



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B649 din 07.12.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul stabilirii drept contravenție a faptei constând în organizarea, în zonele de protecție a monumentelor istorice, a oricăror manifestări de natură a aduce atingere integrității fizice și morale a monumentelor istorice.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la **pct.1 - 3 ale articolului unic**, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. După alineatul (2) al articolului 11 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”;

„2. La articolul 55 alineatul (1), după litera d) se introduce o nouă literă, lit.d¹), cu următorul cuprins:”;

„3. Alineatul (2) al articolului 55 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

3. În ceea ce privește norma propusă la **pct.1** pentru art.11 alin.(3), semnalăm că din redactarea textului nu rezultă cu suficientă claritate care anume sunt manifestările interzise. Precizăm că art.9 alin.(5) din Legea nr.422/2001 stabilește deja, sub sancțiunea

contravențională prevăzută la art.55 lit.d), interdicția desfășurării, în zonele de protecție a monumentelor istorice care sunt lăcașuri de cult, în aer liber, în perioada în care în cadrul acestora se desfășoară serviciu religios, a unor manifestări care, prin poluarea sonoră sau vizuală pe care o produc, pot impieta asupra desfășurării serviciului religios, cu excepția situației în care există acordul autorității religioase care administrează lăcașul. În plus, potrivit dispozițiilor art.50 alin.(4) și art.51 alin.(3) lit.c) din aceeași lege, este permisă organizarea, în zona de protecție a monumentelor istorice, a unor manifestări culturale, sportive sau de agrement, de genul spectacolelor, expozițiilor, târgurilor sau parcurilor de distracții.

Având în vedere interdicțiile și permisiunile prevăzute de actul normativ de bază, este necesar ca norma propusă să fie reformulată, astfel încât să se evite atât reglementarea din nou a unora dintre interdicții, cât și interzicerea anumitor fapte care sunt permise prin celelalte prevederi ale legii cadru în materie. Totodată, menționăm că referirea generică la manifestări „de natură a aduce atingere integrității fizice și morale a monumentelor istorice” nu este suficient de clară, astfel încât sfera manifestărilor interzise să poată fi determinată cu precizia necesară. Avem în vedere atât faptul că, potrivit textului, încadrarea unei manifestări în categoria celor interzise s-ar face prin utilizarea unui criteriu prea larg, respectiv prin aprecierea faptului că manifestarea ar putea fi „de natură” să aducă atingere „integrității” monumentelor istorice. În acest context, s-ar putea aprecia că orice manifestare culturală, sportivă sau de agrement, permisă potrivit art.50 alin.(4) și art.51 alin.(3) lit.c) ar putea fi interzisă, întrucât ar fi de natură să aducă atingere „integrității fizice” a monumentelor istorice, pentru că presupune adunarea laolaltă, într-un spațiu determinat, a unui număr mare de persoane. Pe de altă parte, din redactarea propusă nu rezultă care este semnificația noțiunii de „integritate morală” a unui monument istoric.

Având în vedere cele de mai sus, sugerăm reanalizarea și reformularea normei propuse pentru art.11 alin.(3), astfel încât din text să rezulte cu claritate sfera manifestărilor a căror organizare este interzisă.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘ
PREȘEDINTE



București

Nr. 417/29.12.2011.

Lege privind protejarea monumentelor istorice

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 938/20 nov. 2006
Lege privind protejarea monumentelor istorice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 77/2009 M. Of. nr. 439/26 iun. 2009 abrogă art. 51 alin. (3) lit. d)
Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
aprobată cu modificări și L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010
completări prin
- 3 modificări prin L. nr. 261/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009 abrogă art. 48 lit. d)
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 4 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art. 27
Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectorat Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directoriile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București a Arhivelor Naționale"; f) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; g) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; h) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; i) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; j) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; k) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; l) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 43/2010 M. Of. nr. 316/13 mai 2010 modifică art. 24 alin. (2), art. 26 alin. (1) pct. 16, art. 33 alin. (1) lit. e);
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009
abrogă art. 26 alin. (1) pct. 18, art. 28 alin. (3) lit. j)
aprobată cu modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011

6 modificări prin O.U.G. nr. 12/2011 M. Of. nr. 114/15 feb. 2011 modifică art. 30 alin. (3), art. 31 alin. (3) și

Ordonanță de urgență pentru reorganizarea unor instituții aflate subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, precum și pentru reducerea unor cheltuieli

aprobată prin L. nr. 179/2011 M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

7 modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 43/2010

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2010 pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009