



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEZANSA
92/23.04.2012

674
12042012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea articolului 284 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*”, inițiată de 8 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PSD, PNL, Mixt, progresist (Bp. 683/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 284 alin. (13) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, **lit. c)**, în sensul scutirii de la plata impozitului pe clădire a persoanelor fizice pentru clădirile realizate pe bază de credite prin programul „*Prima casă*”.

Potrivit *Expunerii de motive*, „*impactul financiar asupra bugetelor locale nu este semnificativ, dar pe termen mediu și lung această măsură va avea chiar un impact pozitiv, prin încurajarea familiilor în achiziționarea de noi locuințe, bineînțeles în strânsă legătură și cu celelalte măsuri de stimulare a creșterii economice*”.

II. Observații

1. În ceea ce privește facilitatea ce se intenționează a se acorda exclusiv proprietarilor pentru clădirile care au fost realizate pe bază de credite în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului „Prima casă”, cu modificările și completările ulterioare*, menționăm că măsura are caracter discriminatoriu în raport cu ceilalți proprietari care realizează construcții prin alte tipuri de credite sau din resurse proprii, creându-se premisele încălcării prevederilor art. 16 alin. (1) din *Constituția României, republicată*.

2. Aplicarea reglementărilor propuse prin inițiativa legislativă conduce la micșorarea veniturilor bugetelor locale.

În acest context, menționăm art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”*.

De asemenea, inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

„(1) *În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Mihai – Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului