



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp. 498 16.12.2011

2663
18112011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
756/12.12.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale*”, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru – Grupul parlamentar al PNL (Bp. 498/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu scopul de a statua ca jumătate din numărul consilierilor locali/județeni să fie din cei înscriși pe lista partidului politic, alianței politice sau alianței electorale susținătoare a primarului/președintelui consiliului județean.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Pentru ca primarii și președinții Consiliilor Județene să poată lua hotărâri care privesc comunitățile locale, este necesar ca numărul de consilieri locali și județeni să fie reprezentat în proporție de 50% din reprezentanți ai partidelor politice, a alianțelor politice sau alianțelor electorale susținătoare a primarilor sau președinților consiliilor județene, după caz”.

II. Observații

1. În conformitate cu normele constituționale în vigoare, respectiv art. 1 alin. (3) din *Constituția României, republicată*, „România este stat de drept, democratic și social, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme, în spiritul tradițiilor democratice ale poporului român și idealurilor Revoluției din decembrie 1989, și sunt garantate”.

Căpătând caracter constituțional datorită importanței sale, pluralismul politic reprezintă principiul după care funcționarea democratică a societății, garantarea drepturilor și libertăților cetățenești sunt condiționate de existența și acțiunea mai multor forțe politice și sociale aflate în competiție. Prin instituirea pluralismului politic drept câmp de manifestare a democrației, puterea politică nu mai tronează deasupra societății, ci se intersectează cu toate segmentele structurii sociale într-un mecanism chemat să funcționeze pe baza legitimității, a libertății.

Potrivit art. 8 alin. (2) teza a II-a din *Constituție*, partidele politice contribuie la „definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor, respectând suveranitatea națională, integritatea teritorială, ordinea de drept și principiile democrației”.

Pentru aceste considerente apreciem că normele propuse, referitoare la atribuirea *de jure* a unui procent de 50% din mandatele de consilier reprezentanților partidului susținător al primarului/președintelui consiliului județean, sunt de natură să aducă grave atingeri acestui principiu constituțional, precum și uneia dintre trăsăturile dreptului de vot, respectiv *egalitatea votului*.

Egalitatea votului reprezintă, de altfel, exprimarea principiului *egalității în drepturi a cetățenilor*, reglementat cu caracter general de art. 4 și art. 16 din *Constituție*, și ea este reflectată atât în numărul de voturi de care dispune un cetățean, cât și în ponderea fiecărui vot în desemnarea reprezentanților națiunii.

Or, prin legiferarea ca, indiferent de numărul de voturi primite, lista partidului politic, a alianței politice sau alianței electorale susținătoare a primarului să dea jumătate din numărul de consilieri locali sau județeni, se încalcă însuși *dreptul la vot al cetățenilor*.

2. Totodată, semnalăm precaritatea modului de redactare a normei juridice propuse, care ar putea crea dificultăți în aplicare, astfel:

- la momentul stabilirii mandatelor de consilieri, de cele mai multe ori procedura de alegere a primarului/președintelui consiliului județean se poate afla încă în curs de desfășurare (turul doi de scrutin), astfel încât, la acel moment, să nu se știe căruia dintre cei doi competitori electorali să le fie acordate cele 50% din mandatele de consilieri;

- cazul în care primarul/președintele consiliului județean este independent sau partidul/alianța politică/alianța electorală nu a întrunit pragul electoral în condițiile art. 96 din *Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Prin conținutul său, *Expunerea de motive* nu se referă în nici un fel la implicațiile pe care noua reglementare le-ar avea asupra legislației în vigoare, nerespectându-se cerințele prevăzute de art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare.

4. De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 29 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, numărul consilierilor locali este întotdeauna impar, motiv pentru care folosirea sintagmei „*jumătate din numărul consilierilor locali*” nu este posibilă.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea nr. 215/2001*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiator, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului