

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale și schimbări preconizate

Potrivit art. 13 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „ședințele de judecată se înregistrează prin mijloace tehnice video sau audio ori se consemnează prin stenografiere. Înregistrările sau stenogramele se transcriu de îndată.”

Având în vedere imposibilitatea finalizării procedurilor de achiziționare a echipamentelor audio-video până la 1 iulie 2006, dată de la care a fost stabilită inițial aplicarea dispozițiilor menționate - prin art. III din Titlul XVI al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente - acest termen a fost prorogat până la 1 ianuarie 2011 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2010 privind unele măsuri financiar-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 846/ 2010.

În anul 2011, proiectul de implementare a unui sistem informatic integrat de înregistrare a ședințelor de judecată a fost cuprins în cadrul proiectului Reforma Sistemului Judiciar, finanțat din Acordul de Împrumut nr. 4811-RO încheiat între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și ratificat prin Legea 205/2006. Procedura de licitație pentru achiziționarea sistemului de înregistrare a fost demarată în cursul lunii august 2011 și a fost finalizată în data de 13 decembrie 2011, dată la care Banca Mondială a aprobat raportul de evaluare prin care a fost stabilit câștigătorul licitației. În prezent, contractul este în curs de semnare la nivelul Ministrului Justiției și al Furnizorului, termenul preconizat de semnare de către ambele părți fiind 19 decembrie 2011.

Conform planului de implementare a proiectului, perioada de implementare sistemului de înregistrare este de 52 de săptămâni de la intrarea în efectivitate a contractului (moment ulterior semnării contractului).

Având în vedere cele de mai sus, precum și gravele consecințe de ordin procedural care ar putea apărea în activitatea de judecată datorită inexistenței suportului tehnic necesar, propunem amânarea aplicării acestor dispoziții până la 1 iulie 2012.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război, s-au stabilit unele prevederi referitoare la modalitatea de acordare a facilităților la transport de care beneficiază categoriile de persoane îndreptățite, precum și prevederi pentru monitorizarea utilizării acestor facilități, precum și faptul că transportul persoanelor care beneficiază de facilități se face pe baza legitimației de transport tip card, termenul de intrare în posesia respectivelor carduri fiind de 31 decembrie 2011.

De asemenea, prin Ordonanța Guvernului nr. 8/2011, s-a prevăzut că operatorii de transport rutier care efectuează transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic național au obligația dotării autovehiculelor cu aparate de marcat electronice fiscale și cititoare de carduri până la data de 31 decembrie 2011.

Prin adoptarea prezentului act normativ se ating următoarele obiective:

- se prorogă termenul în care persoanele care beneficiază de facilități la transport vor intra în posesia legitimațiilor de transport tip card;
- se prorogă termenul în care urmează a fi aprobată hotărârea Guvernului prin care se va stabili condițiile privind producerea, personalizarea, emiterea și modul de utilizare al legitimațiilor de transport tip card, condițiile și modul de utilizare privind aparatele de marcat electronice fiscale și cititoarele de carduri, precum și instituțiile responsabile privind asigurarea implementării legitimației de transport tip card.

Ordonanța Guvernului nr. 31/2004 privind unele măsuri pentru derularea procesului de privatizare a Societății Comerciale de Distribuție a Gazelor Naturale „Distrigaz Sud” - S.A. București și a Societății Comerciale de Distribuție a Gazelor Naturale „Distrigaz Nord” - S.A. Târgu Mureș, precum și a societăților comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice, denumită în continuare *Ordonanța nr. 31/2004*, aprobată cu modificări prin Legea nr. 169/2004, care reglementează vânzarea către persoanele îndreptățite a pachetelor de acțiuni deținute de Electrica S.A. la filialele sale și cuvenite acestora conform legii și actele normative speciale, ulterioare, privind privatizarea filialelor Electrica S.A., cuprind prevederi neuniforme care au condus la imposibilitatea achiziționării acestor acțiuni în termenul legal prevăzut.

Sintetizăm, în continuare, câteva dintre principalele neclarități și inadvertențe constatate:

- neprecizarea clară a momentului determinării calității de salariat/angajat (persoană îndreptățită de a participa la procesul de achiziționare acțiuni):
 - momentul emiterii actului normativ care a dat naștere dreptului de a achiziționa, sau

- momentul lansării procesului de privatizare (anunțul publicitar), sau
- momentul semnării contractului de privatizare, sau
- momentul finalizării tranzacției de privatizare;
- inexistența posibilității împărțirii pachetului de acțiuni destinat salariaților, în două sau mai multe tranșe;
- neprecizarea posibilității participării la achiziționare a unei singure asociații sau a mai multor asociații.

Prin Contractul de Privatizare referitor la filiala Electrica Moldova S.A. (*Contractul de Privatizare*), încheiat între Electrica S.A., în calitate de Vanzător și E.ON Energie A.G., Germania, în calitate de Cumpărător, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2005 privind unele măsuri pentru derularea și finalizarea privatizării societăților comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice „Electrica Moldova” - S.A. și „Electrica Oltenia” - S.A., denumită în continuare *Ordonanța de urgență nr. 114/2005*, aprobată cu completări prin Legea nr. 277/2005, Electrica S.A. și-a rezervat dreptul de a vinde către salariați, membrii consiliului de administrație și pensionarii cu ultimul loc de muncă la Electrica S.A. și la filiala Electrica Moldova S.A., cel mult 10% din acțiunile deținute în filiala Electrica Moldova S.A., în prezent S.C. E. ON Moldova Distribuție S.A. și S.C. E. ON Energie România S.A., în conformitate cu prevederile Ordonanței nr. 31/2004, aprobată cu modificări prin Legea nr. 169/2004, acte normative care reglementează vânzarea către persoanele îndreptățite a pachetelor de acțiuni deținute de Electrica S.A. la filialele sale privatizate.

Termenul până la care se păstrează acest drept, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2005, aprobată cu completări prin Legea nr. 277/2005, cu modificările ulterioare, expiră la data de 31 decembrie 2011.

Modificarea acestui termen necesită adoptarea, în regim de urgență, a unui act normativ cu aceeași forță juridică.

Neadoptarea prezentului act normativ ar conduce la pierderea dreptului legal cuvenit persoanelor îndreptățite, în condițiile și conform angajamentelor asumate de vânzător prin Contractul de Privatizare, astfel cum acesta a fost aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2005, aprobată prin Legea nr. 277/2005, cu modificările și completările ulterioare.

În situația în care nu se prelungește acest termen, există riscul major ca persoanele îndreptățite să formuleze cereri în fața instanțelor de judecată competente, pentru revendicarea dreptului lor și obligarea Guvernului României, a instituțiilor statului și a Electrica S.A. la plata de daune ca urmare a neîndeplinirii obligației de a vinde acțiuni deținute de electrica S.A. către persoanele îndreptățite, conform Ordonanței nr. 31/2004 și a Contractului de Privatizare încheiat de Electrica S.A. referitor la filiala Electrica Moldova S.A., aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2005, aprobată prin Legea nr. 277/2005, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, institutele naționale de cercetare-dezvoltare sunt finanțate prin contracte obținute prin Planul Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare, precum și prin contracte obținute prin programul-nucleu. Programul-nucleu reprezintă, în general, între 20% și 50% din veniturile din activitatea de cercetare ale fiecărui institut național de cercetare-dezvoltare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 6/2011, contractele în curs se încheie la 31 decembrie 2011, iar începând cu data de 1 ianuarie 2012, intră în aplicare noua schemă de finanțare bazată pe finanțarea instituțională de bază și pe finanțarea complementară de susținere a performanței instituționale, conform articolelor 67 și 68 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 cu modificările și completările ulterioare.

Cu toate acestea, ambele scheme de finanțare nou introduse depind de finalizarea procesului de evaluare și clasificare instituțională: numai instituții clasificate la nivelele A+, A sau A- sunt eligibile pentru cele două noi scheme de finanțare. Normele metodologice pentru evaluarea și clasificarea instituțională, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1062/2011, care a intrat în vigoare la 17 noiembrie 2011, au necesitat o largă consultare cu actorii din sistem și prin urmare estimăm că evaluarea se va finaliza înainte de data de 31 mai 2012, finanțarea până la această dată urmând să se efectueze conform legislației în vigoare la data aprobării contractelor de finanțare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu încalcă reglementările europene.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1390/2011.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea unor termene.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC