



Biroul permanent al Senatului
Bp 520 / 15.11.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 766 / 12.12.2011

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind constituirea de laboratoare agrementate pentru expertizarea și conformitatea produselor

Analizând propunerea legislativă privind constituirea de laboratoare agrementare pentru expertizarea și conformitatea produselor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B520 din 18.10.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare constituirea, la nivelul fiecărui județ, de laboratoare agrementate pentru expertizarea și conformitatea produselor, care vor fi date, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, în folosința comisariatelor județene pentru protecția consumatorilor.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la soluția legislativă adoptată, precizăm că, potrivit art.7 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.882/2010 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, pe lângă comisariatele județene pentru protecția consumatorilor și Comisariatul pentru Protecția Consumatorilor al Municipiului București, în subordinea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor funcționează **Centrul Național pentru Încercarea și Expertizarea Produselor „Larex”**, organism neutru de

încercare și certificare, care a fost reorganizat și funcționează potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.625/1999, cu modificările și completările ulterioare.

Centrul Național pentru Încercarea și Expertizarea Produselor „Larex” este, potrivit prevederilor art.1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr.625/1999, cu modificările și completările ulterioare, instituția publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, care execută încercări și expertize asupra produselor prelevate de comisarii Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, efectuează încercări asupra produselor fabricate în țară sau importate, confirmând prin documentele emise parametrii calitativi reali, execută expertize în vederea rezolvării problemelor de încadrare vamală, a stabilirii parametrilor calitativi și de securitate pentru produsele ce urmează a fi valorificate prin direcțiile generale ale finanțelor publice și controlului financiar de stat, a caracterizării produselor ce constituie obiectul unor anchete ale Gărzii Financiare sau Poliției, efectuează, în condițiile legii, certificări ale produselor fabricate în țară sau importate, la solicitarea operatorilor economici, execută încercări necesare obținerii licențelor de fabricație pentru produsele alimentare, efectuează studii și încercări privind materialele de ambalat și ambalarea produselor în vederea asigurării conservării calității acestora, desfășoară activități de cercetare-dezvoltare și elaborează metode și proceduri privind încercarea produselor și organizează cursuri pentru perfecționarea profesională a personalului propriu sau a personalului altor laboratoare de încercări și analize fizico-chimice.

De asemenea, la art.3 din Hotărârea Guvernului nr.625/1999, cu modificările și completările ulterioare, se precizează că expertizele în cazurile de litigiu privind parametrii produselor vor fi executate de Centrul Național pentru Încercarea și Expertizarea Produselor „Larex”, în calitatea sa de instituție publică și organism neutru.

Totodată, semnalăm că, potrivit datelor publicate pe site-ul Centrului Național pentru Încercarea și Expertizarea Produselor „Larex” (C.N.I.E.P.-LAREX) – www.larex.ro, acesta are sediul în București și este reprezentat în opt orașe importante din țară, respectiv Baia Mare, Oradea, Arad, Timișoara, Sibiu, Iași, Galați și Constanța, și nu doar la Oradea, astfel cum menționează inițiatorii prezentei propuneri legislative în cuprinsul Expunerii de motive.

În aceste condiții, elaborarea unui nou act normativ care să reglementeze aceeași materie contravine dispozițiilor art.16 din Legea

nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în procesul de legiferare este **interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative.**

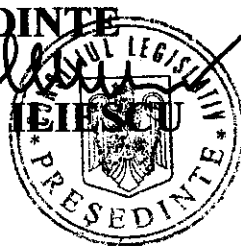
Ca urmare, apreciem că mai indicată ar fi o intervenție legislativă asupra Hotărârii Guvernului nr.625/1999, cu modificările și completările ulterioare, și a Hotărârii Guvernului nr.882/2010, iar potrivit normelor de tehnică legislativă și practicii constante în elaborarea actelor normative, inițiativa de a modifica și completa o hotărâre a Guvernului aparține, de regulă, Guvernului.

3. În eventualitatea în care se dorește totuși, ca noul regim al laboratoarelor agrementate să fie reglementat la nivel de lege, este necesar ca propunerea legislativă să fie conformă normelor de tehnică legislativă. Astfel, pentru a evita lacunele legislative, potrivit art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile propuse trebuie să acopere întreaga problemă a raporturilor sociale ce fac obiectul acesteia. În acest context, menționăm faptul că textul este extrem de restrâns, rezumându-se la trei articole, care instituie norme insuficient conturate, fiind aproape imposibil să conducă la stabilitate și eficiență legislativă.

Totodată, este necesar ca prezenta propunere să respecte dispozițiile art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea propunerii legislative în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

Pe cale de consecință, pentru îndeplinirea cerințelor de mai sus, soluțiile legislative preconizate ar trebui reformulate și reconsiderate în totalitate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IEȘESCU


București

Nr. 1198/14.11.2011

O.G. nr. 21/1992

M. Of. nr. 212/28 aug. 1992

Ordonanță privind protecția consumatorilor

aprobată cu modificări și completări L. nr. 11/1994
prin

M. Of. nr. 65/14 mar. 1994

1 republicare

M. Of. nr. 75/23 mar. 1994

Ordonanță privind protecția consumatorilor *) Republicată

2 modificări prin

L. nr. 178/1998

M. Of. nr. 388/13 oct. 1998

modifică art. 47

Lege pentru modificarea art.47 din Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor

3 modificări prin

O.G. nr. 58/2000

M. Of. nr. 43/31 ian. 2000

modifică art. 2, art.4, art.5, art.7, art.9, art.20, art.24, art.26, art.33, art.38 lit. e, art.46, art.49, art.52 alin. (1), art.54; introduce alin. (2) la art.1, alin. (2) și (3) la art.15, art.46_1, art. 46_2, art.50_1; abrogă art.38 lit.k, art.47, art.48, art.50, art.51, art.53, art.60

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 37/2002

M. Of. nr. 91/2 feb. 2002

4 modificări prin

H.G. nr. 752/2001

M. Of. nr. 471/17 aug. 2001

majorează valoarea amenzilor contravenționale prevăzute la art. 46 și 46_1

Hotărâre privind majorarea valorii amenzilor contravenționale prevăzute la art. 46 și 461 din Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor

5 modificări prin

O.U.G. nr. 146/2001

M. Of. nr. 738/19 nov. 2001

introduce art. 50_2

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor

aprobată cu modificări prin L. nr. 322/2002

M. Of. nr. 408/12 iun. 2002

6 modificări prin

L. nr. 37/2002

M. Of. nr. 91/2 feb. 2002

modifică art.1 alin.(2), art.2, art.3 lit.d, art.4, art.5, art.6 partea introductivă și lit.b ale alin.(1), art.7, art.9, art.10 lit.a, art.12, art.13 alin.(1), art.15 alin.(2), art.17, art.19, art.20, art.25, art.26, art.28, art.29, art.30, art.31, art.32, art.33 partea introductivă, art.36, art.37 partea introductivă, art.38, titlul cap.VII, art.40 lit.a, titlul cap.VIII, art.42, art.43, art.46, art.46_1, art.49, art.50_1, art.54; introduce lit.g la art.10, alin.(2) la art.11, alin.(4) la art.15, art.38_1, 38_2, 38_3, 38_4, 38_5, 38_6, art.42_1, 42_2, 42_3, 42_4, 42_5, 42_6, 42_7, art.56_1-56_2, art.58_1, art.59_1; abrogă art.27, art.57, art.59

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 58/2000 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor

7 modificări prin

L. nr. 322/2002

M. Of. nr. 408/12 iun. 2002

modifică art.42_2 partea introductivă, art.42_3, art.46 alin.(1) lit.c și d, art.49, art.50_1, art.50_2; introduce alin.(2) la art.46, art.50_3 și art.50_4

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2001 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor

1198

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 84/2002 M. Of. nr. 450/26 iun. 2002 introduce alin. (2) și (3) la art. 46_1, art. 50_5
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor
aprobată cu modificări și L. nr. 37/2003 M. Of. nr. 34/22 ian. 2003 completări prin
- 9 modificări prin L. nr. 37/2003 M. Of. nr. 34/22 ian. 2003 introduce alin. (2), (3) și (4) la art. 46_1, alin. (2), (3) și (4) la art. 49
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2002 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor
- 10 modificări prin L. nr. 449/2003 M. Of. nr. 812/18 nov. 2003 abrogă la 1 ianuarie 2007 art. 14 alin. 1 și art. 20 alin. 2.
Lege privind vânzarea produselor și garanțiile asociate acestora
- 11 modificări prin L. nr. 240/2004 M. Of. nr. 552/22 iun. 2004 abrogă la 22 iulie 2004 art. 42 - 42_7
Lege privind răspunderea producătorilor pentru pagubele generate de produsele cu defecte
- 12 modificări prin L. nr. 363/2005 M. Of. nr. 1147/19 dec. 2005 modifică art. 7 lit. a) liniuța a 5-a, art. 7 lit. b) liniuța a 5-a, art. 7 lit. c) liniuța a 4-a, art. 20, art. 50_2 alin. 2 partea introductivă și lit. a)
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor în vederea respectării angajamentelor asumate de România pentru aderarea la Uniunea Europeană
- 13 modificări prin L. nr. 476/2006 M. Of. nr. 1018/21 dec. 2006 modifică art. 2 liniuțele a 22-a și a 23-a, art. 7 lit. c) liniuța a patra, art. 15 alin. 4, art. 26 alin. 2, art. 29 alin. 3, art. 38_5, art. 46, art. 46_1, art. 49 alin. 1;
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor
introduce lit. h) la art. 10, art. 14_1, alin. 2 la art. 16, alin. 3, 4 și 5 la art. 20, art. 46_3, lit. h) la art. 58;
abrogă alin. 2 al art. 14, alin. 7 al art. 50_2, alin. 2 al art. 50_4;
sintagma "agent economic" se înlocuiește cu sintagma "operator economic"
- 14 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 208/28 mar. 2007
Ordonanță privind protecția consumatorilor

15 modificări prin L. nr. 363/2007 M. Of. nr. 899/28 dec. 2007
 Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

*modifică art.2 pct.2 și 23, art.3 lit. e), art.7 lit. c) liniuța a 4-a, art.10 lit. g), art.20 alin.(1), titlul cap. VI, art.30, art.31, art.32 partea introductivă, art.33, art.34, art.35, art.36 partea introductivă, art.37 partea introductivă, art.37 lit. c), art.38, art.39 alin.(1) partea introductivă, art.41, art.42, art.43, art.45 lit. c), art.47, art.50 alin.(1) lit. c), art.55 pct.2 lit. d), art.60 alin.(1), art.66 lit. f), art.68;
 introduce art.39_1;
 abrogă art.7 lit. a) prima liniuță, art.7 lit. c) liniuța a 5-a, art.37 lit. f) și j), art.66 lit. h)*

16 modificări prin O.U.G. nr. 174/2008 M. Of. nr. 795/27 nov. 2008
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 pct. 18, art. 5, art. 7 lit. a) liniuța a 4-a, art. 7 lit. c) liniuța a 4-a, art. 10 lit. a), b), c), f) și h), art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 17, art. 19, art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 36 lit. c), art. 50 alin. (1) lit. a), c) și d), art. 51 alin. (1), art. 53, art. 55 pct. 1 lit. b), art. 56 alin. (2) lit. b), art. 56 alin. (4) lit. d);
 introduce pct. 18_1 și pct. 24-30 la art. 2, liniuța a 6-a la art.7 lit. a), art. 9_1 - 9_11, lit. i) la art. 10, alin. (6) și (7) la art. 20, lit. e) și f) la art. 50 alin. (1), alin. (6) și (7) la art. 51, lit. d) - k) la art. 55 pct. 1, lit. g) și h) la art. 56 alin. (2);
 abrogă art. 56 alin. (3) lit. c)*

17 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar

modifică art. 28 alin. (3)