



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
79/13.02.2012

Biroul permanent al Senatului
Bp 573 17.02.2012
Nr. 113 /DPST
DATA 20012012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 30 din Legea nr. 263/2010, privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de un grup de senatori – PSD (Bp. 573/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 30 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în categoria locurilor de muncă în condiții speciale și a *locurilor de muncă din cadrul activităților și unităților care vor obține avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale*, ulterior termenului prevăzut în *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale*.

II. Observații

1. Începând cu data de 01.04.2001, data intrării în vigoare a *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, locurile de muncă încadrate în grupele I și II de muncă până la această dată, cu excepția celor care au fost prevăzute ca fiind activități desfășurate în condiții speciale, s-au considerat ca fiind în condiții deosebite.

Încadrarea activităților în condiții speciale de muncă pe baza criteriilor legale a fost atributul exclusiv al angajatorilor care, împreună cu sindicatele reprezentative sau, după caz cu reprezentanții angajaților în cadrul comitetului de securitate și sănătate în muncă ori cu responsabilul cu protecția muncii puteau solicita reevaluarea locurilor de muncă. Prin urmare, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003 (act normativ abrogat), obligativitatea depunerii dosarului la Secretariatul Comisiei în vederea obținerii avizelor de încadrare a activității în condiții speciale, revenea angajatorului.

Criteriile utilizate în determinarea locurilor de muncă cu condiții speciale au fost, după caz, specificul locului de muncă, natura operațiilor pe care le presupunea activitatea pentru care se solicita încadrarea în condiții speciale, precum și particularitățile meseriei.

Potrivit art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003, unul dintre criterii l-a constituit încadrarea locurilor de muncă în grupa I de muncă, anterior datei de 1 aprilie 2001.

Metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții speciale includea obligatoriu parcurgerea, în ordinea cronologică, a unor etape. Obligația de parcurgere a acestor etape era în sarcina exclusivă a angajatorului, care avea obligația să solicite și avizul Comisiei pentru acordarea avizelor de încadrare în condiții speciale, constituită în cadrul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003, avizele privind îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale a unor locuri de muncă pentru angajatorii solicitanți au fost acordate de către Comisia pentru acordarea avizelor de încadrare în condiții speciale, pe baza documentațiilor depuse până la data de 30 iunie 2005, de către angajatori.

Rezultatele aplicării acestei hotărâri s-au transpus în *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*.

Prin intrarea în vigoare a *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, a fost abrogată Legea nr. 226/2006, dar anexa nr. 2 la lege a preluat lista cuprinzând locurile de muncă încadrate în condiții speciale din Legea nr. 226/2006, iar anexa nr. 3 la lege a preluat lista unităților care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003.

Astfel, potrivit prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010, locurile de muncă în condiții speciale sunt cele din:

- a) unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă;
- b) activitățile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor prime nucleare, zonele I și II de expunere la radiații;
- c) activitățile din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale, prevăzute de actele normative cu regim clasificat emise până la data intrării în vigoare a prezentei legi;
- d) aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în anexa nr. 1;
- e) activitățile și unitățile prevăzute în anexele 2 și 3;
- f) activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4.

Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006 – care transpune *Directiva-cadru 89/391* - și cele 19 hotărâri de Guvern care transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă nu mai prevăd alt fel de condiții decât cele normale și pentru a fi în spiritul directivei transpuse, angajatorul are ca obligații principale, următoarele:

- să asigure securitatea și sănătatea în toate aspectele legate de muncă;

- să ia măsurile necesare pentru asigurarea securității și protecția sănătății lucrătorilor, prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă;

- să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi, în cazul noxelor pentru care s-au stabilit astfel de limite, în cele 19 hotărâri de Guvern din domeniul securității și sănătății în muncă.

Neîndeplinirea acestor obligații constituie abateri, pentru care sunt prevăzute sancțiuni atât în Legea nr. 319/2006, cât și în hotărârile de Guvern care prevăd măsuri speciale de remediere.

De la 1 ianuarie 2007, România în calitatea sa de stat membru are obligația să respecte legislația europeană în domeniu, fapt ce presupune ca

măsurile luate să fie în concordanță cu prevederile legislației naționale și europene actuale.

Dacă anterior datei aderării la Uniunea Europeană, aplicarea legislației interne și stabilirea de derogări de la anumite prevederi legale se afla la latitudinea statului respectiv, după data aderării prevalează obligația de respectare a prevederilor legislației europene.

2. În ceea ce privește modalitatea de redactare a textului, semnalăm caracterul confuz al modalității de exprimare normativă a intenției de reglementare pentru soluția legislativă preconizată prin **pct. 1** al articolului unic care, în forma prezentată, este în contradicție cu cuprinsul anexei nr. 3 la Legea nr. 263/2010, întrucât în această anexă sunt nominalizate unitățile care au obținut deja avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Soluția preconizată prin **pct. 2** al articolului unic creează un paralelism în reglementare prin preluarea parțială a textului alin. (3) al art. 30, care prevede deja că procedura de reevaluare prevăzută la alin. (2) se stabilește prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, semnalăm că *Expunerea de motive* nu îndeplinește exigențele prevăzute de prevederile art. 138 alin. (5) din Constituție, deoarece nu menționează sursele financiare necesare pentru punerea în aplicare a măsurilor propuse prin soluțiile legislative preconizate.

De asemenea, în *Expunerea de motive* nu se regăsește o evaluare a impactului cheltuielilor, potrivit cerințelor prevăzute de art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, nefiind însoțită de fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și de declarația conform căreia, majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Vasile BLAGA

Președintele Senatului