



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, nr.341/2004

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, nr.341/2004, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B689 din 23.02.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, nr.341/2004, cu modificările și completările ulterioare, în vederea reconsiderării conceptului de revoluționar.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că la Consiliul Legislativ a fost transmisă de Biroul Permanent al Senatului, cu adresa nr.B443 din 14.09.2011, o altă propunere legislativă având ca obiect tot modificarea și completarea Legii nr.341/2004, avizată cu observații și propuneri sub nr.1067 din 10.10.2011.

De asemenea, Consiliul Legislativ a fost sesizat de către Comisia Juridică, de Disciplină și Imunități a Camerei Deputaților, cu adresa 31/1248 din 23.02.2012, pentru a exprima un punct de vedere asupra amendamentelor formulate cu prilejul dezbaterilor la aceeași propunere legislativă, fiind emis avizul nr.108 din 24.02.2012.

Precizăm faptul că multe din amendamentele aprobate de Comisia Juridică, de Disciplină și Imunități a Camerei Deputaților prevăd intervenții legislative asupra aceluiași elemente structurale din actul de bază avute în vedere de prezenta propunere legislativă.

3. Având în vedere că, din analiza textelor, rezultă **doar** intervenții legislative de natura modificării, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege privind **modificarea** Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, nr.341/2004”.

4. La **părțile dispozitive ale pct.1 - 4, 6 - 9, 11 - 15**, întrucât natura intervenției legislative este prevăzută în cadrul părții introductive a articolului unic, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și”, ca inadecvată.

Totodată, pentru rigoarea redactării, este necesară marcarea în mod corespunzător a elementelor structurale asupra cărora se intervine.

5. La **articolul unic**, pentru unitatea redactării, propunem redarea cu inițiale mici a termenilor „Române” și „Decembrie”, din sintagma „la victoria Revoluției Române din Decembrie”.

De asemenea, având în vedere observația de la pct.3 supra, este necesară eliminarea expresiei „și se completează”.

6. La **pct.1**, cu referire la art.3 alin.(1) lit.a), semnalăm că prin formularea propusă se exclud de la atribuirea titlului de „Erou-Martir al Revoluției Române din Decembrie 1989” persoanele care au decedat. Apreciem că este necesară reanalizarea normei, iar în cazul în care chiar se dorește eliminarea acestei categorii de persoane este necesară modificarea și a altor articole din cuprinsul legii, cum ar fi art.4 alin.(1) care se referă la urmașii de erou-martir.

Totodată, pentru corectitudinea redactării, partea dispozitivă trebuie să debuteze astfel:

„**La articolul 3 alineatul (1), ...**”.

7. Pentru fluenta reglementării, propunem comasarea **pct.2 și 3** într-un singur punct, **pct.2**, cu următoarea parte dispozitivă:

„2. **La articolul 3 alineatul (1) litera b), punctele 1 și 3** vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse pentru **pct.1 și 3** și se va elimina partea dispozitivă a **pct.3**.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

În textul propus pentru **pct.3**, pentru claritatea normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „grupuri de mulțimi de oameni”, cu expresia „grupuri sau mulțimi de oameni”.

8. La actualul **pct.4**, pentru rigoarea redactării, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„... **Alineatul (5) al articolului 3** va avea următorul cuprins:”.

După acest model se vor reformula și părțile dispozitive ale actualelor **pct.6, 7, 9, 11 - 13**.

În textul propus pentru alin.(5) al art.3, este necesară reanalizarea și reformularea sintagmei „la data intrării în vigoare a prezentei legi”, având în vedere că intervenția legislativă se va încorpora în actul de bază la data intrării în vigoare a actului modificator, iar Legea nr.341/2004 a intrat în vigoare la data de 23 iulie 2004.

9. La **pct.5**, pentru corectitudinea redactării, sugerăm reformularea părții dispozitive astfel:

„... **La articolul 4 alineatul (2), litera c)** se abrogă”.

10. La **pct.6** cu referire la alin.(4) al art.4 precizăm că, potrivit art.17 din Legea nr.294/2011, la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat se utilizează „câștigul salarial mediu brut”. În

consecință, este necesară înlocuirea sintagmei „salariul mediu brut” cu expresia „câștigul salarial mediu brut”.

11. La **pct.8**, cu referire la art.5 alin.(1) lit.c), precizăm că prin modificările introduse prin Legea nr.71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr.287/2009 privind Codul civil, norma în discuție se referă la **concesionarea sau închirierea** cu prioritate fără licitație a unei suprafețe de teren de până la 100 m² din domeniul public pentru construirea unui spațiu comercial sau de prestări servicii.

Atribuirea în limita posibilităților, **în proprietate** a unui teren numai în vederea **construirii unei locuințe** este prevăzută la lit.g) a aceluiași alin.(1) al art.5.

Față de cele de mai sus, sugerăm reanalizarea normei propuse, în vederea corelării cu dispozițiile sus-menționate, eventual prin realizarea unei intervenții separate sau prin modificarea lit.g) unde este reglementat dreptul de a se atribui o suprafață de teren în proprietate.

Totodată, pentru corectitudinea redactării, propunem reformularea părții dispozitive astfel:

„... **La articolul 5 alineatul (1), litera c)** va avea următorul cuprins:”.

12. La **pct.9**, pentru fluența textului, sugerăm reformularea textului propus pentru alin.(4) al art.5 astfel:

„(4) Dosarele persoanelor ale căror certificate au fost preschimbate **potrivit prezentei legi**, vor fi reanalizate fără să mai fie solicitate documente suplimentare sau supervizarea acestora de către alte asociații de revoluționari. Certificatele eliberate potrivit prezentei legi, vor fi semnate de către secretarul de stat al Secretariatului de Stat pentru Problemele Revoluționarilor din Decembrie 1989 și de către președintele comisiei parlamentare menționate la alin.(3)”.

13. Având în vedere că la **pct.11 - 13** se propun intervenții legislative asupra elementelor structurale ale aceluiași articol, respectiv art.9 alin.(1), (2) și (4), este necesară comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„... **Alineatele (1), (2) și (4) ale articolului 9** vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse și se vor elimina părțile dispozitive ale pct.12 și 13.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

Recomandăm reanalizarea și reformularea textului propus pentru art.9 alin.(1), întrucât nu este suficient de clar.

Totodată, este necesară reanalizarea termenului de „6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi” întrucât, potrivit normelor de tehnică legislativă, intervențiile legislative se încorporează în actul de bază, la data intrării în vigoare a actului modificator.

Observația este valabilă și pentru alin.(4) al art.9.

În textul propus pentru alin.(2), pentru corectitudinea redactării, sintagma „potrivit Legii 341/2004” se va înlocui cu sintagma „potrivit prezentei legi”.

14. La **pct.14**, având în vedere că art.17, în actuala formă, și-a produs deja efectele, este necesar ca dispoziția de abrogare să fie introdusă printr-un articol distinct în finalul textului, identificat ca art.II, potrivit prevederilor art.65 din Legea nr.24/2000 republicată.

15. La **pct.15**, în textul propus pentru art.21, pentru corectitudinea redactării, formularea „modificate potrivit prevederilor prezentei legi.”, din final se va elimina, ca inadecvată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 153/6.03. 2012.

L. nr. 341/2004

M. Of. nr. 654/20 iul. 2004

Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987

- 1 promulgată prin D. nr. 583/2004 M. Of. nr. 654/20 iul. 2004
Decret pentru promulgarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989

- 2 modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004 *abrogă art.5 alin.(2); introduce art.13_1*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
completări prin

- 3 modificări prin L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004 *aprobă O.G. nr. 94/2004 și elimină de la abrogare art.5 alin. (2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 94/2004 privind reglementarea unor măsuri financiare

- 4 modificări prin L. nr. 556/2004 M. Of. nr. 1194/14 dec. 2004 *abrogă art. 14*
Lege privind înființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 133/2004 M. Of. nr. 1216/17 dec. 2004 *modifică art.11; prorogă cu 6 luni termenele prevăzute la art. 9 alin. (1) și (4)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 11, precum și pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 9 alin. (1) și (4) din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004
aprobată cu modificări prin L. nr. 37/2005 M. Of. nr. 240/22 mar. 2005

- 6 modificări prin L. nr. 37/2005 M. Of. nr. 240/22 mar. 2005 *aprobă cu modificări O.U.G.nr. 133/2004 și i prorogă termenele de la art. 9 alin. (1) și (4) cu 12 luni*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2004 pentru modificarea art. 11, precum și pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 9 alin. (1) și (4) din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 182/2005 M. Of. nr. 1166/22 dec. 2005 *prorogă până la 23 octombrie 2006 termenele prevăzute la art.9 alin. (1) și (4)*
Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 9 alin. (1) și (4) din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004
aprobată cu modificări prin L. nr. 148/2006 M. Of. nr. 431/18 mai 2006

- 8 modificări prin L. nr. 148/2006 M. Of. nr. 431/18 mai 2006 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 182/2005 și prorogă până la data de 30 decembrie 2006 termenele prevăzute la art. 9 alin. (1) și (4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 182/2005 pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 9 alin. (1) și (4) din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004

153

9 modificări prin	L. nr. 347/2006 Lege pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004	M. Of. nr. 650/27 iul. 2006	<i>modifică art.4 alin.(2)-(5), art.5 alin.(1) lit.o);</i> <i>introduce alin.(6) la art.4, art.4_1 - 4_3, art.5_1, art.9_1;</i> <i>termenul prevăzut la art.9 alin.(1) se prorogă până la data de 30 iunie 2007</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 132/2006 Ordonanță de urgență pentru prorogarea și modificarea unor termene prevăzute în Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004 aprobată prin L. nr. 131/2007	M. Of. nr. 1042/28 dec. 2006 M. Of. nr. 318/11 mai 2007	<i>prorogă, până la 31 martie 2007, termenul prev. la art. 9_1 alin. (1), până la 30 sept. 2007, termenul prev. la art. 9_1 alin. (2) și până la 31 martie 2008 termenul prev. la art. 9 alin. (1)</i>
11 modificări prin	L. nr. 131/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2006 pentru prorogarea și modificarea unor termene prevăzute în Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 n 341/2004	M. Of. nr. 318/11 mai 2007	<i>aprobă O.U.G. nr. 132/2006</i>
12 modificări prin	O.G. nr. 1/2008 Ordonanță pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004 aprobată cu modificări prin L. nr. 47/2009	M. Of. nr. 56/24 ian. 2008 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009	<i>prorogă, până la data de 30 iunie 2009 inclusiv, termenul prevăzut la art. 9 alin. (1) și până la 31 dec. 2008 termenul de solicitare a preschimbării certificatelor doveditoare ale calității de revoluționar și de depunere a documentelor solicitate pentru completarea dosarelor de preschimbare a certificatelor de revoluționar</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 6/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004 aprobată prin L. nr. 184/2009	M. Of. nr. 123/15 feb. 2008 M. Of. nr. 362/29 mai 2009	<i>modifică titlul;</i> <i>introduce cap. I (care cuprinde art.1-17) , cap. II cu art.18-24</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 203/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 13_1 din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004 aprobată prin L. nr. 235/2009	M. Of. nr. 824/8 dec. 2008 M. Of. nr. 405/15 iun. 2009	<i>modifică art. 13_1</i>
15 modificări prin	L. nr. 47/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2008 pentru prorogarea unor termene prevăzute în Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004	M. Of. nr. 190/26 mar. 2009	<i>aprobă cu modificări O.G. nr. 1/2008 și prorogă termenul final de solicitare a preschimbării certificatelor doveditoare a calității de revoluționar și de depunere a documentelor solicitate pentru completarea dosarelor de preschimbare a certificatelor de revoluționar, în vederea îndeplinirii condițiilor stabilite prin lege, la 30 aprilie 2009.</i>

16 modificări prin	L. nr. 184/2009	M. Of. nr. 362/29 mai 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 6/2008</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2008 pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004		
17 modificări prin	L. nr. 235/2009	M. Of. nr. 405/15 iun. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 203/2008</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 203/2008 pentru modificarea art. 13_1 din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004		
18 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2009	M. Of. nr. 452/1 iul. 2009	<i>prorogă, până la data de 1 ian. 2010 inclusiv, termenul prevăzut la art. 9 alin. (1)</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea art. 9 alin. (1) din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004		
	aprobată cu modificări prin L. nr. 391/2009	M. Of. nr. 921/29 dec. 2009	
19 modificări prin	L. nr. 391/2009	M. Of. nr. 921/29 dec. 2009	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 84/2009 și modifică art. 9 alin. (1)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2009 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 9 alin. (1) din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004		
20 modificări prin	L. nr. 118/2010	M. Of. nr. 441/30 iun. 2010	<i>reduce cu 15% indemnizația</i>
	Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar		
	Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de țare al acestora: d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicament și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.		
21 modificări prin	L. nr. 71/2011	M. Of. nr. 409/10 iun. 2011	<i>modifică, la data de 1 oct. 2011, art. 5 alin. (1) lit. c) și g)</i>
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil		
	Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "acte de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și, respectiv, "cu scop patrimonial"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespunzătoare din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă.		

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

indemnizațiile prevăzute la art. 4 alin. (4)

nu se acordă în anul 2012;

În anul 2012 se acordă reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport prevăzute în art. 5 alin. (1) lit. k)