



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp. 454 / 16.11.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SECIETATEA
706 / 21.11.2011

Nr. 2542 / DPSG
DATA 04.11.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Codului fiscal*”, inițiată de 21 deputați – Grupul parlamentar al PSD, independent (Bp. 454/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea art. 250 alin. (1) pct. 1 și pct. 7 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării scutirii de la plata impozitului pentru „*clădirile proprietate a statului, a unităților administrativ-teritoriale sau a oricăror instituții publice*”, precum și pentru „*clădirile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Regiei Autonome Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat*”.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 249 alin. (3) din *Legea nr. 571/2003*, „*Pentru clădirile proprietate publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale concesionate, închiriate, date în administrare ori în folosință, după caz, persoanelor juridice, altele decât cele de drept public, se stabilește taxa pe clădiri, care reprezintă sarcina fiscală a concesionarilor,*

locatarilor, titularilor dreptului de administrare sau de folosință, după caz, în condiții similare impozitului pe clădiri”.

De asemenea, art. 250 alin. (1) la pct. 1 și pct. 7, prevede că impozitul pe clădiri nu se datorează pentru:

„1. clădirile proprietate a statului, a unităților administrativ-teritoriale sau a oricăror instituții publice, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice, altele decât cele desfășurate în relație cu persoane juridice de drept public;

7. clădirile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Regiei Autonome «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat», cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice”.

Menționăm că abrogarea scutirii de la plata impozitului pe clădiri, în cazul clădirilor ce aparțin instituțiilor publice, presupune alocarea de la bugetul de stat a cotelor corespunzătoare impozitului pe clădiri, fapt care nu conduce la o creștere a veniturilor bugetului de stat, ci doar la o redirectionare a veniturilor acestuia.

2. Abrogarea scutirii de la plata impozitului pe clădiri în cazul clădirilor ce aparțin instituțiilor publice presupune alocarea de la bugetul de stat a cotelor corespunzătoare impozitului pe clădiri, fapt care nu conduce la o creștere a veniturilor bugetului de stat, ci doar la o redirectionare a veniturilor acestuia.

Totodată, raportat la argumentul folosit de inițiatori în conținutul *Expunerii de motive*, referitor la faptul că „spații deținute de stat sau închiriate către agenți economici cu cifre de afaceri bunele” în regim preferențial, precizăm că spațiile care sunt folosite pentru activități economice, altele decât cele desfășurate în relație cu persoane juridice de drept public, nu sunt exceptate de la plata impozitului, context în care sub acest aspect, soluția propusă prin propunerea legislativă nu se justifică.

3. În ceea ce privește clădirile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, facem mențiunea că, potrivit legii, se datorează taxa pe clădiri, pentru clădirile sau spațiile din cadrul clădirilor care sunt concesionate, închiriate, date în administrare ori în folosință, după caz, persoanelor juridice, altele decât cele de drept public.

Potrivit art. 33 alin. (1) și alin. (2) din *Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare*:

„(1) Guvernul organizează, prin Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și prin Regia Autonomă "Locato",

administrarea bunurilor proprietate publică și privată a statului, destinate unor acțiuni de reprezentare și protocol ale Camerei Deputaților, Senatului, Președintelui României și Guvernului.

(2) Secretariatul General al Guvernului îndeplinește atribuțiile de minister de resort față de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și față de Regia Autonomă Locato".

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 60/2005 privind organizarea și funcționarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, cu modificările și completările ulterioare, RA-APPS asigură administrarea, păstrarea integrității și protejarea bunurilor aparținând domeniului public al statului, destinate asigurării serviciilor publice de interes național – de reprezentare și protocol pentru Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvern și Curtea Constituțională, a bunurilor destinate asigurării de servicii specifice pentru misiunile diplomatice, oficiile consulare, reprezentanțele organizațiilor internaționale interguvernamentale acreditate în România și pentru personalul acestora.

Cheltuielile pentru administrarea, funcționarea, conservarea și protejarea bazei materiale destinate activității de reprezentare și protocol se acoperă anual, în cote părți, stabilite prin contracte de prestări servicii, până la acoperirea cheltuielilor efective aferente bazei materiale cu această destinație, de către Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvern și Curtea Constituțională, la nivelul sumelor aprobate prin bugetele proprii.

Sumele reprezentând cheltuielile menționate anterior se comunică de către regie celor 5 instituții beneficiare, pentru a fi incluse de către acestea în bugetele de venituri și cheltuieli proprii ale exercițiului financiar următor.

RA-APPS suportă din venituri proprii întreținerea bazei materiale de reprezentare și protocol, în multe cazuri instituțiile beneficiare ale acestei baze neplătind contravaloarea utilizării spațiilor respective.

Eliminarea exceptării de la plata impozitului pe clădiri a acestei categorii de imobile va fi împovărătoare pentru regie, fiind în imposibilitate de a asigura funcționarea bazei de reprezentare și protocol.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului