului aerian, încurajarea trecerii la forme de transport public, finanțarea cercetării și dezvoltării în domeniul eficienței energetice și al tehnologiei curate, măsuri privind creșterea eficienței energetice și cele privind izolarea termică a locuințelor.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Investițiile finanțate din sumele obținute în urma vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră conduc la crearea de noi locuri de muncă, integrate în acest concept al dezvoltării durabile, la creșterea netă și indubitabilă a calității vieții, precum și la informarea și conștientizarea publicului în domeniul schimbărilor climatice.
4. Impactul asupra mediului	Prezenta lege asigură limitarea și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră ca urmare a valorificării eficiente a sumelor rezultate în urma vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră prin finanțarea investițiilor de mediu.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
- mii lei -	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit (ii)impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ are impact pozitiv prin suplimentarea veniturilor la bugetul de stat.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii)bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii)bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor	Nu este cazul.					



sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu se poate cuantifica la această dată impactul pozitiv la nivelul bugetului de stat, având în vedere faptul că vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se face prin proces de licitație, prin platforma comună de licitație la nivelul Uniunii Europene.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
Secțiunea a 5-a - Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin prezentul act normativ se abrogă art. 12³ alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de

	comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunitatii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. Directiva 2008/101/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 de modificare a Directivei 2003/87/CE pentru a include activitățile de aviație în sistemul de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității. Regulamentul (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare.
3. Măsuri normative necesarea aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de	Nu este cazul

cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit legislației în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ a fost supus consultării interministeriale.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 1335/2011.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului	În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de

normativ	Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Investițiile finanțate din veniturile rezultate din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră vor conduce la îmbunătățirea standardului tehnologic al instalațiilor/activităților generatoare de emisii de gaze cu efect de seră, la crearea de noi locuri de muncă și la creșterea calității vieții.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Finanțelor Publice este autoritatea desemnată în calitate de adjudecător. Comisia Națională a Valorilor Mobiliare este autoritatea competentă pentru autorizarea conform art. 18 alin. (3) din Regulament. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei este autoritatea competentă pentru autorizarea conform art. 18 alin. (2) din Regulament. Oficiul Național de Prevenire și Combateră a Spălării Banilor este autoritatea competentă pentru primirea notificărilor privind spălarea de bani și finanțarea terorismului conform art. 55 alin (2) din Regulament. Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice este autoritatea competentă să reprezinte România în cadrul procedurii concurențiale de achiziție publică comună.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului prin Ministerul Finanțelor Publice de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

