



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

352
06032012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
87/16.03.2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă*, inițiată de domnii deputați Adrian Năstase și Victor Socaciu din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 650/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă vizează introducerea în textul *Legii nr.193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă, cu modificările și completările ulterioare*, a unei noi categorii de tichete, respectiv cele pentru carte, a căror valoare este de 500 lei pentru un salariat în decursul unui an fiscal.

Totodată, se propune acordarea unei facilități fiscale pentru angajatori și angajați, în sensul că sumele corespunzătoare tichetelor pentru carte acordate de către angajator sunt deductibile la calculul impozitului pe profit, respectiv la impozitul pe venit, în limita a 500 lei pentru fiecare angajat, pe un an calendaristic, iar pentru salariat sunt scutite de plata impozitului pe venituri și a impozitelor sociale aferente.

II. Observații

1. Referitor la facilitățile fiscale instituite prin inițiativa legislativă precizăm faptul că *principiul neutralității măsurilor fiscale* în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri, cu forma de proprietate, asigurând condiții egale investitorilor, capitalului român și străin reprezintă unul dintre principiile privind impunerea fiscală și presupune aplicarea unui regim fiscal unitar, fără excepții de la regula generală.

Acordarea de regimuri fiscale preferențiale înseamnă în fapt o sarcină fiscală mai mare pentru contribuabilii care nu sunt vizati de aceste măsuri și, totodată, încălcarea dispozițiilor Constituției României referitoare la justa așezare a sarcinilor fiscale.

Din punct de vedere al impozitului pe profit menționăm faptul că, în contextul actual legislativ, implementarea măsurii privind acordarea tichetelor pentru carte acordate de către angajator în limita a 500 lei pentru fiecare angajat, pe an calendaristic, implică un efort financiar suplimentar, constând în creșterea cheltuielilor angajatorilor, în condițiile în care majoritatea acestora acordă o importanță tot mai mare planificării și optimizării cheltuielilor în domeniile proprii de activitate.

De asemenea, în contextul economic actual, acordarea deductibilității cheltuielilor cu tichetele de carte la calculul impozitului pe profit ar crea dezavantaje, precum diminuarea veniturilor bugetare provenind din impozitul pe profit și ar conduce la încălcarea principiului reglementat de art. 21 alin.(1) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia sunt considerate deductibile la calculul impozitului pe profit cheltuielile efectuate în scopul realizării de venituri impozabile, inclusiv cele reglementate prin acte normative în vigoare.

Din punct de vedere al impozitului pe venit arătăm că *Legea nr.571/2003* stabilește cadrul legal pentru impozitele și taxele care constituie venituri la bugetul de stat și bugetele locale, precizează contribuabilii care trebuie să plătească aceste impozite și taxe, precum și modul de calcul și de plată al acestora.

Introducerea deductibilității la calculul impozitului pe venit a sumelor corespunzătoare tichetelor pentru carte acordate de angajatori pentru fiecare angajat, precum și neimpozitarea pentru salariat a avantajelor sub forma sumelor corespunzătoare tichetelor pentru carte ca venituri din salarii, creează un tratament fiscal discriminatoriu față de celelalte categorii de persoane fizice care obțin venituri din alte categorii.

Totodată, acordarea deductibilității cheltuielilor cu tichetele de carte la calculul impozitului pe venit și neimpozitarea contravalorii tichetelor de carte pentru salariat generează diminuarea veniturilor bugetare provenind din impozitul pe venit.

Din punct de vedere al contribuțiilor sociale, menționăm că tratamentul fiscal al contribuțiilor sociale trebuie să fie corelat cu cel al impozitului pe venit.

2. Supunem atenției faptul că obiectivele Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2012-2014 constau în continuarea consolidării fiscale, stabilitatea și predictibilitatea sistemului fiscal, controlul strict al cheltuielilor bugetare și revizuirea acestora prin alocarea de sume pentru investiții și pentru fonduri europene.

De altfel, potrivit angajamentelor asumate de Guvernul României în cadrul Acordului stand-by cu Fondul Monetar Internațional, țara noastră s-a angajat ca pentru anul 2012 să reducă deficitul bugetar cash la 1,9% din PIB, respectiv 3% din PIB (metodologia ESA).

3. Aplicarea prevederilor prezentei propuneri legislative, respectiv acordarea de tichete de carte pentru personalul din sectorul bugetar, generează influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului general consolidat de cca. 603,3 mil. lei anual.

În acest context semnalăm faptul că inițiatorii propunerii legislative nu au precizat sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se, astfel, dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Potrivit prevederilor art.7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, inițiatorii au obligația să prezinte o declarație conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Mihai - Răzvan UNGUREANU

Domnului senator Vasile BLAGA
Președintele Senatului