

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Tratatului între Regatul Belgiei, Republica Bulgaria, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Irlanda, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, România, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Croația privind aderarea Republicii Croația la Uniunea Europeană, semnat de România la Bruxelles, la 9 decembrie 2011

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat în urma semnării de către România, în marja Consiliului European de la Bruxelles, la 9 decembrie 2011, a Tratatului de aderare a Republicii Croația la Uniunea Europeană.

1. Descrierea situației actuale

Republica Croația este țară candidată la aderarea la UE din anul 2004, iar negocierile de aderare, pentru cele 35 de capitole de negociere, au început în 2005. La data de 30 iunie 2011, statele membre au decis să încheie negocierile de aderare cu Croația. Conform celor stabilite, aceasta ar urma să devină membră a Uniunii Europene la data de 1 iulie 2013, după ratificarea Tratatului de aderare de către toate statele membre și respectiv de către Croația.

România a participat în cadrul negocierilor Tratatului de aderare a Croației, convenind, alături de celelalte state membre, forma finală a textului acestui document.

La sfârșitul lunii octombrie 2011, a fost agreată versiunea finală în limba engleză a Tratatului de Aderare a Croației la UE. Versiunea agreată în limba engleză a constituit modelul pentru finalizarea traducerilor și în celelalte limbi oficiale UE, precum și în limba croată. Versiunile în celelalte limbi oficiale, inclusiv limba română, au fost finalizate în luna noiembrie 2011.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ introduce Tratatul de aderare a Croației, document care va face parte din dreptul primar al UE, în ordinea juridică internă a României.

3. Alte informații

Structura Tratatului de aderare

Tratatul de aderare a Republicii Croația la Uniunea Europeană cuprinde:

- Tratatul de aderare
- Actul privind condițiile de aderare a Republicii Croația, precum și adaptările la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice
- Anexele
- Protocolul privind anumite modalități referitoare la un posibil transfer excepțional de unități ale cantității atribuite emise în temeiul Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice către Republica Croația, precum și la compensația conexă
- Actul final, care cuprinde: I. Textul Actului final și II. Declarații: A. Declarația comună a actualelor statelor membre, Declarația comună privind aplicarea deplină a dispozițiilor acquis-ului Schengen; B. Declarația comună a anumitor state membre actuale; Declarația Republicii Federale Germania și a Republicii Austria privind libera circulație a lucrătorilor: Croația; C. Declarația comună a actualelor statelor membre și a Republicii Croația, Declarația comună privind Fondul european de dezvoltare; D. Declarația Republicii Croația, Declarația Republicii Croația privind măsurile tranzitorii pentru liberalizarea pieței terenurilor agricole croate.

Precizăm că Protocolul are valoare juridică obligatorie, spre deosebire de Declarații, care au doar valoare politică.

În ceea ce privește declarațiile, menționăm Declarația comună privind aplicarea deplină a dispozițiilor acquis-ului Schengen, care prevede faptul că se înțelege că procedurile convenite pentru aplicarea deplină pe viitor de către Croația a tuturor dispozițiilor acquis-ului Schengen – astfel cum sunt incluse în Tratatul de aderare a Croației la Uniune (denumit în continuare „Tratatul de aderare a Croației”) – nu aduc atingere și nu au niciun fel de implicații asupra deciziei care urmează să fie luată de Consiliu privind punerea în aplicare deplină a dispozițiilor acquis-ului Schengen pentru Bulgaria și România. Decizia Consiliului privind punerea în aplicare deplină a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Bulgaria și România este luată pe baza procedurii prevăzute în

acest sens în Tratatul de aderare a Bulgariei și României la Uniune din 2005 și în conformitate cu concluziile Consiliului din 9 iunie 2011 privind încheierea procesului de evaluare a gradului de pregătire al Bulgariei și României în vederea punerii în aplicare a tuturor dispozițiilor acquis-ului Schengen. Procedurile convenite pentru aplicarea deplină pe viitor de către Croația a tuturor dispozițiilor acquis-ului Schengen – astfel cum vor fi incluse în Tratatul de aderare a Croației – nu creează o obligație juridică în niciun alt context decât cel al Tratatului de aderare a Croației.

Prezentare succintă a Tratatului de aderare

1. Tratatul între statele membre ale Uniunii Europene și Republica Croația privind aderarea Republicii Croația la Uniunea Europeană cuprinde 4 articole și menționează că Republica Croația devine prin prezentul tratat membră a Uniunii Europene și a Comunității Europene a Energiei Atomice. De asemenea, Republica Croația devine parte la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, astfel cum sunt acestea modificate sau completate.

Cu privire la condițiile referitoare la admitere și modificările aduse tratatelor menționate mai sus, acestea sunt stabilite în Actul anexat la Tratatul de aderare, iar dispozițiile respectivului act fac parte integrantă din Tratat.

2. În ceea ce privește Actul privind condițiile de aderare a Republicii Croația, precum și adaptările la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, acesta cuprinde adaptările permanente și temporare convenite în cadrul negocierilor:

Partea întâi se referă la “Principii”, cuprinzând precizări terminologice cu privire la anumiți termeni sau anumite expresii (“tratate originare”, „actualele state membre”, „Uniunea”, „instituții”). De asemenea, se prevede faptul că, de la data aderării, dispozițiile tratatelor originare și actele adoptate de instituții înainte de aderare sunt obligatorii pentru Croația și se aplică în Croația în condițiile stabilite prin aceste tratate și prin actul de aderare.

Partea a doua conține dispoziții relative la adaptări ale tratatelor, și anume: Titlul I: Dispoziții instituționale și Titlul II: Alte adaptări. Astfel, este reglementată participarea

Croației în cadrul instituțional al Uniunii Europene.

Partea a treia prevede dispozițiile permanente, făcându-se referire la anexele III și IV.

Partea a patra face referire la dispoziții temporare, după cum urmează: Titlul I Măsuri tranzitorii; Titlul II Dispoziții instituționale; Titlul III Dispoziții financiare; Titlul IV Alte dispoziții.

Partea a cincea este dedicată dispozițiilor privind punerea în aplicare a actului de aderare: Titlul I prevede adaptări ale normelor de procedură ale instituțiilor și ale normelor și normelor de procedură ale comitetelor; Titlul II - Aplicabilitatea actelor instituțiilor, iar Titlul III - Dispoziții finale.

3. Anexele la Tratatul de aderare cuprind următoarele documente:

Anexa I prevede Lista convențiilor și protocoalelor la care Republica Croația devine parte de la data aderării [menționată la articolul 3 alineatul (4) din Actul de aderare]. Anexa II conține Lista dispozițiilor acquis-ului Schengen, astfel cum este acesta integrat în cadrul Uniunii Europene, și ale actelor adoptate în temeiul acestuia sau conexe acestuia, care urmează să fie obligatorii și aplicabile pe teritoriul Republicii Croația de la data aderării [menționată la articolul 4 alineatul (1) din Actul de aderare]. Anexa III prevede Lista menționată la articolul 15 din Actul de aderare: adaptări ale actelor adoptate de instituții, și anume:

1. Libertatea de a presta servicii
2. Dreptul proprietății intelectuale
 - I. Marca de comerț comunitară
 - II. Certificatele suplimentare de protecție
 - III. Desenele și modelele industriale comunitare
3. Servicii financiare
4. Agricultură
5. Pescuit
6. Impozitare
7. Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale

8. Mediu.

Anexa IV cuprinde Lista menționată la articolul 16 din Actul de aderare: alte dispoziții permanente, și anume:

1. Dreptul proprietății intelectuale
2. Politica concurenței
3. Agricultură
4. Pescuit
5. Uniunea vamală.

Anexa V conține Lista menționată la articolul 18 din Actul de aderare: măsuri tranzitorii, și anume:

1. Libera circulație a mărfurilor
2. Libera circulație a persoanelor
3. Libera circulație a capitalurilor
4. Agricultură
 - I. Măsuri tranzitorii pentru Croația
 - II. Contingente tarifare tranzitorii pentru zahărul brut din trestie destinat rafinării
 - III. Măsuri temporare privind plățile directe pentru Croația
5. Siguranța alimentară, politica în domeniul veterinar și fitosanitar
 - I. Găini ouătoare
 - II. Unități (din sectorul cărnii, al laptelui, piscicol și al subproduselor de origine animală)
 - III. Comercializarea semințelor
 - IV. Neum
6. Pescuit
7. Politica în domeniul transportului
8. Impozitare
9. Libertate, securitate și justiție

10. Mediu
- I. Legislația orizontală
- II. Calitatea aerului
- III. Gestionarea deșeurilor
- IV. Calitatea apei
- V. Prevenirea și controlul integrat al poluării
- VI. Produse chimice.

Anexa VI se referă la Dezvoltarea rurală [menționată la articolul 35 alineatul (2) din Actul de aderare].

Anexa VII conține angajamentele specifice asumate de Republica Croația în cadrul negocierilor de aderare [menționate la articolul 36 alineatul (1) paragraful al doilea din Actul de aderare].

Anexa VIII prevede angajamentele asumate de Republica Croația privind restructurarea industriei navale din Croația [menționate la articolul 36 alineatul (1) paragraful al treilea din Actul de aderare].

Anexa IX cuprinde angajamentele asumate de Republica Croația privind restructurarea sectorului siderurgic din Croația [menționate la articolul 36 alineatul (1) paragraful al treilea din Actul de aderare].

Tratatul va intra în vigoare la data ultimei notificări prin care se confirmă îndeplinirea procedurilor legale interne privind intrarea acestuia în vigoare. Data preconizată este 1 iulie 2013.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Tratatul este compatibil cu jurisprudența instanței de la Luxemburg.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Tratatul este redactat în conformitate cu prevederilor tratatelor constitutive și modificatoare ale Uniunii Europene.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 330 din 18 aprilie 2012. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

În aplicarea art. 148 alin. (3) din Constituția României, republicată, Proiectul de Lege trebuie supus, spre adoptare, în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, urmând a fi votat cu o majoritate de două treimi din numărul deputaților și senatorilor.

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Tratatului între Regatul Belgiei, Republica Bulgaria, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Irlanda, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, România, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Croația privind aderarea Republicii Croația la Uniunea Europeană, semnat de România la Bruxelles, la 9 decembrie 2011, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.


PRIM-MINISTRU
MIHAI-RAZVAN UNGUREANU