



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 520 16.12.2011

Nr. 2656 /DPSC
DATA 18.12.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
766/12.12.2011

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind constituirea de laboratoare agrementate pentru expertizarea şi conformitatea produselor*”, iniţiată de 14 deputaţi – Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, PNL, Minorităţilor Naţionale, independent (Bp. 520/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare constituirea de laboratoare agrementate, la nivelul fiecărui judeţ, pentru expertizarea şi conformitatea produselor, ce vor fi date în folosinţa comisariatelor judeţene pentru protecţia consumatorului.

II. Observații

1. În prezent există cadrul legislativ care reglementează domeniul avut în vedere de inițiatorii propunerii legislative.

Astfel, conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. n) din *Hotărârea Guvernului nr. 882/2010 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, ANPC* „efectuează trimestrial prin prelevări de probe la produsele alimentare și nealimentare analize și încercări în laboratoare acreditate conform legii sau în laboratoare proprii ori agreate”.

Potrivit dispozițiilor art. 11 din același act normativ, „Contravaloarea mărfurilor și a eșantioanelor prelevate în cadrul acțiunilor de control efectuate potrivit dispozițiilor prezentei hotărâri, precum și a cheltuielilor ocazionate de încercarea și verificarea produselor în laboratoare se suportă de Autoritate, dacă în urma controlului nu se constată vinovăția operatorului economic. În caz contrar, cheltuielile se suportă de operatorul economic”.

În conformitate cu prevederile art. 12 din *Regulamentul (CE) nr. 882/2004 a Parlamentului European și a Consiliului privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare cu normele de sănătate animală și bunăstarea animalelor*, analizele de laborator în cadrul controalelor oficiale trebuie să fie făcute de laboratoarele acreditate și, implicit, să utilizeze metode de analiză validate.

ANPC, alături de alte autorități cu atribuții în domeniul siguranței alimentare, desfășoară controale oficiale, conform competențelor, situație în care trebuie să respecte prevederile *Regulamentului (CE) nr. 882/2004*, printre care și aceea referitoare la efectuarea analizelor de laborator doar în laboratoare acreditate, rezultatele analizelor fiind, astfel, recunoscute la nivel european.

În prezent, ANPC are în subordine Centrul Național de Încercare și Expertizare LAREX, laborator acreditat RENAR, care își desfășoară activitatea prin intermediul laboratorului din București și a celor 8 filiale din teritoriu.

De asemenea, în subordinea Comisariatului pentru Protecția Consumatorilor al Municipiului București își desfășoară activitatea Laboratorul pentru Analiza Vinurilor și a Băuturilor Alcoolice.

2. De asemenea, semnalăm că propunerea legislativă este foarte generală, nu conține date concrete cu privire la natura juridică a laboratoarelor care se înființează, la sediul, patrimoniul, modul de finanțare, conducerea, salarizarea, structura personalului, atribuții, regulamentul de organizare și funcționare a acestora, precum și cu privire la ordonatorul principal de credite prin bugetul căruia să se aloce fondurile de la bugetul de stat, elemente esențiale la înființarea unor persoane juridice.

3. Referitor la textul propus pentru art. 1, semnalăm că, în condițiile în care nu este definită sintagma „*laborator agrementat*”, nefiind stabilite nici criteriile pe baza cărora vor fi agrementate și nici autoritățile sau instituțiile abilitate să efectueze o astfel de încadrare, soluția propusă este inaplicabilă. Din acest punct de vedere semnalăm că domeniul acreditării și evaluării conformității produselor este circumscris obiectului de reglementare al *Ordonanței Guvernului nr. 23/2009 privind activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformității, cu modificările și completările ulterioare*.

4. Aplicarea prevederilor cuprinse în propunerea legislativă determină influențe financiare asupra bugetului de stat prin majorarea cheltuielilor bugetare și, implicit, asupra bugetului general consolidat, conducând la neîncadrarea în ținta de deficit bugetar, stabilită cu instituțiile finanțatoare internaționale.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului