

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru preluarea de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a unor creanțe deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru reglementarea unor dispoziții referitoare la înființarea unei societăți comerciale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. Preluarea de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a unor creanțe deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului

Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a preluat, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.95/2003 *privind preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare a unor creanțe bugetare în vederea încasării și virării lor la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate*, creanțele asupra Companiei Naționale a Huilei S.A., reprezentând debite către Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, instiuiind o serie de sechestre asupra bunurilor companiei.

În același timp, Agenția Națională de Administrare Fiscală, în temeiul Ordonanța Guvernului nr.92/2003 *privind Codul de procedură fiscală*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a instituit, de asemenea, sechestre asupra bunurilor companiei pentru creanțe de natură fiscală ale acesteia.

În vederea stingerii creanțelor fiscale pe care Companiei Naționale a Huilei S.A. le datorează, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2011 *privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și de plată a unor contribuții la organisme internaționale*, s-a prevăzut că la cererea Companiei Naționale a Huilei -

S.A., creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală se sting prin trecerea în proprietatea publică sau privată a statului și în administrarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a unor bunuri aferente unor active, aflate în proprietatea companiei.

Întrucât atât creanțele deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului cât și cele deținute de Agenția Națională de Administrare Fiscală sunt datorate bugetului general consolidat, în vederea gestionării unitare a creanțelor Companiei Naționale a Huilei - S.A., se impune unificarea acestora în vederea administrării de către Agenția Națională de Administrare Fiscală. Astfel, prin administrarea unitară a creanțelor se poate realiza în condiții optime stingerea creanțelor Companiei Naționale a Huilei - S.A. prin procedura de dare în plată, în condițiile prevăzute de O.U.G. nr.84/2011 și O.G. nr.92/2003.

B. Reglementarea unor dispoziții referitoare la înființarea unei societăți comerciale

Bunurile, aferente activelor prevăzute în anexa nr.1 la O.U.G. nr.84/2011, care fac obiectul procesului de stingere a creanțelor bugetare administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin procedeul de dare în plată, urmează a intra în proprietatea statului și în administrarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Întrucât bunurile respective formează un ansamblu funcțional, se impune ca acestea să fie utilizate de către stat, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, în scopul pentru care ele au fost create. Astfel, având în vedere natura activelor ale căror bunuri se preiau, respectiv de exploatare minieră, se impune înființarea de către stat prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a unei societăți comerciale care să se ocupe de gestionarea exploatarea respective.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Schimbări preconizate

A. Preluarea de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a unor creanțe deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului

Potrivit proiectului de act normativ, creanțele deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului asupra Companiei Naționale a Huilei S.A. în temeiul

O.U.G. nr.95/2003 se preiau, prin protocol, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală în vederea administrării, în conformitate cu prevederile O.G. nr.92/2003. Creanțele care fac obiectul preluării conform sunt cele exigibile din evidența contabilă a Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, în lei, individualizate în titluri executorii care au stat la baza proceselor verbale de sechestru, neachitate la data încheierii protocolului de predare – primire.

Creanțele preluate urmează a fi asimilate creanțelor fiscale, asupra lor urmând a se calcula dobânzi și penalități de întârziere conform O.G. nr.92/2003.

Sumele rezultate din valorificarea creanțelor preluate de Agenția Națională de Administrare Fiscală se vor face venit la bugetul Fondului Național Unic de Asigurări de Sănătate.

B. Reglementarea unor dispoziții referitoare la înființarea unei societăți comerciale

Prezentul proiect mandatează Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri să demareze procedurile prevăzute de lege pentru înființarea unei societăți comerciale, persoană juridică română, inițial cu acționar unic statul român, aducând ca aport bunurile aferente activelor (exploatații miniere) prevăzute în anexa nr.1 la O.U.G. nr.84/2011, acesta exercitând deopotrivă și atribuțiile ce decurg din calitatea de instituție publică implicată.

De asemenea, în vederea asigurării sumelor necesare pentru înființarea societății, se autorizează Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri să introducă la cap. 81.01 "Combustibili și energie", titlul 72 "Active financiare" suma de 500 mii lei care se asigură prin redistribuiri de credite bugetare, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate.

Totodată, proiectul de act normativ prevede trecerea bunurilor aferente activelor menționate anterior, din domeniul public în domeniul privat al statului, astfel încât acestea să poată fi aduse ca aport la capitalul social al societății nou înființate.

3. Alte informații

În prezent, Compania Națională a Huilei S.A Petroșani are o situație financiară dificilă, caracterizată prin capitaluri proprii negative, urmare a pierderilor acumulate în timp, în special în urma externalizării activității unor sucursale, datoriile acestora rămânând în sarcina societății, ceea ce afectează situația financiară a acesteia.

Reducerea arieratelor către bugetul general consolidat este una dintre țintele convenite prin Scrisoarea de intenție și Memorandumul tehnic de înțelegere din Aranjamentul Stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional. Neîncadrarea în ținta de reducere a arieratelor convenită cu acesta ar

avea drept consecință derularea cu dificultate a Aranjamentului Stand-by.

Astfel, prin acest Acord s-au prevăzut ținte trimestriale de reducere a stocului de arierate ale operatorilor economici cu capital majoritar de stat, către bugetul general consolidat, inclusiv o serie de măsuri concrete pentru Compania Națională a Huilei S.A., printre care și predarea activelor neviabile în schimbul stingerii obligațiilor fiscale, în vederea asigurării condițiilor de accesare a ajutorului de stat pentru închiderea de mine, conform legislației de concurență.

Una dintre măsurile luate a fost elaborarea O.U.G. nr.84/2011 prin care s-a dispus stingerea unor creanțe ale unor operatori economici prin preluarea în proprietatea statului a unor bunuri și, după caz, a unor participații la ale acestora la alți operatori economici.

Pentru continuarea măsurilor necesare atingerii obiectivelor fixate și pentru maximizarea efectelor aplicării O.U.G. nr.84/2011 se impune luarea în regim de urgență a măsurilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ.

Măsurile care se regăsesc în prezentul proiect nu pot fi promovate pe calea unui proiect de lege întrucât necesitatea aplicării de îndată a acestora este strict legată de respectarea angajamentelor asumate de România, menționate mai sus.

Atât măsurile dispuse prin O.U.G. nr.84/2011, cât și cele reglementate prin prezentul proiect constituie un ansamblu unitar, iar pentru a fi eficiente trebuie să fie realizate în același timp.

Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor prevăzute în prezentul proiect ar conduce la ineficientizarea parțială a dispozițiilor O.U.G. nr.84/2011, respectiv în ceea ce privește Compania Națională a Huilei S.A., ar putea pune în pericol funcționarea Sistemului energetic național – obiectiv național de interes strategic, pentru susținerea căruia este necesară asigurarea producerii energiei electrice în termocentrale numai în condiții de rentabilitate a producției de ulei - și ar atrage nerespectarea acordurilor încheiate de România cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- 1. Impactul macroeconomic**
- 2. Impactul asupra mediului de afaceri**
- 3. Impactul social**
- 4. Impactul asupra mediului**
- 5. Alte informații**

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul
curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(ii) impozit pe venit						
b) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări de stat						
c) bugetul asigurărilor sociale de sanatate						
(i) contribuții de asigurări de sanatate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea prezentului act normativ a fost consultată Asociația Patronala Miniera din România – PATROMIN.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ** – Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ, cu avizul nr.1378/2011.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională conform Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru preluarea de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a unor creanțe deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru reglementarea unor dispoziții referitoare la înființarea unei societăți comerciale.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC