

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea
Guvernului României și a ministerelor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B2 din 23.02.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, se propune o organizare a Guvernului bazată pe coordonarea sectorială a priorităților de guvernare, prin intermediul unor miniștri de stat, care împreună cu primul-ministru să formeze Consiliul primului-ministru, ca organism programatic al actului de guvernare.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.e) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Referitor la forma proiectului, semnalăm că aceasta nu ține seama de prevederile Legii nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește elaborarea actelor normative.

Avem în vedere abrogarea unor prevederi dintr-un act modificator - propusă la **pct.3 și 13**, ambele preconizând abrogarea alin.(2) din Legea nr.23/2004, fără a preciza despre care articol din actul normativ de bază este vorba.

Menționăm că, în situații similare, Curtea Constituțională a declarat neconstituțional actul de modificare ce nu a fost sistematizat corect și nu a fost redactat într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, clar și precis, care să excludă orice echivoc. Astfel, potrivit Deciziei nr.1018/2010, instanța de contencios constituțional a statuat că, „potrivit dispozițiilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”.

3. La titlu, pentru corectitudine normativă, sintagma „nr.90 din 26 martie 2001” trebuie redată sub forma „nr.90/2001”.

4. La partea introductivă a articolului unic, din aceleași considerente, este necesar ca expresia „nr.164/2 apr.2001” să fie înlocuită cu expresia „nr.164 din 2 aprilie 2001”.

5. Pentru respectarea rigorilor de tehnică legislativă, în cazul în care se aduc modificări actului normativ de bază, este necesară reformularea părții dispozitive a punctelor subsumate articolului unic, astfel:

„La articolul ... alineatul (...), litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„La articolul ..., litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„Alineatul/Alineatele ... al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”;

„Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În situația în care se intenționează completarea Legii nr.90/2001, partea dispozitivă a punctelor trebuie reformulată, astfel:

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”;

„După articolul ... se introduce un nou articol, art...., cu următorul cuprins:”.

6. Semnalăm că, potrivit exigențelor de redactare a actelor normative, nu este recomandat ca secțiunile să fie alcătuite dintr-un singur articol, așa cum este cazul secțiunii propuse la pct.1 din proiect. Sugerăm, de aceea, resistemizarea textelor propuse.

Față de forma prezentată, **partea dispozitivă a pct.1** ar fi trebuit formulată, astfel:

„1. După Secțiunea 1 a Capitolului I se introduce o nouă secțiune, Secțiunea 1¹, alcătuită din art.1¹ „Exercitarea funcțiilor Guvernului”, cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru **alin.(3) al art.1¹**, pentru corectitudinea normei de trimitere, aceasta trebuie să facă referire numai la alin.(2).

7. La **pct.2**, având în vedere că se propune numai modificarea alin.(1) al art.3, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„2. Alineatul (1) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, urmează a se reda, între ghilimele, textul propus, fără a fi identificat prin abrevierea „Art.3”, întrucât nu se modifică întregul articol. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea dispozitivă a pct.8 și 11**.

8. Referitor la **pct.3**, semnalăm că partea dispozitivă nu este corectă, deoarece se preconizează abrogarea unui alineat dintr-un act modificator și fără a se preciza articolul din care face parte. Menționăm că ar putea fi vorba despre alin.(2) al art.3 care a fost modificat prin Legea nr.23/2004. Semnalăm însă, că prin abrogarea acestui text, viceprim-ministrul și miniștrii delegați sunt excluși din categoria membrilor Guvernului, deși alin.(3) al aceluiași articol, **rămas nemodificat**, se referă la viceprim-ministru. Se impune revederea soluției legislative propuse. Observația este valabilă și pentru **partea dispozitivă a pct.13**.

9. Din rațiuni de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct.4-7 și 9** trebuie reformulată, astfel:

„4. La articolul 11, litera b¹) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„5. La articolul 11, după litera b¹) se introduce o nouă literă, lit.b²), cu următorul cuprins:”.

„6. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„7. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, textul art.21 în forma dorită de inițiator.

„9. După art.23 se introduce un nou articol, art.23¹, cu următorul cuprins:”.

Această ultimă observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea dispozitivă a pct.10**.

10. Referitor la textul propus la **pct.11** pentru **alin.(2) al art.33**, semnalăm că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.32/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr.377/2002, cu modificările ulterioare, Regia Autonomă „Locato” a fost desființată, fiind comasată prin absorbție de către Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, motiv pentru care referirea la această regie autonomă nu este corectă.

11. Întrucât se preconizează ca proiectul să aibă o singură anexă, apartenența acesteia la proiect trebuie precizată în cadrul alin.(4) al art.1¹, prin utilizarea sintagmei „prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta lege”. Pe cale de consecință, pct.14 din proiect trebuie eliminat, urmând a fi introdus în finalul proiectului un punct distinct, cu următorul cuprins:

„După articolul 61 se introduce anexa, al cărei cuprins este prevăzut în anexa la prezenta lege”.

12. În vederea respectării exigențelor de tehnică legislativă, precizăm că norma propusă la pct.14 al articolului unic pentru art.63 nu se poate integra în actul normativ de bază, ea putând constitui un eventual art.II al proiectului.

În ceea ce privește intrarea în vigoare a prezentei legi, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, trebuie precizată o dată certă, astfel că textul trebuie reformulat.

13. Referitor la **anexă**, potrivit uzanței normative, aceasta trebuie marcată, astfel:

„Anexă
(Anexa la Legea nr.90/2001)”.

Totodată, semnalăm că denumirea ministerelor din cuprinsul anexei nu corespunde cu denumirea actuală a acestora.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 169/1203.2012.

Lege privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

1. modificări prin L. nr. 161/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003 *abrogă art.4 alin. (1)*
 Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

2. modificări prin O.U.G. nr. 64/2003 M. Of. nr. 464/29 iun. 2003 *modifică art. 21 alin. 1 lit. b; introduce alin. 2 la art. 47*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004

3. modificări prin L. nr. 23/2004 M. Of. nr. 187/3 mar. 2004 *modifică art.2, art.3 alin.(2), art.15 lit.c), art.20, art.21, art.22 alin.(4); introduce alin.(2) la art.37, alin.(4) la art.53*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

4. modificări prin O.U.G. nr. 11/2004 M. Of. nr. 266/25 mar. 2004 *modifică art. 25 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 iun. 2004

NOTĂ: În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc, în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează: a) Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu Autoritatea Națională pentru Tineret, în cazul prevederilor care reglementează activitatea de tineret, și cu Ministerul Educației și Cercetării, în cazul celorlalte prevederi; b) Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și, respectiv, cu Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor.

5. modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 64/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

6. modificări prin O.U.G. nr. 17/2005 M. Of. nr. 229/18 mar. 2005 *modifică art. 25 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005

Notă: În actele normative în vigoare care reglementează regimul silvic și/sau vânătoarea, denumirile "inspectorate teritoriale de regim silvic și cinegetic" și "direcții teritoriale de regim silvic și de vânătoare" se înlocuiesc cu denumirea "inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare"; Notă: În actele normative în vigoare, sintagma "agenți economici" se înlocuiește cu sintagma "operatori economici";

7. completat prin L. nr. 117/2005 M. Of. nr. 389/9 mai 2005 *introduce alin. (2) la art. 19*
 Lege pentru completarea art. 19 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

8. modificări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 17/2005*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale

169

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 76/2005 M. Of. nr. 618/15 iul. 2005 *modifică art.26 alin. (3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 26 alin. (3) din
Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea
Guvernului României și a ministerelor
respinsă prin L. nr. 250/2005 M. Of. nr. 734/12 aug. 2005
- 10 modificări prin L. nr. 250/2005 M. Of. nr. 734/12 aug. 2005 *respinge O.U.G. nr. 76/2005*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 76/2005 pentru modificarea art. 26 alin. (3) din Legea nr.
90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului
României și a ministerelor
- 11 modificări prin L. nr. 250/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 *modifică art. 53 alin. (1) lit. b);
introduce lit. b_1) la art. 11*
Lege pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea
și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 87/2007 M. Of. nr. 634/14 sep. 2007 *abrogă art. 11 lit. n)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii cetățeniei
române nr. 21/1991
aprobată cu modificări și L. nr. 70/2008 M. Of. nr. 283/11 apr. 2008
completări prin
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 221/2008 M. Of. nr. 882/24 dec. 2008 *modifică art. 3 alin. (2);
introduce alin. (3), (4) și (5) la art. 3*
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de
reorganizare în cadrul administrației publice centrale
aprobată prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009
Notă: (v. Înlocuiește, în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile: "Ministerul Internelor și Reformei
Administrative" cu "Ministerul Administrației și Internelor", "Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale" cu
"Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale", "Ministerul Apărării" cu "Ministerul Apărării Naționale",
"Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației" cu "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale",
"Ministerul Culturii și Cultelor" cu "Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național", "Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Locuințelor" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuințelor", "Ministerul Economiei și
Finanțelor" cu "Ministerul Economiei", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de economie, și cu
"Ministerul Finanțelor Publice", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de finanțe, "Ministerul
Educației, Cercetării și Tineretului" cu "Ministerul Educației, Cercetării și Inovării", "Ministerul pentru Întreprinderi
Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Libérale" cu "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și
Mediului de Afaceri", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de întreprinderile mici și mijlocii,
comerț și mediul de afaceri, și cu "Ministerul Turismului", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de
turism, "Ministerul Transporturilor" cu "Ministerul Transporturilor și Infrastructurii", "Ministerul Justiției" cu
"Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești", "Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile" cu "Ministerul Mediului",
"Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de șanse" cu "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale", "Ministerul
Sănătății Publice" cu "Ministerul Sănătății", "Autoritatea Națională pentru Tineret" și "Agenția Națională pentru
Sport" cu "Ministerul Tineretului și Sportului")
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 17/2009 M. Of. nr. 145/9 mar. 2009 *modifică art. 15 lit. c), art. 20, art. 21, art.
22 alin. (4)*
Ordonanță de urgență privind desființarea Cancelariei Primului-
Ministru și stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea
aparaturii de lucru al Guvernului
Notă: v. În cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirea "Cancelaria Primului-Ministru" se înlocuiește în mod
corespunzător cu denumirea "aparatură proprie de lucru al primului-ministru" sau, după caz, cu denumirea
"Secretariatul General al Guvernului", iar titulatura "șeful Cancelariei Primului-Ministru" cu titulatura "secretar
general al Guvernului".
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 24/2009 M. Of. nr. 176/20 mar. 2009 *modifică art. 15 lit. c)*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor competențe
pentru ordonatorul principal de credite al aparatului de lucru al
Guvernului
aprobată prin L. nr. 297/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009
- 16 modificări prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 221/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în
cadrul administrației publice centrale

- 17 modificări prin L. nr. 297/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 24/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2009 privind stabilirea unor competențe pentru ordonatorul principal de credite al aparatului de lucru al Guvernului
- 18 completat prin L. nr. 376/2009 M. Of. nr. 835/3 dec. 2009 *introduce alin. (4) la art. 26*
Lege pentru completarea art. 26 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 2/2010 M. Of. nr. 76/3 feb. 2010 *modifică art. 3 alin. (3);
introduce alin. (6) la art. 3*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative