

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind constituirea „Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului”

Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situatiei actuale

Prezentul proiect de ordonanță de urgență privind constituirea „Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului” face parte din setul de acte normative stabilite prin Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 14 din 2011. Prin Hotărârea Guvernului nr. 319/2011 s-a înființat „Consiliul de Coordonare Interministerial pentru coordonarea infrastructurii comune de comunicații electronice a statului român și a centrelor de servicii informatice”, denumit în continuare Consiliul de Coordonare Interministerial, ca organism interinstitucional de coordonare, fără personalitate juridică. Consiliul de Coordonare Interministerial coordonează politicile și strategiile privind funcționarea, operarea și dezvoltarea „Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului ” și a „Centrelor de servicii informatice”. Prezentul act normativ este destinat să reglementeze constituirea „Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului”, denumită în continuare „Infrastructura comună”, beneficiarii acesteia, condițiile de funcționare și dezvoltare, entitățile implicate și modul lor de colaborare. Având în vedere cerințele Comisiei Europene privind stimularea modernizării serviciilor publice în întreagă Europă, în special prin Agenda digitală pentru Europa și prin Planul european de acțiune privind e-Guvernarea 2011-2015,

- ținând seama că programul Soluții de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene, pune si mai mult accentul

pe relevanța interoperabilității și colaborării la aplicarea cu succes a legislației UE,

- pe baza prevederilor acordului țărilor membre ca, până în 2015, interoperabilitatea să încurajeze semnificativ furnizarea de servicii publice europene prin:

- a. guvernanță și procese adecvate, în conformitate cu politicile și obiectivele Uniunii Europene;
- b. crearea unui mediu securizat care să asigure protecția informațiilor publice și a datelor cu caracter personal;
- c. crearea unui cadru de interoperabilitate care să asigure coordonarea și coerența activităților de e-guvernare, la nivel național și european;

- ținând cont de necesitatea dezvoltării coerente a informatizării sectorului public al României, pentru:

- a. diminuarea, până la anulare, a caracterului insular al concepției soluțiilor informaționale și informatice;
- b. eliminarea riscului apariției de bariere electronice arbitrare între sistemele informatice publice;
- c. întărirea cooperării instituționale pentru a eficientiza serviciile societății informaționale, utilizând un mediu comun de operare;
- d. crearea și utilizarea în comun a resurselor informaționale, în corelație cu resursele bugetare disponibile,
- e. dezvoltarea coerentă a interoperabilității, completarea cadrului juridic specific, elaborarea cadrului de lucru pentru interoperabilitate, a acordurilor de standardizare și interoperabilitate specifice care să permită schimbul securizat de informații convenit,

- luând în considerare necesitatea reducerii accelerate a decalajului existent față de nivelul atins de țările dezvoltate la nivel european și mondial, precum și nevoia de coordonare cu dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice ale celorlalte state membre,

- având în vedere procentul redus (circa 12 %) al autorităților publice și instituțiilor statului, precum și al companiilor naționale, regiilor autonome și al societăților comerciale aflate sub autoritatea entităților publice, care sunt conectate prin rețelele de comunicații aflate în administrarea entităților de stat cu atribuții în domeniul comunicațiilor electronice,

- având în vedere necesitatea demarării imediate a implementării proiectului Infrastructurii comune și având în vedere complexitatea tehnică a acesteia derivată din caracteristicile actuale



ale rețelelor de comunicații și ale sistemelor informatice instituționale,

- ținând cont că operationalizarea imediată a *Infrastructurii comune* constituie un obiectiv prioritar și vizează crearea suportului tehnic și operațional necesar pentru implementarea la nivel național a serviciilor de guvernare electronică, contribuind astfel la buna guvernare și creșterea calității vieții cetățenilor, interese publice majore ale României,

- ținând cont de necesitatea implementării la termenele prevăzute, a prevederilor Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 14 din 25.01.2011,

- luând în considerare faptul că neadoptarea unei asemenea măsuri ar putea avea efect negativ asupra calității și costurilor cooperării instituționale, calendarului general al implementării cadrului de interoperabilitate și asupra coerenței activităților de e-guvernare,

- luând în considerare că toate aceste aspecte sunt de interes public și reprezintă situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, propunem aprobarea prezentei Ordonanțe de Urgentă.

În scopul susținerii argumentative a caracterului de urgență, cu referire la situațiile prezentate și rezultate din cerințele europene, precizăm că Agenda Digitală pentru Europa, este una dintre cele șapte inițiative-pilot ale Strategiei Europa 2020 și are ca scop definirea rolului motor esențial pe care utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC) va trebui să-l joace în realizarea obiectivelor Europei pentru 2020. Obiectivul acestei Agende este trasarea unui parcurs în scopul de a exploata la maximum potențialul social și economic al TIC.

La nivelul UE, prin această inițiativă, Comisia își propune printre altele să își consolideze principalele politici și instrumente, pentru:

- oferirea unui cadru juridic stabil, care să stimuleze investițiile într-o infrastructură pentru internet de mare viteză, deschisă și competitivă, precum și în serviciile conexe;

- crearea unei adevărate piețe unice pentru conținutul și serviciile online care să beneficieze de niveluri ridicate de securitate și încredere, de un cadru echilibrat de reglementare cu regimuri clare de drepturi;

- reformarea fondurilor destinate cercetării și inovării și creșterea sprijinului în domeniul TIC, astfel încât atuurile tehnologice ale Europei în domenii strategice să fie consolidate și să

se creeze condițiile ca IMM-urile care înregistrează niveluri ridicate de creștere să devină lideri pe piețele emergente și să stimuleze inovarea în domeniul TIC în toate sectoarele de activitate;

- la nivel operațional, trebuie întreprinse acțiuni vizând securitatea informației, coordonate la nivel internațional, împreună cu acțiuni vizând lupta împotriva criminalității informatice. În acest sens, Comisia va angaja următoarele acțiuni:

- prezentarea unor măsuri în vederea instituirii unei politici în domeniul securității rețelor și informațiilor consolidate și de nivel înalt, inclusiv a unor inițiative legislative cum ar fi modernizarea Agenției pentru Securitatea Rețelor Informatice și a Datelor (ENISA), precum și a altor măsuri care să permită o reacție mai rapidă în caz de atacuri cibernetice, inclusiv a unei echipe CERT pentru instituțiile UE;

- prezentarea unor măsuri, inclusiv a unor inițiative legislative, vizând combaterea atacurilor cibernetice îndreptate împotriva sistemelor informatice și a unor norme în materie privind jurisdicția în spațiul cibernetic la nivel european și internațional, până în 2013;

- instituirea unei Platforme europene de combatere a criminalității cibernetice până în 2012;

- examinarea fezabilității proiectului de creare a unui Centru european de combatere a criminalității cibernetice, până în 2011.

La nivel național, Comisia Europeană recomandă statelor membre:

- să stabilească un cadru juridic pentru coordonarea lucrărilor publice astfel încât costurile pentru dezvoltarea rețelor să se reducă;

- să promoveze dezvoltarea și utilizarea unor servicii online moderne și accesibile (de exemplu: e-guvernare, servicii de asistență medicală online, casa inteligentă, competențele informatice, securitatea);

- să elaboreze strategii operaționale privind internetul de mare viteză și să orienteze fondurile publice, inclusiv cele structurale, spre domeniile care nu sunt acoperite integral de investițiile private.

În concluzionarea aspectelor menționate, rezultă că recomandările europene formalizate în planuri și strategii, ambele structurate pe priorități, obiective, inițiative, orientări integrate sau politici, toate cu termene asociate de realizare, ne obligă imediat la o amplificare a eforturilor tehnice și legislative care să garanteze crearea rapidă a

condițiilor tehnice de bază specifice interoperabilității sistemelor TIC din administrarea autorităților și instituțiilor publice.

Infrastructura comună subscrisă direcțiilor prezentate și reprezintă o modalitate tehnică fundamentală prin care România dorește să reacționeze la problematica precizată, pe cale de consecință, efectul cumulativ al cerințelor generează necesitate imediată și constituie un prim argument al inițiatorului în a caracteriza existența unei situații extraordinare care impune reglementare imediată.

În ceea ce privește caracterul de urgență al situațiilor rezultate din contextul național, precizăm faptul că în România, viteza de introducere a noilor tehnologii este mai mică în sectorul public, comparativ cu cel privat, cu toate că logica interesului general permite accesul egalitar al celor două sectoare la „tehnologiile moderne”.

Explicația acestui fapt o regăsim în incoerența activităților din domeniul TIC, rigiditatea reglementărilor interne, capacitatea de adaptare instituțională redusă, lipsa de flexibilitate sau limitarea resurselor din sectorul public.

Prin comparație, în spațiul european, progresul tehnic a făcut să apară noi tehnologii și, de asemenea, noi nevoi publice, astfel că și administrațiile locale au fost adesea obligate să organizeze ca servicii publice activități generate de progresul tehnic, în scopul întăririi propriilor autorități și pentru a asigura dezvoltarea economică.

Este de la sine înțeles că pentru armonizarea serviciilor noastre cu cele europene factorii de decizie din România trebuie să urmeze aceeași cale.

Sunt progrese înregistrate pe linia informatizării publice, dar în același timp, apreciem că rezultatele sunt departe de a fi mulțumitoare. Pe lângă efortul de definire a standardelor deschise, trebuie elaborate o multitudine de protocoale de colaborări interinstituționale care să lucreze sinergic pentru rezolvarea optimă a problemelor, găsind soluții ingenioase de accelerare a investițiilor publice în sectorul TIC, de introducerea de noi servicii interadministrative în condițiile reducerii costurilor operaționale. În România, lipsa implementării unei strategii naționale (strategiile propuse au rămas la nivel de document), a contribuit la repetatele modificări de concepție tehnică și organizațională în domeniul TIC și a avut consecințe în evoluția informatizării sectorului public. În plus, deficiențele în materie de

standardizare, achiziții publice și coordonare între autoritățile publice, au avut impact important asupra dezvoltării unitare și coerente a sistemelor informatice din administrația publică.

Astfel, rezultatul îl reprezintă o abordare sectorială și teritorială atât în domeniul TC (înființarea de rețele de comunicații departamentale și municipale considerate ca niște componente de sisteme informatice) cât și în domeniul TI prin aceea că sistemele informatice publice sunt practic în totalitate de tip „insular” (care nu comunică între ele în cadrul unor procese interinstituționale) și nu utilizează resurse informaționale, eventual și informatice comune. Se poate spune că acestea se caracterizează prin:

- Sisteme distribuite, cu consolidări greoaie, fără o imagine de ansamblu în timp util;
- Sisteme diferite care rezolvă aceleași tipuri de probleme, de multe ori cu rezultate diferite (non-standard);
- Sistemele nu sunt integrate, schimbul de informații fiind greoi, de multe ori manual, cu reintroducerea informației;
- Registrele naționale și cataloagele comune nu sunt definite, fără politici de utilizare și publicare, fără sincronizări în timp real;
- Administrarea fiecărui sistem se face la sursă, cu costuri mari;
- Sistemele oferă puține servicii către cetățeni / contribuabili;
- Regulile de acces și securitate sunt eterogene, dând posibilitatea accesului neautorizat.

Pe baza acestor constatări, apreciem existența unui alt aspect de urgență prin aceea că, aprobarea imediată a actului normativ asigură imediat cadrul legal pentru demararea procesului tehnic de realizare a Infrastructurii comune care va genera condițiile tehnice sigure pentru creșterea coerenței informaționale interinstituționale, atât de necesară în eliminarea rapidă a abordării sectoriale și teritoriale din acest domeniu. (TIC public), respectând în același timp termenele recomandate de directivele UE din domeniu .

Având în vedere caracterul administrativ și necomercial al Infrastructurii comune, precum și natura serviciilor asigurate beneficiarilor, aceasta nu se supune regimului autorizării și reglementării prevăzute de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Următorul act normativ (al treilea) va fi destinat reglementării condițiilor de constituire a rețelei „Intranetului statului”, a

categoriilor și naturii serviciilor asigurate, a condițiilor de funcționare și dezvoltare, atribuțiilor și responsabilităților entităților implicate.

Prin apariția acestor acte normative se consolidează cadrul legal de informatizare a sectorului public, cu următoarele efecte preconizate:

- a) impact pozitiv asupra coerenței manageriale la nivelul fiecărei instituții
- b) crearea condițiilor tehnice de interconectare a sistemelor informatice existente, pe baza unei arhitecturi de comunicații deschisă, cu o unică politică de dezvoltare;
- c) convergența tehnologiilor informaționale și de comunicații;
- d) trecerea mai rapidă către utilizarea informației ca resursă economică și exercitarea puterii executive;
- e) standardizarea politicilor de acces și securitate și implementarea lor în mod unitar

A.Contextul european

Comisia Europeană are rol de catalizator, stimulând modernizarea serviciilor publice în întreaga Uniune Europeană, în special prin Agenda digitală pentru Europa și prin Planul european de acțiune privind eGuvernarea 2011-2015.

Conform acestei viziuni, până în 2015, administrațiile publice europene vor trebui să fie „recunoscute ca fiind deschise, flexibile și cooperante în raporturile lor cu cetățenii și cu întreprinderile. Ele folosesc guvernarea electronică pentru a-și spori eficiența și eficacitatea și pentru a îmbunătăți în mod constant serviciile publice astfel încât să vină în întâmpinarea diferitelor nevoi ale utilizatorului și să maximizeze valoarea publică, sprijinind astfel tranziția Europei către o economie avansată bazată pe cunoaștere.”

Prin declarația ministerială adoptată la Malmö, Suedia, la 18 noiembrie 2009 privind eGuvernarea, statele membre au fost de acord să își alinieze, până în 2013, cadrele naționale de interoperabilitate cu cadrul european aplicabil. De aceea, Comisia invită acum statele membre să își alinieze strategiile naționale în materie de interoperabilitate cu „Strategia europeană de interoperabilitate” și cadrele naționale de interoperabilitate cu „Cadrul european de interoperabilitate”.

De asemenea, una dintre cele patru priorități politice pentru toate administrațiile publice europene în următorii cinci ani o constituie „punerea în aplicare a priorităților de politică prin crearea

facilitătorilor-cheie corespunzători și prin stabilirea condițiilor juridice și tehnice preliminare necesare”.

Ca parte a eforturilor depuse la nivelul Comisiei pentru promovarea unei economii inteligente, durabile și incluzive pentru Uniunea Europeană, așa cum se subliniază în strategia Europa 2020, acest plan de acțiune contribuie la îndeplinirea a două obiective-cheie ale Agendei digitale pentru Europa, și anume:

1. până în 2015, un anumit număr de servicii transfrontaliere esențiale vor fi deja disponibile online, permițând antreprenorilor să înființeze și să administreze o întreprindere oriunde în Europa, independent de locația inițială și permițând cetățenilor să studieze, să lucreze, să locuiască sau să se pensioneze oriunde în Uniunea Europeană;

2. până în 2015, 50 % din cetățenii UE vor fi deja utilizat serviciile de guvernare electronică.

Deoarece serviciile de guvernare electronică sunt de mare importanță și pentru întreprinderi, acest plan de acțiune își propune totodată ca până în 2015, 80 % din întreprinderi să fi utilizat deja guvernarea electronică.

Programul „Soluții de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene” pune și mai mult accentul pe relevanța interoperabilității și colaborării la aplicarea cu succes a legislației UE.

Astfel, au fost elaborate și aprobate prin Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor COM (2010) 744 din 16.12.2010 “Către interoperabilitatea serviciilor publice europene”, două elemente cheie ale Agendei digitale privind serviciile publice europene:

- Strategia europeană de interoperabilitate (European Interoperability Strategy - EIS);
- Cadrul european de interoperabilitate (European Interoperability Framework – EIF);

Pornind de la viziunea comună, EIS stabilește o abordare comună, coerentă privind interoperabilitatea, viziune potrivit căreia ca, până în 2015, interoperabilitatea va fi facilitat deja semnificativ furnizarea de servicii publice europene prin:

- Guvernanță și procese adecvate, în conformitate cu politicile și obiectivele Uniunii Europene;
- schimb securizat de informații prin intermediul unor inițiative convenite de comun acord, coerente și coordonate privind interoperabilitatea, între care completarea cadrului

juridic, elaborarea de cadre de interoperabilitate, precum și prin acorduri asupra standardelor și normelor de interoperabilitate.

EIS arată direcția și stabilește prioritățile în privința acțiunilor necesare pentru îmbunătățirea interacțiunii, schimbului și cooperării transfrontaliere și trans-sectoriale dintre administrațiile publice europene pentru furnizarea de servicii publice europene.

Strategia grupează viitoarele activități în materie de interoperabilitate în trei capitole:

- schimbul securizat de informații;
- arhitectura de interoperabilitate;
- evaluarea implicațiilor de natură TIC ale noilor propuneri legislative la nivelul UE.

EIF arată direcția administrațiilor publice în ceea ce privește definirea, proiectarea și aplicarea serviciilor publice europene. El introduce:

- 12 principii fundamentale care sintetizează așteptările administrațiilor publice, întreprinderilor și cetățenilor cu privire la furnizarea de servicii publice;
- un model conceptual privind serviciile publice, care structurează designul serviciilor publice europene și subliniază de ce și unde este necesară interoperabilitatea;
- patru niveluri de interoperabilitate: juridic, organizațional, semantic și tehnic;
- conceptul de acorduri de interoperabilitate, bazate pe standarde și pe platforme deschise.

De asemenea, EIF subliniază importanța guvernancei interoperabilității și nevoia de coordonare între toate nivelurile administrative.

EIF introduce un model conceptual de dezvoltare a serviciilor publice europene. Modelul prezintă abordarea modulară pentru construirea acestora, permite interconectarea componentelor serviciului și promovează reutilizarea informațiilor, conceptelor, modelelor, soluțiilor și specificațiilor în statele membre și la nivel european.

Împreună, EIS și EIF constituie baza pentru activitățile viitoare menite să îmbunătățească interoperabilitatea în furnizarea de servicii publice europene. Este pentru prima dată când se elaborează o strategie la o asemenea scară și având un cadru de interoperabilitate transfrontalieră, astfel că, pentru asigurarea succesului, implicarea tuturor părților interesate este crucială.

Constituirea și operaționalizarea Infrastructurii comune va asigura



din punct de vedere al suportului de comunicații electronice, cadrul optim pentru furnizarea serviciilor publice naționale și asigurarea interoperabilității la nivelul UE, în deplină concordanță cu EIS și EIF.

B. Contextul național

B1. România nu are o lege-cadru actualizată pentru e-Guvernare, cum este cazul altor țări ale UE, astfel că diferitele aplicații de eGuvernare și elementele de infrastructură necesare implementării acestora sunt puse în practică în baza unor acte normative distincte, adoptate fie la nivel parlamentar, fie la nivel guvernamental;

B2. Este necesară dezvoltarea coerentă a comunicațiilor electronice aferente sectorului public al României, pentru:

- diminuarea, până la anulare, a caracterului „insular” al concepției soluțiilor comunicațiilor electronice;
- corelarea și optimizarea cheltuielilor bugetare de realizare a proiectelor ce vizează dezvoltarea comunicațiilor electronice, evitarea investițiilor publice paralele în infrastructura de comunicații de bandă largă;
- eliminarea „barierelor electronice” dintre sistemele informatice publice;
- întărirea colaborării instituționale;
- crearea premiselor favorabile pentru partajarea și utilizarea în comun a resurselor de comunicații pentru o bună guvernare electronică.

B3. Se impune reducerea accelerată a decalajului existent în domeniul comunicațiilor electronice față de nivelul atins de țările dezvoltate la nivel european și mondial;

B4. Trebuie create mecanismele necesare implementării Strategiei europene de interoperabilitate și a Cadrului european de interoperabilitate și a aplicării prevederilor Strategiei de Securitate Națională a României cu privire la reperele bunei guvernări.

Importanța realizării Infrastructurii comune derivă din caracteristicile actuale ale rețelelor de comunicații și ale sistemelor informatice, astfel:

B.4.1. Sistemele informatice publice

- au posibilități reduse de interconectare și nu dispun de servicii suport specifice unui management interactiv și transparent;
- nu sunt interconectate, schimbul de informații fiind greoi, de multe ori manual, cu reintroducerea informației;
- nu beneficiază de capacități uniforme din punct de vedere al conectării acestora la rețelele de comunicații de bandă largă.

B.4.2. Rețelele de comunicații electronice din



concesiunea/proprietatea companiilor specializate:

- au fost dezvoltate independent și în dependență stransă cu nevoile misiunilor proprii, în raport cu cerințele pieții;
- sunt orientate, în general, ca acoperire, către zonele care au fost de interes funcțional propriu;
- există zone funcționale ale acestor rețele care nu s-au dezvoltat omogen din punct de vedere tehnologic, urmarea fiind existența decalajelor de disponibilitate și stabilitate în funcționare;
- capacitățile disponibile de transport și de acces s-au dezvoltat neuniform, în funcție de fondurile disponibile.

Având în vedere aspectele prezentate, în special în raport cu cele de la punctul B.4.2, constituirea Infrastructurii comune *este argumentată* prin:

- impactul pozitiv imediat în creșterea performanțelor proceselor interinstituționale;
- faptul că îndeplinirea misiunilor prevăzute de cadrul legal de funcționare al entităților juridice implicate (Integratorul tehnic și companiile specializate) nu este afectată în mod negativ;
- existența unei experiențe comune de lucru între entitățile menționate, ca urmare a cooperării în domeniul comunicațiilor electronice;
- existența compatibilităților funcționale între elementele de infrastructură disponibile și cu caracter excedentar, din rețelele de comunicații ale entităților implicate;
- avantajele asigurate de capabilitățile funcționale potențiale ale acestei Infrastructurii comune, capabilități care :
 - a. suportă volumul de trafic generat de cerințele de comunicații electronice, în condiții calitative și de siguranță;
 - b. generează o soluție unitară și modernă pentru cerințele de comunicații electronice ale administrației publice;
 - c. integrează eficient și eficace soluțiile de comunicație existente sau în curs de realizare, la nivelul unor segmente ale administrației publice;
 - d. asigură cerințele de comunicații asociate fluxului de informații la nivel interministerial, și la nivel inter-administrativ, pentru sistemul eGuvernare;
- eficientizarea activității statului, consecință a faptului că prin integrarea acestor elemente de infrastructură disponibile se consolidează capacitatea de furnizare de servicii de date de



cooperare către autoritățile și instituțiile publice și se realizează economii semnificative la bugetul de stat,

- existența unei Strategii guvernamentale de dezvoltare a comunicațiilor electronice în bandă largă în România pentru perioada 2009-2015, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 444/2009;
- concordanța cu direcțiile de dezvoltare ale Uniunii Europene în domeniul comunicațiilor de bandă largă (Agenda Digitală 2010), precum și cu practicile similare la nivelul Uniunii Europene, referitoare la guvernarea electronică;
- existența unor bune practici, similare celei propuse prin înființarea Infrastructurii comune, în majoritatea țărilor din UE, practici care susținând guvernarea electronică;

Entitățile juridice propuse a fi implicate, au următoarele caracteristici din punct de vedere organizațional:

1. C.N.T.E.E. Transelectrica S.A. s-a înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 627/2000 privind reorganizarea Companiei Naționale de Electricitate - SA, cu modificările și completările ulterioare, având inițial ca obiect principal de activitate transportul, dispecerizarea energiei electrice, organizarea și administrarea pieței de energie electrică, exploatarea interconexiunilor și tranzitul internațional al energiei electrice, exploatarea și dezvoltarea sistemului de transport, telecomunicații și tehnologii informatice, în corelare cu sistemele de producere și distribuție, rularea programelor specializate de calcul pentru determinarea parametrilor de funcționare optimă a Sistemului energetic național, formarea și perfecționarea personalului din sectorul energetic; convenirea și efectuarea unor schimburi de energie electrică cu partenerii externi de interconexiune pentru evitarea dezechilibrelor de producție-consum. Ulterior înființării, Actul constitutiv al CNTEE Transelectrica SA a cunoscut modificări în acord cu legislația și cu cerințele de dezvoltare a companiei, ultima actualizare fiind operată la data de 24.05.2011.

Potrivit Legii nr. 13/2007, a energiei electrice, cu modificările și completările ulterioare, Operatorul de transport și de sistem prestează serviciul public de transport și serviciul de sistem pentru toți utilizatorii, prin licențiere de către Autoritatea competentă (ANRE).

CNTEE Transelectrica SA îndeplinește funcția de Operator de transport și de sistem și prestează serviciile de mai sus în baza "Licenței ANRE nr.161 pentru transportul de energie electrică și



furnizarea serviciului de sistem". Obiectul asupra căruia își exercită compania activitatea de bază este Rețeaua electrică de transport (RET), rețea care, potrivit legii, este în proprietatea publică a statului. Statul, prin ministerul de resort, a transmis în concesiune această rețea companiei Transelectrica, prin "Contractul nr.1 din 29.06.2004 de concesiune a rețelei electrice de transport al energiei electrice și a terenurilor pe care aceasta este amplasată". Veniturile obținute ca urmare a desfășurării serviciului de transport și a serviciului de sistem se determină printr-o metodologie de tip "venit plafon", aprobată de ANRE.

Sistemul de telecomunicații dezvoltat de CNTEE Transelectrica SA are ca scop principal asigurarea comunicațiilor necesare exploatarea rețelei electrice de transport al energiei electrice, atât pentru realizarea funcției de operator de sistem, cât și pentru realizarea funcției de operator de transport. Arhitectura sistemului de telecomunicații are la bază o rețea de fibră optică (RFO) de aproximativ 5000 de kilometri, rețea a cărei realizare a început în anul 2002 odată cu demararea proiectului "Reabilitarea și modernizarea sistemului de transport-dispecer al CNTEE "Transelectrica" SA", proiect al cărui scop principal era înlocuirea conductoarelor de protecție clasice cu conductoare de protecție având fibra optică incorporată și asigurarea necesităților de comunicații aferente realizării serviciului de sistem, respectiv teleconducerea și telecomanda sistemului electroenergetic național. Astfel, destinația bunurilor rezultate în urma realizării investiției era de a asigura funcționalități ale Rețelei electrice de transport (RET), în conformitate cu cerințele interesului național, și anume creșterea fiabilității în funcționare a RET și funcționarea interconectată cu rețeaua europeană (UCTE, la acea vreme, astăzi ENTSO-E). Investiția era necesară funcționării unui bun public, așa cum era declarat sistemul național de transport al energiei electrice încă din anul 1998, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 63/1998 abrogată prin Legea 13/2007 și a Hotărârii Guvernului nr. 365/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Electricitate – SA, a Societății Naționale „Nuclearelectrica” SA și a Regiei Autonome de Electricitate „Enel” – anexa 4, iar rezultatele investiției au devenit parte integrantă cu bunul public.

Indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Reabilitarea și modernizarea sistemului de transport-dispecer al CNTEE "Transelectrica" SA", au fost aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 1149/2000, iar proiectul s-a realizat în mai multe etape. Finanțarea acestui proiect a fost mixtă: din fonduri proprii -



cea mai mare parte din cheltuielile proiectului - și o parte din fonduri publice.

Conform dispozițiilor Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 13/2007, ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, a Contractului de concesiune referit mai sus, precum și prin aplicarea principiului accesii principiul conform căruia accesoriul urmează principalul, dar din păcate accesiunea trebuie constatată de instanță rezultă că RFO se află în domeniul public al statului, este un bun de retur rezultat dintr-o investiție realizată din capital mixt privat-public, bun față de care CNTEE Transelectrica SA are dreptul de folosință în condițiile legii și a Contractului de concesiune, pe riscul și cheltuiala proprie. Pentru recuperarea cheltuielilor de investiții efectuate de CNTEE Transelectrica SA, amortizarea investițiilor este inclusă în cheltuielile de exploatare, conform Contractului de concesiune.

Având în vedere cele de mai sus, precum și faptul că:

- infrastructura comună de comunicații electronice reprezintă un obiectiv de interes public național, având o importanță majoră în ceea ce privește asigurarea comunicațiilor administrative necesare tuturor autorităților și instituțiilor publice;

- statul român se află în drept de a exploata bunurile publice în scopul realizării obiectivelor publice naționale;

- RFO nu este utilizată în prezent la întreaga capacitate;

rezultă ca fiind legitimă și întemeiată cererea statului de a prelua o parte din dreptul de folosință pe care îl are CNTEE Transelectrica SA asupra RFO, în condițiile în care aceasta nu afectează negativ activitatea economică a companiei.

2. SC TELETRANS SA operează în prezent o infrastructură de transport bazată pe suportul de fibră optică Optical Ground Wire (OPGW) instalată pe rețeaua națională de transport a energiei electrice a CNTEE Transelectrica SA în condițiile în care deciziile privind dreptul de folosință a rețelei de fibră optică, RFO, revin companiei CNTEE TRANSELECTRICA SA, potrivit dispozițiilor legale și contractuale.

Rețeaua de fibră optică este complet redundantă, cu 9 inele adiacente, având o lungime de aproximativ 5.000 km și capacități de ordinul Gbps. Acoperirea geografică este națională, existând mai mult de 100 de noduri de transmisiuni și acces la rețeaua de



fibră optică, cu 32 de puncte de prezență în municipii și cu facilități de acces în alte 100 de locații. La nivelul accesului local, SC TELETRANS SA operează 5 inele metropolitane de fibră optică în: București, Bacău, Cluj, Craiova, și Timișoara, respectiv 3 legături radiale în Constanța, Pitești, Sibiu. Infrastructura de fibră optică operată de SC TELETRANS SA este interconectată la nivel național cu diferiți operatori, iar la nivel internațional cu infrastructurile optice similare ale companiilor de electricitate MVM Rt din Ungaria, NEK din Bulgaria și EPS din Serbia.

În paralel, TELETRANS furnizează următoarele servicii de comunicații pentru clienți terti utilizând propriile echipamente de telecomunicații (SDH, DWDM, routere, switchuri etc.):

- Comunicații de transport (carrier) până la nivel de 10GB/s;
- Servicii de fluxuri disponibile pe echipamentele din infrastructură, capacități de E1, STM1 și Ethernet;
- Servicii fluxuri disponibile pe echipamentele din infrastructură dotate cu interfețe și module, capacități STM1 și Ethernet;
- Servicii Internet;
- Servicii de colocare.

În prezent, TELETRANS este poziționat – și perceput – primordial ca un operator de capacități, mai degrabă decât furnizor de servicii, fapt confirmat de ponderea dominantă a serviciilor de carrier în cifra de afaceri generată de clienții externi.

3. SC „TELECOMUNICATII CFR”- SA, înființată ca filială a Companiei Naționale de Căi Ferate CFR” – SA prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2002, este societate comercială pe acțiuni și are ca obiect principal de activitate, conform codificării (Ordin 337/2007) “ 6110 – Activități de telecomunicații prin rețele cu cablu”. Societatea are în patrimoniu infrastructura de telecomunicații feroviare analogice și operează rețele fixe de telecomunicații feroviare.

Infrastructura tehnologică în domeniul comunicațiilor electronice administrată de SC Telecomunicații CFR SA cuprinde în principal:

- Rețeaua de cabluri cu 20 fibre optice în lungime de 4200 Km la nivel național;
- Rețeaua de transmisiuni digitale în tehnologia SDH cu peste 450 site-uri instalate;
- Rețeaua de transport ATM;
- Rețeaua de sincronizare cu receptoare GPS și ceas cu

Cesiunf;

- Rețeaua de comutație ISDN;
- Rețeaua de acces local PDH pentru voce și date.

Activitatea de bază a societății o constituie întreținerea și exploatarea rețelelor de telecomunicații pentru asigurarea:

- Funcționării sistemelor de telecomunicații feroviare;
- suportului de transmisie pentru programele de automatizare și informatizare a dispecerilor de trafic și a activităților feroviare;
- serviciilor de comunicații solicitate de operatorii feroviari de transport marfă și călători, precum și pentru deservirea necesităților infrastructurii de transport feroviar (asigurând comunicațiile pentru siguranța circulației trenurilor, precum și alte servicii de comunicație necesare unei bune operări a infrastructurii de transport feroviar);
- suportului de transmisii de date;
- valorificării surplusului de capacitate pe piața liberă de telecomunicații din România.

S.C Telecomunicații CFR –S.A, dispune și de o rețea DWDM, realizată în colaborare cu Ministerul Educației,Cercetării,Tineretului și Sportului pentru conectarea centrelor universitare. Această rețea are disponibile capacități de 1Gb.

4. SN RADIOCOMUNICATII SA își desfășoară activitatea în baza Hotărârii Guvernului nr. 372/1998 privind înființarea Societății Naționale de Radiocomunicații – SA prin reorganizarea Regiei Autonome „Radiocomunicații” Rețeaua RADIOCOM are o lungime totală de aproximativ 4.000 Km care leagă la nivel de linkuri radio marile orașe din România. Rețeaua digitală RR SDH suportă distribuția fluxurilor E1, E3 si STM1 între punctele de inserție existente. RADIOCOM, în calitate sa de furnizor de rețele și servicii de comunicații electronice, deține licențe în benzile de frecvențe 3,7/ 6/13/18/26 GHZ și poate oferi servicii și în benzile de frecvențe libere 2,4 GHz si 5,4 GHz.

RADIOCOM are în funcțiune un nod central VSAT (Very Small Aperture Terminal) de mare capacitate, care acoperă Europa, Orientul Mijlociu și Nordul Africii.

Odata cu implementarea noii rețele de acces, care utilizează tehnologia WiMax, portofoliul RADIOCOM s-a extins cu noi servicii. Tehnologia oferă până la 10 Mbps full duplex pe un sector de viteză de bandă largă pe o rază de până la 15 km. De asemenea,

are în funcțiune un backbone național pe fibră optică în lungime de 4000 km echipat să poată transporta 10 Gbps, cu posibilitate de extensie de până la 40 lambda. Între stațiile de bază și backbone-ul de fibră optică sunt instalate linii de radioreleu în lungime de 8600 km și capacitate totală de 10 Gbps.

În principal, serviciile oferite de RADIOCOM sunt:

- Acces Internet în bandă largă și servicii conexe;
- Servicii de linii închiriate;
- Servicii de comunicații prin satelit;
- Servicii broadband prin soluții de tip WiMAX;
- Servicii de colocare.

4. Serviciul de Telecomunicații Speciale este propus ca Integrator tehnic al Infrastructurii comune, deoarece:

- este singurul organ central de specialitate ce organizează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și alți utilizatori prevăzuți de legea de organizare și funcționare;
- dispune de cea mai dezvoltată infrastructură de comunicații cu capabilitățile necesare pentru asigurarea nevoilor de comunicații de cooperare ale autorităților și instituțiilor publice;
- caracteristicile arhitecturii și ale topologiei rețelelor actuale îi permit asigurarea cerințelor impuse Infrastructurii comune prin prezentul act normativ, cerințe care nu pot fi îndeplinite (replicate) și de un operator de comunicații electronice comercial;
- a realizat, operează și administrează rețelele de comunicații de date de cooperare pentru Ministerul Justiției, Ministerul Public, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Curtea de Conturi a României, Autoritatea Națională a Penitenciarelor, Oficiul Național al Registrului Comerțului, Autoritatea Națională a Vămilelor, Casa Națională de Pensii, etc.
- dispune de resursele umane, materiale, tehnice și organizatorice necesare susținerii acestui proiect strategic de importanță națională și are competența profesională recunoscută în asigurarea nivelului de securitate și protecție a rețelelor și serviciilor furnizate;
- are experiență vastă în colaborarea cu companiile specializate și cu operatorii publici predominanți pe piața serviciilor de comunicații.



2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se instituie măsurile prin care se asigură cadrul legal de constituire și funcționare a Infrastructurii comune, se stabilesc cerințele de funcționare și modalitățile de funcționare și dezvoltare, entitățile implicate și beneficiarii.

Infrastructura comună se va constitui ca o infrastructura integrată de comunicații electronice pentru schimbul de date, și pentru aplicațiile care vor tranzacționa informații și documente în format electronic în interiorul și între autoritățile și instituțiile publice, precum și pentru companiile naționale, regiile autonome și societățile comerciale aflate sub autoritatea, coordonarea sau subordonarea acestora, al căror capital social este deținut integral sau majoritar de către stat.

Lista beneficiarilor din categoria companiilor naționale, regiilor autonome și societăților comerciale aflate sub autoritatea, coordonarea sau subordonarea acestora, al căror capital social este deținut integral sau majoritar de către autoritățile și instituțiile publice, se va elabora de către Consiliul de Coordonare Interministerial și se aprobă prin Hotărâre de Guvern.

Infrastructura comună va funcționa ca o platformă centrală de comunicații pentru conectarea rețelelor locale ale beneficiarilor și va fi realizată prin integrarea funcțională a elementelor de infrastructură disponibile și aflate în proprietatea statului, pentru realizarea controlului managerial al autorităților și instituțiilor publice.

Serviciile de comunicații asigurate sunt specifice susținerii funcțiilor administrative ale beneficiarilor (autorități și instituții publice) și au parametrii de funcționare și de calitate care exced interesului comercial al furnizorilor și operatorilor publici de servicii de comunicații electronice și se asigură în condițiile în care serviciile furnizate, destinate exercitării autorității de stat nu pot fi asigurate în condiții acceptabile de siguranță, de protecție, de continuitate de către întreprinderi, informațiile respective necesitând un grad sporit de protecție datorită importanței vitale a acestora pentru exercitarea în bune condiții a autorității de stat.

Concepția prezentată mai sus a fost rezultatul unui studiu elaborat sub coordonarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și aprobat prin Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 14 din 25.01.2011.

Obiectivele specifice realizării Infrastructurii comune sunt:

- asigurarea suportului securizat de comunicații electronice integrate necesar pentru asigurarea procesului de e-Guvernare,



în special a componentei de *"back office"*, vitală pentru furnizarea serviciilor publice ale administrației destinate cetățenilor și mediului de afaceri, în deplină conformitate cu principiile și modelul conceptual european privind serviciile publice;

- dezvoltarea coordonată a comunicațiilor la nivel național, printr-o procedură eficientă de sintetizare a cererilor de comunicații ale sistemului public, recorelarea lor cu disponibilitatea rețelelor de comunicații ale operatorilor publici sau cu capital de stat, precum și cu strategiile naționale de informatizare, evitând în același timp ingerințele în piață.
- realizarea suportului tehnologic integrat care să permită transportul datelor aferente unor fluxuri informaționale rapide și eficiente, care implică inclusiv tranzacții cu sistemele existente de baze de date, cu depozitele de date, necesare procesului decizional strategic;
- extinderea ariei de acoperire a serviciilor de comunicații electronice oferite beneficiarilor
- asigurarea nivelului de securitate și protecție corespunzătoare tipurilor de date vehiculate, inclusiv protecția împotriva atacurilor cibernetice;
- asigurarea condițiilor tehnice necesare nivelurilor de interoperabilitate.

Activitățile privind operaționalizarea, mentenanța și dezvoltarea Infrastructurii comune sunt coordonate de către Consiliul de Coordonare Interministerial constituit în acest scop și care îndeplinește atribuțiile prevăzute prin Hotărârea Guvernului nr. 319/2011 și publicată în Monitorul Oficial al României nr. 276/2011.

Prin actul normativ precizat, demnitarii care sunt membri ai Consiliului de Coordonare Interministerial și care reprezintă autoritățile și instituțiile publice prin care Statul Român, în calitate de acționar unic/majoritar, își exercită drepturile și obligațiile asupra fiecăreia din companiile specializate, nu au competențe în coordonarea comportamentului concurențial al companiilor specializate.

Din analiza tehnică a rețelelor de comunicații electronice existente la Integratorul tehnic și la companiile specializate au rezultat similități constructive și funcționale între acestea, inclusiv existența unor puncte de prezență tehnice comune, aspecte foarte importante în procesul de operaționalizare al Infrastructurii comune.



Procesul de interconectare a elementelor de infrastructură disponibile se va realiza pe diferite niveluri funcționale, având ca model o arhitectură de tip ierarhic. Structura ierarhică are în vedere interconectarea resurselor de comunicații în nodurile și între nodurile de nivele identice existente în structura fiecărei rețele din competența entităților.

Acest mod de abordare prezintă ca principale avantaje:

- optimizarea costurilor de operationalizare;
- menținerea nivelului funcțional al elementelor de infrastructură;
- asigurarea condițiilor tehnice pentru integrarea ulterioară a noilor elemente de infrastructură.

Se are în vedere utilizarea elementelor de infrastructură disponibile la nivelul fiecărei rețele de comunicații electronice aflate în administrarea/proprietatea/concesiunea entităților implicate și integrarea acestora într-o platformă tehnologică comună, destinată furnizării/completării de/cu servicii electronice de cooperare interadministrativă la dispoziția autorităților și instituțiilor publice.

Ca *elemente de infrastructură* sunt avute în vedere:

- a) fibre optice disponibile în cablurile de fibră optică și echipamentele asociate;
- b) segmente de infrastructură de radiocomunicații
- c) spații tehnice sau pe piloni;
- d) utilități aferente.

Infrastructura comună în ansamblu și/sau elementele componente ale acesteia nu sunt destinate pentru scop comercial și nu vor putea fi utilizate în acest sens.

Aceste aspecte sunt reglementate în prezentul act normativ, constituie obiectul verificărilor permanente ale Consiliului de Coordonare Interministerial și vor fi prevăzute în protocoalele de colaborare dintre entități.

În situații deosebite și numai după acordul integratorului tehnic și cu aprobarea Consiliului de Coordonare Interministerial, unele elemente de infrastructură pot fi retrase din Infrastructura comună, pentru a fi utilizate în rezolvarea unor necesități urgente impuse de obiectul misiunilor critice proprii companiilor, sau pentru rezolvarea unor cerințe majore cu caracter economic.

În aceste situații, entitățile vor stabili de comun acord și soluțiile alternative de înlocuire a acestor elemente și vor prezenta Consiliului de Coordonare Interministerial spre analiză și aprobare modalitățile tehnice identificate și impactul tehnic asupra

stabilității și parametrilor de funcționare ai Infrastructurii comune. Integratorul tehnic va fi restricționat în vederea utilizării în scopuri comerciale a elementelor de infrastructură/infrastructura în ansamblu, prin prevederile unui nou act normativ și precizat în secțiunea 5 a prezentei note de fundamentare.

În sensul prezentului act normativ pentru a fi clasificat ca element de infrastructură disponibil este necesar ca acesta să întrunească cumulativ următoarele caracteristici:

- să fie identificat de companiile specializate ca fiind o resursă excedentară a infrastructurii de comunicații aflată în concesiunea/proprietatea lor;
- să fie numai de natura fibrelor optice și a echipamentelor asociate, segmentelor de infrastructură de radiocomunicații și echipamente asociate, spațiilor tehnice/sau pe piloni sau a utilităților specifice spațiilor tehnice precizate;
- să nu influențeze, după integrarea în Infrastructura comună, realizarea misiunilor critice ale companiilor și să nu afecteze negativ activitățile cu caracter economic ale companiilor specializate;
- elementul de infrastructură identificat ca disponibil să-și mențină regimul juridic inițial prevăzut în documentele legale.

Etapele principale ale realizării Infrastructurii comune sunt:

- elaborarea și aprobarea documentelor programatice specifice;
- operationalizarea și mentenanța Infrastructurii comune;
- dezvoltarea și modernizarea Infrastructurii comune.

Entitățile implicate vor participa la realizarea Infrastructurii comune pe baza documentelor aprobate de Consiliul de Coordonare Interministerial.

Ca activități relevante în operationalizarea Infrastructurii comune precizăm:

- a) identificarea și aprobarea elementelor de infrastructură disponibile;
- b) elaborarea și aprobarea soluțiilor tehnice de interconectare și integrare funcțională a elementelor de infrastructură;
- c) executarea în comun a lucrărilor.

După operationalizare, activitățile specifice operării, administrării, mentenanței și protecției Infrastructurii vor fi centralizate la "Centrul de Management" din componenta integratorului tehnic. În cadrul acestui Centru vor funcționa departamente tehnice specializate pe activitățile menționate, pe baza unor proceduri specifice de lucru colaborative și stabilite de comun acord cu

companiile implicate.

Mentenanța preventivă și corectivă a Infrastructurii comune va fi realizată de fiecare entitate numai asupra elementelor de infrastructură proprii, incluse în funcționarea Infrastructurii comune, având în vedere că resursele implicate nu pot fi disociate în totalitate din infrastructurile de comunicații aflate în administrarea/proprietate/concesiunea entităților implicate.

Activitățile de mentenanță se vor derula pe baza reglementărilor interne din fiecare entitate, integratorul nu va interveni în derularea acestora, companiile având independentă decizională.

Infrastructura comună va fi dezvoltată și modernizată prin:

- a) includerea de noi resurse de comunicații realizate de integratorul tehnic prin programele proprii de investiții publice;
- b) dacă este cazul, integratorul tehnic va închiria resurse sau va încheia contracte de achiziție publică de servicii de comunicații, în conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
- c) includerea de noi elemente de infrastructură din resurse ale companiilor specializate rezultate ca fiind disponibile, urmare a propriilor programe de modernizare;
- d) includerea de elemente de infrastructură rezultate prin redistribuire sau prin optimizarea capacităților rețelelor de comunicații electronice ale companiilor specializate.

Serviciile de comunicații electronice asigurate de Infrastructura comună nu au caracter comercial și sunt puse cu titlu gratuit la dispoziția beneficiarilor.

Caracteristicile principale sunt:

- sunt conforme fluxurilor informational-decizionale specifice actului de guvernare și administrație publică;
- sunt securizate cu o gamă diversă de servicii de protecție, sub formă de valoare adăugată;
- se bazează pe infrastructura de comunicații a integratorului tehnic, pentru a păstra integritatea și controlul rețelelor în situații de urgență, criză și necesitate;
- asigură domenii de protecție a datelor, care permit păstrarea integrității domeniilor informationale ale beneficiarilor;
- asigură beneficiarilor posibilități de acces propriu partajat și controlat la infrastructura comună;
- sunt numai pentru domeniul cooperării intra și

interinstitutionale;

- sunt asigurate pe nivele, functie de gradul de protectie a informatiilor beneficiarilor;
- sunt organizate ierarhic, functie de nevoile de cooperare ale beneficiarilor;
- nu sunt substituibile cu serviciile oferite de operatorii publici de comunicatii electronice, fiind servicii din spectrul e-guvernării nereplicabile de către piata privati de comunicatii electronice.

Tipurile de servicii specifice oferite de Infrastructura comună nereplicabile la nivel national sunt:

- retele private de comunicatii de date de colaborare;
- interconectări de retele private de date ale beneficiarilor;
- servicii de transport retele securizate;
- servicii pentru asigurarea continuității comunicatiilor electronice ale statului si servicii de recuperare după dezastre.

Avand in vedere ca Infrastructura comună trebuie să asigure protectia datelor transportate corespunzator cerintelor de securitate specifice fiecărei categorii de informatii sau serviciu, asigurarea securității comunicatiilor la nivelul acesteia constituie un obiectiv complex care trebuie să țină seama de toate amenințările la adresa infrastructurii, de identificarea si contracararea vulnerabilităților sistemelor de protectie, avand in vedere:

- i) întinderea geografică,
- ii) numărul de puncte de interconectare,
- iii) diversitatea mediilor de transmisie
- iv) importanta datelor care urmează a fi vehiculate.

Aceste date, chiar si in cazul in care nu vor fi informatii clasificate, vor trebui să fie protejate impotriva interceptării si va fi necesară asigurarea integrității si disponibilității lor.

Dezideratele enumerate vor putea fi atinse prin implementarea unor procese de management al riscurilor de securitate care să permită identificarea, implementarea si mentinerea măsurilor de securitate adecvate, de natură organizatorică, tehnică si procedurală, inclusiv prin generarea, colectarea, integrarea si raportarea către factorii de interventie automati, semiautomati sau umani a informatiilor referitoare la starea de securitate in Infrastructură comună.

Cerintele de securitate pentru Infrastructura comună au in vedere asigurarea unui nivel optim de protectie realizat prin constituirea si operationalizarea componentelor tehnice, procedurale si de personal din structura integratorului tehnic si a unui sistem tehnic de generare, colectare, stocare si analiză a evenimentelor ce incalcă

politicile securitate impuse. Datele generate care se referă la încălcarea măsurilor si a politicilor de securitate aprobate pentru Infrastructura comună, vor fi transmise si către Centrul National CyberInt, in vederea sprijinirii proceselor de evaluare si tratare a incidentelor de securitate precum si in scopul identificării si implementării operative a măsurilor necesare de securitate cibernetică.

Beneficiarii Infrastructurii comune care implementează si gestionează sisteme informatice si de comunicatii pentru furnizarea de servicii ale administratiei publice asigurate mediului public si privat, si care se conectează la această infrastructură, vor aplica in cadrul retelelor proprii standardele de securitate cibernetică si vor activa mecanismele de monitorizare pe care vor colecta evenimente si incidente de securitate, in conformitate cu prevederile HG nr. 494 din 2.06.2011 privind infiintarea Centrului National de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică – CERT-RO.

Serviciile oferite de Infrastructură sunt limitate la asigurarea schimbului de date si la asigurarea resurselor tehnice pentru sustinerea functionării si dezvoltării serviciilor de interes national, in scopul: asigurării conditiilor tehnico-functionale pentru realizarea interoperabilității cu rețelele de comunicatii dezvoltate la nivelul beneficiarilor si cu rețeaua de comunicatii administrativă a Uniunii Europene.

Serviciile de comunicatii electronice asigurate de Infrastructura comună nu au caracter comercial. Din acest punct de vedere, proiectul nu implică acordarea de ajutoare de stat in beneficiul Infrastructurii comune.

Limitarea serviciilor oferite de Infrastructură la servicii cu caracter non-comercial, esentiale pentru functionarea, in conditii de securitate, a sistemelor informatice din administrarea autorităților si a institutiilor publice, este de natură să elimine, de asemenea, orice incidentă privind acordarea unor ajutoare de stat in sprijinul beneficiarilor serviciilor Infrastructurii comune.

In ceea ce priveste acordarea unor potentiale ajutoare de stat in beneficiul CNTEE Transelectrica SA, SN Radiocomunicatii SA, SC "TELETRANS" SA si SC Telecomunicatii CFR SA, cele patru companii vor pune la dispozitia Infrastructurii comune elemente de infrastructură aflate in structura retelelor din proprietate/concesiune, fără a se percepe sume care pot imbrăca forma pretului de vanzare sau a unei taxe de concesiune/utilizare a infrastructurii.

Conform prezentului act normativ, celor trei companii le vor fi



compensate doar cheltuielile aferente mentinerii in functiune a elementelor de infrastructură puse in comun in vederea realizării Infrastructurii comune. Costurile vor fi calculate de către companiile specializate, in conformitate cu prevederile legale in vigoare si supuse controlului autorităților abilitate in vederea evitării acordării oricărei potentiale supracompensări.

Rezultatul direct si imediat al cererii statului de a prelua o parte din dreptul de folosință pe care il are CNTEE Transelectrica SA asupra Retelei de Fibra Optica (RFO) se va reflecta in raportul juridic stabilit prin Contractul de concesiune si reglementat de legile in vigoare, fapt care impune negocierea intre concedent si concesionar pentru refacerea echilibrului financiar al concesiunii, precum si pentru detalierea modului de transmitere a drepturilor si de acoperire a prejudiciilor.

Decizia concedentului de a retrage concesionarului, in tot sau in parte, dreptul de folosință a investitiei realizate din fonduri proprii ale acestuia din urmă (investitii obligatorii in temeiul contractului de concesiune) atrage obligatia legală si contractuală a concedentului de a compensa sau despăgubi concesionarul.

Nu se admite compensarea profitului nerealizat, deoarece statul va prelua dreptul de folosință numai pentru acele elemente de infrastructura care nu sunt folosite pentru comunicatiile CNTEE Transelectrica SA, nu sunt incluse in angajamente comerciale si nici in strategia companiei.

Al doilea motiv pentru care nu se admite compensarea profitului nerealizat il reprezintă faptul că o eventuală apreciere a cuantumului este de natură speculativă.

In mod similar cu situatia SN Radiocomunicatii SA, SC "TELETRANS" SA si SC Telecomunicatii CFR SA, compensarea cheltuielilor pentru mentinerea functionalității infrastructurii puse la dispozitie nu este ajutor de stat, deoarece aceasta compensare nu asigură companiei Transelectrica un beneficiu de natură economică sau financiară

Cheltuielile legate de mentinerea in stare de functionare a elementelor de infrastructură sunt supuse controlului Consiliului de Coordonare Interministerial sau al altor structuri legale cu atributii in domeniu, in acest sens, integratorul tehnic prezinta periodic (trimestrial si anual) Consiliului de Coordonare Interministerial situatiile privind cheltuielile de functionare a Infrastructurii comune.

Modalitățile de colaborare dintre Integratorul tehnic si companiile

specializate vor fi stabilite pe bază de protocol.

Integratorul tehnic si companiile specializate implicate isi pot coordona, pe baza unor documente programatice avizate de Consiliu, programele proprii de dezvoltare a retelelor de comunicatii electronice doar in ceea ce activeaza infrastructurii comune.

Consiliul de Coordonare Interministerial, conform atributiilor legale, isi exercita mandatul in regim periodic si prin hotararile luate coordoneaza toate etapele procesului de realizare si dezvoltare a Infrastructurii comune. Verificarea indeplinirii acestora se realizeaza si pe baza rapoartelor periodice prezentate de catre Integratorul tehnic.

In procesul de realizare, dezvoltare si mentenanta specialistii Integratorului tehnic si cei ai companiilor specializate vor colabora permanent. Pentru asigurarea cadrului organizatoric necesar acestui proces se vor elabora proceduri operationale pentru toate activitatile derivate.

In vederea asigurarii unui nivel de cunostinte profesionale despre echipamentele sau serviciile gestionate in cadrul Infrastructurii comune entitatile vor desfasura activitati comune de pregatire.

Integratorul tehnic va indeplini si urmatoarele responsabilitati in raport cu beneficiarii si companiile specializate, astfel:

- coordoneaza activitatile tehnice de realizare a Infrastructurii comune;
- colaboreaza cu beneficiarii pentru asigurarea serviciilor in raport de nevoile acestora si in concordanta cu politica guvernamentala in domeniu;
- colaboreaza cu companiile de specialitate in vederea coordonarii activitatilor de mentenanta asupra elementelor de infrastructura;
- centralizeaza solicitarile de resurse de comunicatii apartinand Infrastructurii comune, efectuate de autoritatile si institutiile publice cu atributii in domeniul apararii, ordinii publice si securitatii nationale pentru nevoi proprii si le supune avizului Consiliului de Coordonare Interministerial;
- asigura indeplinirea deciziilor luate de Consiliu de Coordonare Interministerial.

Beneficiile estimate ale Infrastructurii comune la nivel national, sunt urmatoarele:

1. Din punct de vedere tehnic

- accelerarea procesului de informatizare a autoritatilor si institutiilor publice;



- crearea condițiilor tehnice necesare alinierii la cerințele europene în domeniul interoperabilității sistemelor informatice și utilizarea în comun a resurselor informaționale la nivel interinstitucional;
- asigurarea premiselor extinderii infrastructurii informaționale, ca suport al informatizării administrației publice;
- susține reforma în administrația publică ca platforma comună de comunicații;
- poate asigura și condiții tehnice pentru conectarea unor beneficiari situați în zonele fără atractivitate investițională pentru furnizorii și operatorii de rețele și servicii comerciale;
- creează suportul tehnic comun care oferă și condițiile specifice securizării datelor în format electronic necesare cooperării interinstitucionale.
- susține eficient reingineria serviciilor de comunicații de date existente la nivelul unor beneficiari;

2. Din punct de vedere economic

- utilizarea facilităților de comunicații oferite beneficiarilor de capacitățile Infrastructurii comune, va optimiza semnificativ efortul asupra cheltuielilor publice anuale în acest domeniu;
- se reduc cheltuielile de acces la informația publică;
- se reduc cheltuielile de vehiculare a informațiilor în format electronic în spațiul autorităților și instituțiilor publice, precum și între acest spațiu și cel privat reprezentat de mediul de afaceri și de cetățeni;
- scade timpul de răspuns al autorităților și instituțiilor publice:
 - o la solicitările specifice mediului de afaceri și cele ale cetățenilor, atât la nivel național cât și european;
 - o la solicitările administrației centrale sau locale;
 - o în cazul situațiilor de urgență;
- scade timpul de implementare a proiectelor publice și a celor care fac obiectul parteneriatului public privat;
- crește siguranța și securitatea comunicațiilor și scad cheltuielile locale, individuale privind asigurarea acestui risc;
- crește atractivitatea investițională națională;
- se reduc diferențele privind dezvoltarea regională;

Infrastructura comună reprezintă un obiectiv de interes public



major al statului roman, fiind destinată asigurării suportului tehnologic, eficient, securizat si rapid pentru conectarea tuturor institutiilor si autorităților publice la rețeaua integrată de comunicatii electronice administrativa a statului si la rețeaua de comunicatii administrativa a Uniunii Europene, cu impact direct asupra accelerării implementării la nivel national a serviciilor de guvernare electronică.

Scopul acestei Infrastructuri comune poate fi atins numai prin integrarea funcțională a elementelor de infrastructură menționate mai sus. Integrarea funcțională este un proces complex de activități cu caracter tehnic si procedural desfășurat de integratorul tehnic cu fiecare dintre companiile specializate in scopul interconectării la nivel fizic a acestor elemente, conditie obligatorie pentru asigurarea capabilităților specifice interoperabilității serviciilor interinstitucionale.

In acest mod, va rezulta o platformă tehnologică comună de comunicatii electronice, adecvată cooperării sigure, rapide si protejate la nivel intra si interinstitucional, de importantă strategică natională deoarece:

- a) furnizează permanent servicii electronice de cooperare beneficiarilor, atat la starea de normalitate, cat si la cea de urgentă, criză sau necesitate;
- b) asigură mediul comun de cooperare operatională al serviciilor si sistemele informatice din administrarea autorităților publice si institutiilor statului care au un rol fundamental in asigurarea stabilității, securității si siguranței sistemelor economico-sociale si protecției persoanelor;
- c) protectia acestei infrastructuri, la nivelul entităților implicate, se va subordona si cerintelor privind protectia infrastructurilor critice nationale si europene, stabilite prin normele nationale si ale UE, față de care entitățile implicate au responsabilității specifice;
- d) asigură un mediu tehnologic modern, flexibil care să dispună de capabilități tehnice necesare interconectării rețelelor de date ale beneficiarilor;
- e) asigură condițiile tehnico-functionale pentru realizarea interoperabilității cu rețelele de comunicatii dezvoltate la nivelul beneficiarilor si cu rețeaua de comunicatii administrativa a Uniunii Europene;
- f) asigură protectia datelor gestionate corespunzator cerintelor de securitate specifice fiecărei categorii si in conformitate cu rezultatele unor procese de management al riscului de

	securitate. Importanta strategică derivă din contributia esentială la: - asigurarea functionării eficace si eficiente a institutiilor statului roman atat la starea de normalitate, cat si la cea de urgentă, criză sau necesitate; - sustinerea autorităților si institutiilor publice in deservirea, protectia si apărarea cetățeanului; - furnizarea serviciilor de inaltă performanță ca suport de simplificare si de aplicare a regulilor si procedurilor administrative, legislative si judiciare;
3. Alte informatii	Infrastructura comună sustine cerintele de dezvoltare economico-socială a Romaniei si, in acest sens, pot fi subliniate si următoarele aspecte: - criza globală financiară si economică a evidentiat că posibilitățile economiei de piață de a se echilibra automat sunt limitate, necesitatea interventiei statului fiind evidentă chiar in cazul celor mai liberale programe de guvernare; - strategia de dezvoltare a U.E. (crestere economică, ocuparea fortei de muncă, cresterea competitivității in conditiile societății informationale) presupune si interconectarea si interoperabilitatea institutiilor statelor membre, inclusiv pentru facilitarea tranzactiilor financiare si comerciale dar si civile in relatia cu autoritățile statului; - cerinta de modernizare a actualului sistem informational economico-social din Romania.
Sectionea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Infrastructura comună are ca scop implementarea la nivel national a guvernării electronice. Infrastructura comună va deveni resursa de comunicatii de bază a „Intranetului statului” care va permite: - eficientizarea activităților institutionale ce au drept efect pozitiv si optimizarea proceselor de dezvoltare a sectorului economic de stat; - adaptarea, integrarea si compatibilitatea cu mediul economic, de cultura si civilizatie din Uniunea Europeană; - incurajarea proiectelor informatice, menite să sustină reforma in administratia publică si in justitie si imbunătățirea serviciilor



	publice pentru cetățeni; -
1.1. Impactul asupra mediului concurential si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ prin aplicarea sa are in vedere următoarele: - infrastructura comună să asigure numai condițiile tehnice de cooperare interinstitucională; - să nu influențeze dinamica pietei de comunicatii; - să nu limiteze direct sau indirect numărul furnizorilor de servicii si rețele de comunicatii electronice, capacitatea acestora de a participa la achizițiile publice ale beneficiarilor Infrastructuri comune, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă; - să nu limiteze capacitatea furnizorilor de profil de a concura; - nu indeplinește condițiile de a fi măsură de ajutor de stat .
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Infrastructura comună sustine îmbunătățirea performanțelor proceselor economice la nivelul mediului de afaceri prin simplificarea fluxurilor informationale dintre acesta si institutiile si autoritățile publice.
3. Impactul social	Infrastructura comună sustine îmbunătățirea performanțelor proceselor de relationare intre cetățeni si institutiile publice prin simplificarea fluxurilor informationale si prin facilitarea de rezolvări rapide a nevoilor cetățenesti;
4. Impactul asupra mediului	Acest proiect de ordonanță de guvern nu are impact in acest domeniu.
5. Alte informatii	Infrastructura comună va asigura si condițiile tehnice de cooperare la nivelul autorităților si institutiilor publice din Romania pentru îmbunătățirea capabilităților de interoperabilitate cu rețeaua administrativă UE.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atat pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012 2015	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contributii de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informatii	Potrivit Legii nr. 92/1996 privind organizarea si functionarea Serviciului de Telecomunicatii Speciale cu modificările si					



	completările ulterioare si a Regulamentului propriu de organizare si functionare (aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Tării), serviciile de telecomunicatii speciale se finanțează prin bugetul Serviciului de Telecomunicații Speciale în limita sumelor aprobate anual. Costurile proprii privind operationalizarea, functionarea, mentenanta si dezvoltarea Infrastructurii comune vor fi finantate prin bugetul Serviciului de Telecomunicatii Speciale în limita sumelor aprobate anual.
Sectiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislatiei in vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative in vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării in vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate in vederea implementării noilor dispozitii.	a) prezentul proiectul de act normativ necesită elaborarea unui act normativ de modificare si completare a Legii 92/1996 privind organizarea si functionarea Serviciului de Telecomunicatii Speciale, cu modificările si completările ulterioare, publicată in Monitorul Oficial nr.169 din 30.07.1996, care să adapteze cadrul legal de desfășurare a activităților STS cu atribuțiile generate de rolul de Integrator tehnic al Infrastructurii comune; b) In termen de 45 zile de la data intrării in vigoare a prezentei Ordonante, Guvernul va aproba prin Hotărare de Guvern infiintarea, functionarea rețelei „Intranetul statului”, pe suportul de comunicatii asigurat de Infrastructura comună.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitară in cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Programul si actiunile ce vor fi derulate in si pentru legătură cu „Infrastructura comună” sunt conforme cu Recomandările Comisiei Europene in domeniu si se inscriu in prioritățile strategice ale MCSI. De altfel, solutii similare au fost implementate si dezvoltate de adminstratiile multor țări membre UE (de exemplu: rețeaua CNA (Austria), rețeaua FedMAN (Belgia), rețeaua NAMDA (Bulgaria), rețeaua POINT (Cehia), rețeaua EEBone (Estonia), rețeaua IVDB (Germania), rețeaua IGS (Anglia), rețeaua STAP (Polonia), rețeaua GovNET (Slovacia), rețeaua HKOM (Slovenia), rețeaua SGSI (Suedia), rețeaua EKG (Ungaria) etc.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărari ale Curtii de	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



Justitie a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ respectă dispozitiile Conventiei europene a drepturilor omului si ale protocoalelor aditionale la aceasta, ratificate de Romania, precum si jurisprudenta Curtii Europene a Drepturilor Omului
6. Alte informatii	Prevederile legale de organizare si functionare ale companiilor specializate implicate in Infrastructura comună, răman nemodificate.
Sectionea a 6-a Consultările efectuate in vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ are la bază un studiu elaborat sub coordonarea MCSI prin care s-au analizat si datele de interes tehnic furnizate de beneficiarii acestei Infrastructuri comune. La elaborarea proiectului a fost consultat Fondul Proprietatea prin adresa nr.4765 din 21.11.2011.
2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului in care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat in colaborare cu entitățile juridice care sunt implicate in implementarea si dezvoltarea Infrastructurii comune.
3. Consultările organizate cu autoritățile administratiei publice locale, in situatia in care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, in conditiile Hotărării Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ se adresează si autorităților administratiei publice locale in calitatea acestora de beneficiari legali ai Infrastructuri comune, pe cale de consecință, a fost transmis prin MAI, pentru consultare si spre a se proceda conform prevederilor legale.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de ordonanță de urgență a fost supus avizării Consiliului de Coordonare Interministerial al Infrastructurii comune care are competențe în acest domeniu conform actelor normative în vigoare (Hotărâre de Guvern nr.319/2011).
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1332/15.12.2011.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Inițierea „Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului” a fost aprobată de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 14 din 25.01.2011.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul nu necesită avizul Consiliului Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Proiectul necesită avizul Consiliului Concurenței.
e) Curtea de Conturi	Proiectul nu necesită avizul Curții de Conturi
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Sectiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina MCSI, conform prevederilor Legii nr. 52 /2003 privind transparenta decizională in administratia publică, cu modificările si completările ulterioare
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului in urma implementării proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sănătății si securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informatii	Nu au fost identificate.

Sectiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere in aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administratiei publice centrale si/sau locale - infiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor existente	Punerea in aplicare se va face conform prevederilor prezentei ordonante de urgentă. Beneficiarii Infrastructurii comune vor sprijini Consiliul de Coordonare Interministerial in demersurile sale pentru dezvoltarea si modernizarea acesteia.
2. Alte informatii	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind constituirea „Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

