



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
115/16.03.2012
358
0603 2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind înființarea „Muzeului Comunismului”*”, inițiată de un grup de deputați – PD-L, Minorități Naționale, Progresist, Independenți (Bp. 633/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Muzeului Comunismului, instituție subordonată Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, și în cadrul căruia vor fi etalate exponate relevante pentru această perioadă istorică.

II. Observații

1. Prin *Hotărârea Guvernului nr. 1372/2009* a fost înființat *Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc (IICCMER)*, instituție publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea Guvernului și în coordonarea primului-ministru.

IICCMER are ca obiective administrarea și analizarea, de o manieră riguroasă și științifică, a memoriei regimului comunist din România, precum și a consecințelor acestuia, sprijinirea constituirii unor mecanisme educaționale și de informare destinate să promoveze, la nivel public, național și internațional, memoria perioadei comuniste din istoria României, dezvoltarea și încurajarea cercetării științifice și studiul avansat în domeniul istoriei comunismului. În conformitate cu mandatul său, Institutul a dezvoltat și realizat proiecte expoziționale în anii 2010 și 2011, care se înscriu pe această linie de dezvoltare a unui Muzeu național al dictaturii comuniste din România.

Printre atribuțiile principale prevăzute de art. 3 alin. (1) din actul normativ menționat figurează și organizarea de expoziții memoriale, lansări de carte, dezbateri privind situarea memoriei comunismului în geografia simbolică a culturii române - lit. l) și amenajarea, în colaborare cu alte instituții publice și private, în țară și în străinătate, de spații memoriale temporare sau permanente - lit. m).

Prin urmare, considerăm că este discutabilă înființarea unei noi instituții publice în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, întrucât, cel puțin parțial, s-ar crea un paralelism instituțional nejustificat.

Una dintre recomandările raportului final al Comisiei Prezidențiale pentru Analiza Dictaturii Comuniste din România prevede înființarea, în colaborare cu Fundația Academică Civică, Asociația Foștilor Deținuți Politici din România, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, Institutul pentru Investigarea Crimelor Comunismului din România, Institutul de Istorie „A.D. Xenopol”, Institutul de Istorie „Nicolae Iorga”, Institutul de Istorie „George Bariț” a unui Muzeu al Dictaturii Comuniste din România.

2. Potrivit *Expunerii de motive*, înființarea acestei instituții are ca premisă istoria postbelică a României și, în special, perioada comunistă, care nu „trebuie negată”.

Dincolo de aceste considerente, instrumentul de motivare al inițiativei legislative nu oferă argumente și date tehnice, financiare și administrative cu privire la noua instituție.

În acest context, considerăm că propunerea legislativă nu respectă regulile de tehnică legislativă, potrivit cărora trebuie să reglementeze relații sociale și să instituie drepturi și obligații, utilizând un limbaj clar și concis, în măsură să asigure aplicarea eficientă a noilor dispoziții.

Din această perspectivă, propunerea legislativă trebuie să cuprindă prevederi clare care să reglementeze toate aspectele legale aferente înființării unei noi instituții: sistemul de finanțare, atribuțiile, obiectivele, relația cu alte instituții publice, modalitatea de organizare, funcționare și conducere, constituirea și gestionarea patrimoniului, datele de identificare ale persoanei juridice de drept public – sediu, categoriile de personal utilizate, sistemul de salarizare, etc.

3. Potrivit art. 2 din propunerea legislativă, Muzeul Comunismului ar urma să fie finanțat prin bugetul Ministerului Culturii și Patrimoniului Național.

În *Expunerea de motive*, nu se indică sursa din care cheltuielile bugetare vizate urmează a fi suportate și nici nu se face referire la implicațiile financiare pe care implementarea măsurilor propuse le presupune. Or, potrivit dispozițiilor art. 138 alin. (5) din Constituția României, "*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*". De asemenea, conform prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, este necesar ca *Expunerea de motive* să fie însoțită de fișa financiară, în care se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat.

Totodată, semnalăm că nu sunt avute în vedere exigențele prevăzute de art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, potrivit căreia, în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară însoțită de declarația conform căreia majorările de cheltuieli respective sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Mihai – Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului