



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



2720  
28.11.2011

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii minelor nr. 85/2003*”, inițiată de 13 deputați – Grupurile parlamentare ale PSD, PNL (Bp. 471/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul modificării statutului juridic al unei părți din resursele minerale, astfel încât acestea să aparțină domeniului public al unităților administrativ-teritoriale în raza cărora se află, și nu statului, așa cum sunt reglementate în prezent.

## II. Observații

1. Potrivit pct. I pct. 1 și pct. 9 din Anexa la *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcământ, precum și resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, împreună cu platoul continental constituie obiect exclusiv al proprietății publice a statului.

De asemenea, potrivit tezei inițiale a art. 860 alin. (3) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată*, „*Bunurile care formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale potrivit unei legi organice nu pot fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale sau invers decât ca urmare a modificării legii organice*”.

În contextul celor menționate și având în vedere că în cuprinsul formulei de autentificare a prezentei propuneri legislative rezidă faptul că ne găsim în prezența unei legi ordinare ce urmează a fi adoptată în condițiile art. 76 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, semnalăm faptul că soluția legislativă ce vizează modificarea regimului juridic al unei părți din resursele minerale, în sensul că acestea urmează să aparțină domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, intră în contradicție cu normele legale anterior învederate.

2. Apreciem că schimbarea regimului juridic al anumitor categorii de resurse minerale nu este oportună, nici din punct de vedere al compensării statului român ca urmare a diminuării rezervelor de asemenea resurse minerale, și nici din punctul de vedere al eficienței gestionării acestor bunuri publice.

Sub aspectul compensării statului, apreciem că trebuie să se aibă în vedere faptul că măsura propusă va conduce la o diminuare semnificativă a veniturilor bugetului de stat, provenite din taxe și redevențe miniere.

De asemenea, sub același aspect, trebuie avut în vedere faptul că punerea în evidență a unei părți importante din aceste rezerve minerale a fost realizată cu finanțare din fonduri publice, ceea ce impune ca și compensarea scăderii acestor rezerve să păstreze raportul cu sursa de finanțare.

Din punctul de vedere al eficienței gestionării acestor bunuri publice trebuie observat faptul că activitatea de gestionare a resurselor minerale a fost și este realizată în mod constant de către autoritățile publice centrale cu competență la nivel național.

Acest sistem de gestionare a resurselor minerale a dus în timp la organizarea și perfecționarea unei infrastructuri administrative specifice, dezvoltate la nivelul întregului teritoriu al României. Dacă activitatea de selectare și desemnare a potențialului concesionar al activității miniere, indiferent de natura acesteia, poate fi realizată și la nivelul autorităților publice locale, verificarea și înregistrarea resurselor/rezervelor, controlul și sancționarea eventualelor abateri, analiza și aprobarea programelor tehnico-economice de execuție, încetarea activității, conservarea, închiderea, ecologizarea și monitorizarea post-închidere implică existența unei infrastructuri administrative specifice, care nu este disponibilă la nivelul unității administrativ-teritoriale.

3. De asemenea, schimbarea regimului juridic al anumitor categorii de resurse minerale și, implicit, gestionarea acestora de către autoritățile publice locale nu poate fi acceptată nici din punctul de vedere al determinării cadrului normativ referitor la activitățile miniere de punere în valoare a grupelor de resurse minerale vizate prin propunerea legislativă.

În acest sens, semnalăm faptul că propunerea legislativă nu realizează o determinare clară, distinctă a normelor juridice aplicabile concesiunilor miniere încheiate de autoritățile publice locale, urmând ca acestea să procedeze la aplicarea normelor existente dar care sunt în competența de aplicare a Agenției Naționale pentru Resurse Minerale (ANRM).

4. Semnalăm faptul că schimbarea de regim juridic propusă poate avea consecințe și asupra obligațiilor României decurgând din calitatea de stat membru al Uniunii Europene ori a obligațiilor asumate prin diferite acte juridice.

În acest sens, urmează a se observa că ANRM se regăsește ca autoritate competentă în aplicarea prevederilor legale ce transpun *Directiva 80/777/CEE din 15 iulie 1980 pentru armonizarea legislației statelor membre privind exploatarea și comercializarea apelor minerale naturale și Directiva 2006/21/CE din 15 martie 2006 privind gestionarea*

*deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE.*

De asemenea, organizarea și funcționarea ANRM, ca autoritate competentă în domeniul gestionării resurselor minerale, este convenită și prin prevederile *Acordului de împrumut pentru Proiectul de închidere a minelor și diminuare a impactului social – Acordul BIRD nr. 4509 RO din 2000, Acordului de împrumut pentru Proiectul de reducere a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență – Acordul de împrumut BIRD nr. 4736/2004*, precum și prin prevederile *Acordului de asistență financiară nerambursabilă pentru Proiectul de reducere a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență – FGM TF 4736 RO/2004.*

Față de existența acestor acorduri, schimbarea regimului juridic al unor resurse minerale și dobândirea calității de autoritate competentă și de către alte organe, în speță cele ale autorităților publice locale, poate fi apreciată ca o încălcare a celor convenite prin actele menționate.

5. Prevederile inițiativei legislative nu influențează veniturile bugetului general consolidat, însă au ca efect o creștere a veniturilor bugetare aferente unităților administrativ-teritoriale, respectiv o scădere a veniturilor bugetului de stat.

Menționăm că, pentru stabilirea țintelor bugetare pe anul 2012, în cadrul negocierilor cu Fondul Monetar Internațional a fost luat în calcul nivelul redevențelor stabilit de cadrul legislativ actual.

Precizăm că, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

Totodată, menționăm că art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:*

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

6. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **PETRU FILIP**

**Vicepreședinte al Senatului**

**Președintele interimar al Senatului**