



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
36/16.03.2012
359
0603 2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind contractele de investiții de interes public*”, inițiată de domnii deputați Viorel Arion, Radu Eugeniu Coclici, Mircea Giurgiu și Petru Movilă – Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, progresist (Bp. 578/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare instituirea obligației de a fi făcute publice contractele încheiate de statul român cu partenerii români sau străini care privesc, atât investițiile, cât și vânzarea-cumpărarea de active/acțiuni în cadrul campaniilor care gestionează resurse de interes național.

II. Observații

1. *Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare*, prin art. 102 – art. 104, stabilește următoarele:

„ART. 102 (1) *Contractul este supus dispozițiilor legii în vigoare la data când a fost încheiat în tot ceea ce privește încheierea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea sa.*

(2) *Modificarea contractului se face cu respectarea tuturor condițiilor prevăzute de legea în vigoare la data modificării. În privința elementelor ce nu fac obiectul modificării, sunt aplicabile dispozițiile alin. (1).*

ART. 103 Obligațiile născute din faptele juridice extra-contractuale sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data producerii ori, după caz, a săvârșirii lor.

ART. 104 (1) Constituirea, conținutul și opozabilitatea drepturilor reale de garanție sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data când s-au născut.

(2) Formalitățile de publicitate pentru opozabilitate față de terți a drepturilor reale de garanție sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data efectuării acestora.

(3) Drepturile reale de garanție își păstrează rangul de prioritate dobândit conform legii în vigoare la momentul realizării formalităților de publicitate”.

Se constată, așadar, că acest domeniu, respectiv al nerespectării clauzelor contractuale, este deja reglementat printr-o lege adoptată de Parlamentul României.

Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, reglementează în mod explicit, la Titlul II, capitolul I, prin art. 1166-1323, modalitatea de încheiere a contractelor, derularea și încetarea acestora.

Analizând definiția dată de *Codul civil*, la art. 1166, conform căruia „*Contractul este acordul de voințe dintre două sau mai multe persoane cu intenția de a constitui, modifica sau stinge un raport juridic*”, considerăm că publicitatea unor contracte, precum și a clauzelor acestora ar trebui să rămână la aprecierea părților contractante.

2. În ceea ce privește contractele încheiate de statul român cu partenerii străini în domeniul investițiilor, care gestionează resurse de interes național sunt perfectate, după caz în conformitate cu prevederile acordurilor internaționale în domeniul investițiilor la care România este parte.

Condițiile de publicitate ale prevederilor contractelor încheiate în baza acordurilor internaționale sunt de obicei reglementate în cuprinsul acordurilor, ca urmare a înțelegerii la care au ajuns părțile.

În cazul în care acordurile internaționale incidente în domeniul reglementat de propunerea legislativă conțin prevederi cu privire la confidențialitatea contractelor încheiate în baza respectivelor acorduri, aceste prevederi pot fi modificate doar cu acordul tuturor părților.

Conform art. 11 din *Constituția României, republicată*, statul român se obligă să îndeplinească întocmai și cu bună-credință obligațiile ce-i revin din tratatele la care este parte.

Având în vedere aceste aspecte, adoptarea de către Parlamentul României a unui act normativ care prevede publicarea contractelor încheiate de statul român cu parteneri străini și care privesc investiții de interes public poate institui obligații cu privire la viitoarele contracte încheiate în baza unor acorduri internaționale la care România va deveni parte.

În ceea ce privește publicarea unor contracte deja încheiate, aceasta poate fi făcută doar cu acordul statelor cu care România a încheiat tratate internaționale în domeniul investițiilor și care prevăd condiții de publicitate contrare. În cazul în care părțile convin cu privire la publicarea contractelor, acest demers urmează a se realiza în Monitorul Oficial al României.

Totodată, considerăm că ar fi fost utilă efectuarea unei analize comparative a acestei inițiative prin prisma conformității cu legislația și practica europeană (sau regională) în materie, ca și a raportării, pe fond și din punctul de vedere al tehnicii legislative, la legislația română actuală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Mihai – Răzvan UNGUREANU

Domnului senator Vasile BLAGA

Președintele Senatului