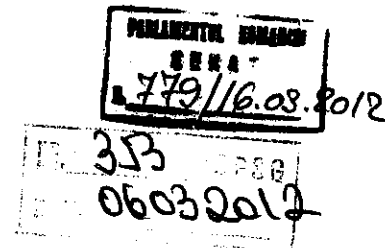




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Ordonanței de urgență nr. 111 din 8/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor*”, inițiată de 13 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PSD, PD-L, PNL, independent, Minorităților Naționale (Bp. 522/2011).

I. Principalele reglementări

Potrivit titlului și părții dispozitive ale propunerii legislative, aceasta are ca obiect de reglementare modificarea art. 8 alin. (7) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările ulterioare*, însă, în fapt inițiatorii urmăresc modificarea art. 8 alin. (7) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011*, în sensul

acordării dreptului la majorarea indemnizației potrivit art. 9 alin. (6) din ordonanță și persoanelor care se află cu primul copil în perioada de concediu și indemnizație pentru creșterea copilului în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare*, și care „nasc un alt/alți copil/copii sau se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 8 alin. (2) din ordonanța de urgență, după data de 1 ianuarie 2011, pe perioada suprapunerii nașterilor sau, după caz, a situațiilor”, începând cu data nașterii celui de-al doilea copil.

II. Observații

1. Deși inițiativa legislativă propune modificarea textului art. 8 alin. (7) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010*, semnalăm faptul că acest text nu face parte din cuprinsul acestei ordonanțe de urgență ci din cuprinsul *Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 52/2011*.

Referitor la obiectul de reglementare al propunerii legislative, precizăm că, prin art. 4 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*:

„(1) Actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte.

(2) Categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin *Constituția României, republicată*, și prin celelalte legi”.

Art. 1 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, stabilește că „Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească (...)”. În strânsă legătură cu principiul separației puterilor în stat, legiuitorul constituant a stabilit, potrivit art. 61 alin. (1) și art. 73 alin. (1), că „Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării” și „(...) adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare”. Potrivit art. 102 alin. (1) și art. 108 alin. (1) și (2) din *Legea fundamentală*, „Guvernul (...) asigură realizarea politicii interne și

externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice” și „adoptă hotărâri și ordonanțe”, hotărârile acestuia fiind adoptate pentru „organizarea executării legilor”.

2. Art. 2-29 din *Ordonanța urgentă a Guvernului nr. 111/2010* reglementează doar drepturile care se acordă persoanelor ai căror copii se nasc începând cu data de 1 ianuarie 2011. Așadar, dreptul la o indemnizație majorată cu 600 lei, în baza art. 9 alin. (6) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010* se acordă doar persoanelor care se află în concediu de îngrijire a copilului în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 (respectiv copilul născut începând cu data de 1 ianuarie 2011), în situația în care i se naște un al doilea copil în perioada concediului.

În cazul părinților care beneficiază de concediu de creștere a copilului pentru primul copil (respectiv copil născut până la data de 31 decembrie 2010) în baza vechii legislații, respectiv *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005*, iar ulterior li se naște un al doilea copil sau mai mulți înainte de finalizarea perioadei concediului, indemnizația acordată rămâne cea stabilită pentru primul copil, în condițiile prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005*, act normativ care, la art. 6 alin. (4), prevede că în cazul suprapunerii a două sau trei situații de natură a genera dreptul la indemnizație și concediu se acordă o singură indemnizație.

3. Precizăm că textul inițiativei legislative este ambiguu, deoarece se propune ca, în situația în care o persoană se află la primul copil în perioada de concediu și indemnizație pentru creșterea copilului și naște alt/alți copil/copii sau se află în *una dintre situațiile prevăzute la art. 8 alin. (2)*, respectiv *a adoptat copilul, i s-a încredințat copilul în vederea adopției sau are copilul în plasament*, pe perioada suprapunerii nașterilor sau, după caz, a situațiilor, suma prevăzută la art. 9 alin. (6) să fie acordată de la „data nașterii” celui de-al doilea copil.

4. Aplicarea măsurii propuse în inițiativa legislativă ar conduce la un efort bugetar suplimentar care nu a fost estimat.

Precizăm că la adoptarea oricăror măsuri ce presupun angajarea de cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat care conduc la creșterea

deficitului bugetului general consolidat trebuie să țină seama de presiunile și riscurile determinate de evoluția economică internă și externă.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, trebuie elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Menționăm, de asemenea, că, potrivit prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Mihai – Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului